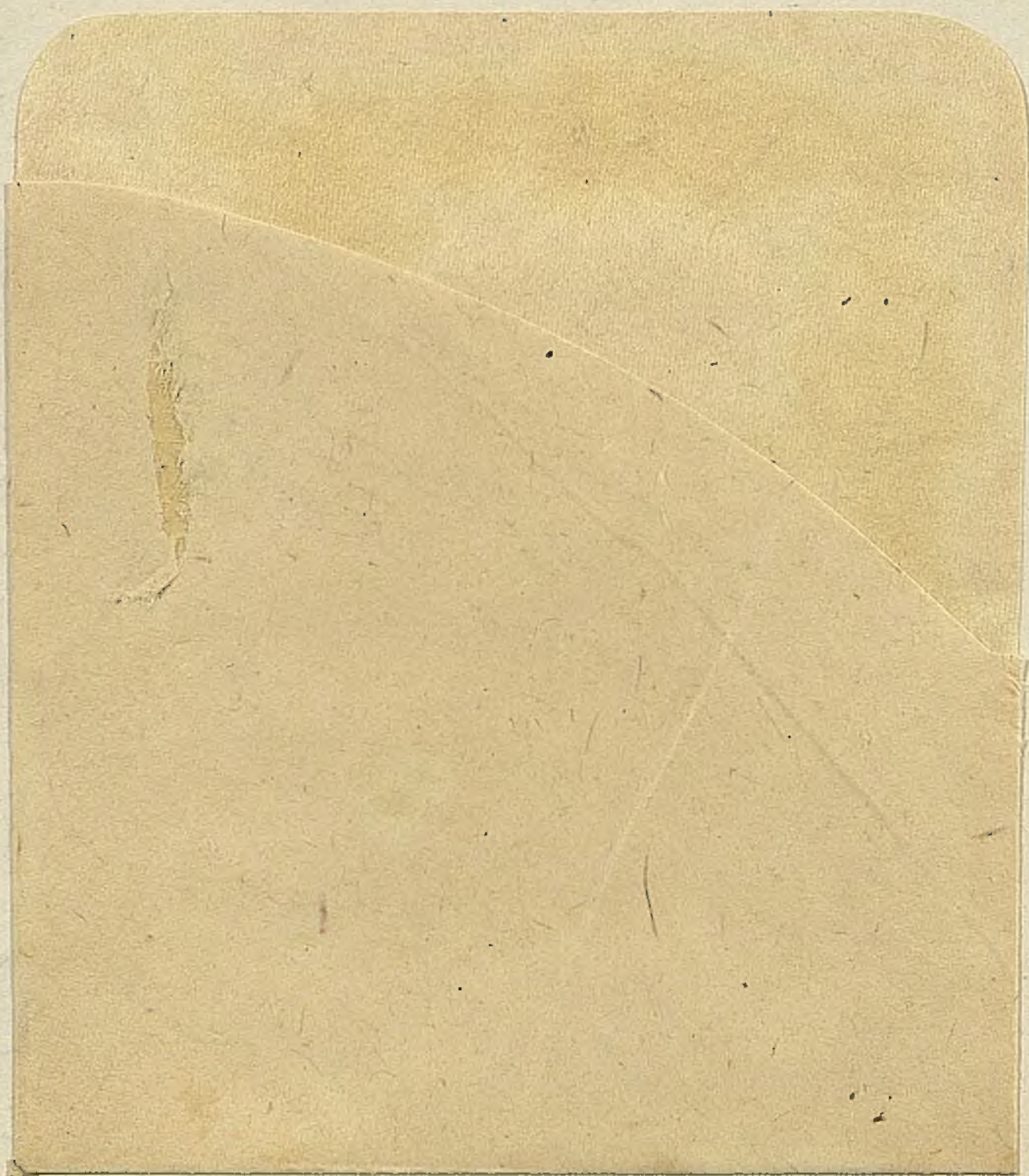


С. Драницын

КОНСТИТУЦИЯ С·С·С·Р и Р·С·Ф·С·Р

В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ

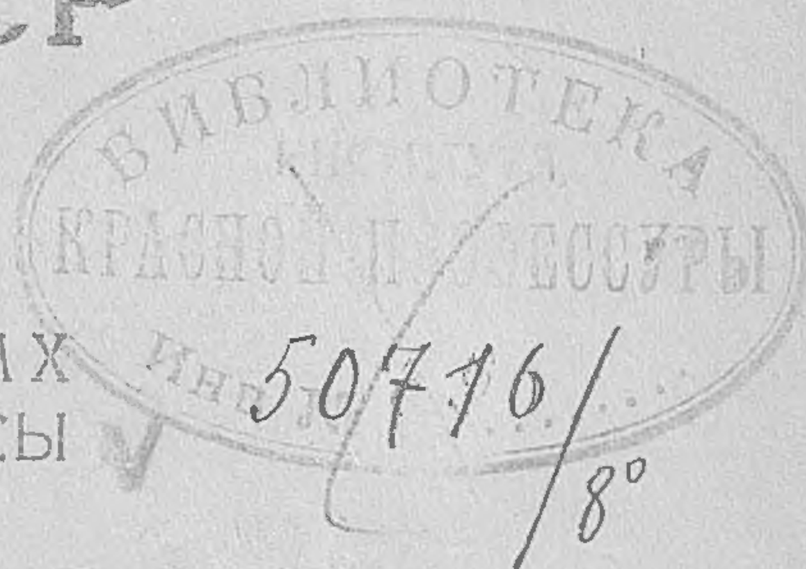


ИЗДАТЕЛЬСТВО
„ПРИБОЙ“
ЛЕНИНГРАД - 1925

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

С. ДРАНИЦЫН

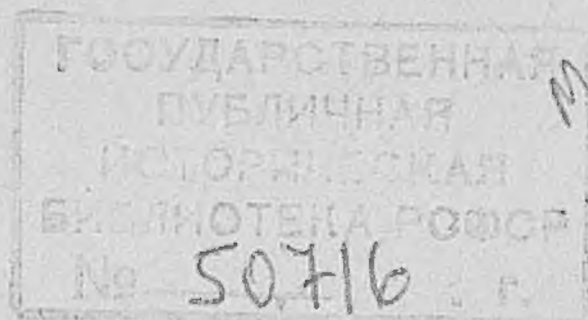
КОНСТИТУЦИЯ СССР И РСФСР



В ОТВЕТАХ НА ВОПРОСЫ

ИЗДАНИЕ ТРЕТЬЕ

Рабочее издательство „ПРИБОЙ"
Ленинград 1924.



Ленинградский гублит № 14497. Зак. № 1823. Тираж 40.000.

Государственная типография имени тов. Зиновьева. Ленинград, Социалистическая, 14.

Государство.

Конституции СССР и РСФСР определяют собою основные черты государственного строя и организации власти советов, осуществляющих диктатуру пролетариата. Поэтому необходимо выяснить вопросы, что такое государство, каковы его задачи и функции, чьи интересы оно защищает и какая участь ждет государство, как классовую организацию.

1. Как определяет понятие о государстве буржуазная наука?

Главной причиной ненаучного понимания сущности государства и его роли в общественной жизни со стороны буржуазной науки является то обстоятельство, что государствоведением по преимуществу занимались юристы, которые должны были давать юридические конструкции (построения), а не научные теории, что буржуазная юридическая наука рассматривает государство и право идеологически, и постоянное обращение с неверными отвлеченными идеями лишает юристов чувства действительности. Поэтому на вопрос, что такое государство, мы получаем в ответ лишь идеологическое описание его, идеологические построения и не слышим никогда об'яснения его сущности, не юридической, а действительной его природы. «Государство это союз свободных лиц, соединенных вместе для общего блага, для мирного пользования своей собственностью и для осуществления справедливости по отношению к другим». Так определяют государство юристы С.-А. С. Штатов, самого крупного капиталистического государства, где господствует имущественное неравенство и борьба буржуазии и пролетариата. «Государство, — говорит проф. Кистяковский (б. министр гетмана Скоропадского), — создает те условия, при которых возможна гармония между общественным целым и личностью, и является наиболее совершенным типом общественного бытия».

В то же время в современной буржуазной юридической литературе большинство теорий о государстве понимает под последним общественный союз, об'единенный властью и территорией. Иначе говоря, сущность государства составляют три признака: власть, население и территория. Такое определение государства не является точным и соответствующим его действительной природе, так как страдает, с одной стороны, отсутствием классового признака, а с другой стороны, — территориальный признак отнюдь не является обязательным в процессе образования государства, так как монголы, например, во время передвижения на запад, в Россию, не имея определенной территории, в то время уже обра-

зовывали государство с классовым строем, а, следовательно, и обладавшее классовой властью.

2. В чем состоит определение сущности государства в марксистской науке права?

Одного юридического определения понятия государства недостаточно. Необходимо подходить к определению сущности государства с социологической точки зрения. «Государство есть продукт общества на известной ступени его развития», — говорит Энгельс. «Государство есть не что иное, как классовое общество с аппаратом насилия в руках господствующего класса, при чем каждому классу, находящемуся у власти, соответствует определенная форма государственного аппарата. В то же время наличие классового признака не исключает и территориального признака, но на известной ступени развития того или иного классового государства. При отсутствии широкого общественного разделения труда, но уже при существовании классовых и сословных различий, государства были небольшого размера и с неопределенной территорией. Трудно, например, определить территорию Франции или Германии времен Верденского договора (843) или Московского государства XVI века. С течением времени, когда общественные отношения усложняются, когда общественное разделение труда приводит к широкому обмену, когда возникают постоянные торговые сношения, тогда на место небольших феодальных государств приходят единые («феодальные») государства с абсолютной властью монарха. С захватом колоний и территорий других соседних государств, признак территориальный получает все большее и большее значение. С возникновением огромных империалистических государств, целью которых является мирным или военным путем захватить в свое обладание и распоряжение как можно больше отсталых и слабых стран, — территориальный элемент в понимании государства приобретает большое значение, при чем взгляд на территорию носит двойственный характер. С одной стороны — она означает пространственные пределы власти, с другой — она составляет предмет властвования государственного союза. В самом деле, на основании союзной конституции, РСФСР не имеет права отчуждать часть своей территории или передавать на концессионных началах свои владения, без санкции или разрешения верховных органов Союза всех республик.

Переходя к анализу другого признака сущности или природы государства, — населению, мы должны рассматривать народ не как однородное целое, качественно-безразличное, а как сложное диференцированное, т.-е. разделенное на группы, на классы общество, различающееся по своей роли в процессе производства. Появляется государство, как политическая организация из классов, составляющих народ. Далее, государство, вопреки утверждению буржуазных юристов, не есть сознательное согласование воль, направленных к достижению «общего блага», «всеобщей гармонии интересов» и других красивых, но несбыточных целей. Государство есть аппарат принуждения, обладающее органами, служащими ему средством поддерживать и насильственно за-

щищать определенный порядок неравенства. «Государство — это не что иное, как средство закреплять, защищать и упрочивать неравенство»,—говорит Лабриола. А это и значит, что с появлением общественных классов, — в виде классов организаторов и исполнителей, — появляется государственная власть, действующая, как организующая и принудительная сила, находящаяся в руках экономически (а следовательно, и политически) сильнейших групп, опирающихся на частную собственность и обладающих орудиями и средствами производства. Первобытные люди образовали общество для совместной борьбы с природой, принимали участие в процессе производства. При чем, общественная жизнь в первобытной общине не диференцирована, т.-е. здесь нет еще различия в производственной деятельности людей. Почти каждый член первобытной группы носит в себе всю ее технику, умеет выполнять всю необходимую для ее жизни работу. Члены такового общества представляют собой однородную массу, как в смысле экономическом, так и в смысле количественного и качественного участия в труде. Тогда не было государства, не было государственной власти. Первое определенное разделение труда между организаторами и исполнителями создает власть на одной стороне и подчинение — на другой. Появляется государство, как продукт классовых противоречий. Появляется государство, другими словами, социально-принудительная организация, регулируемая самостоятельной (суверенной) властью политически господствующего класса на определенной территории.

3. Как происходит государство по учению буржуазных теоретиков?

По мнению М. Ковалевского, источник государства и государственной власти кроется в недостатках человеческой природы, в особенности — ее психических качеств. Брайс — автор «Американская республика» — утверждает, что государство дается религиозным убеждением, т.-е. волевым актом, основанным на сознании. Или, по учению Гегеля, «государство есть — действительность нравственной идеи», «отобраз и действительность разума». Известный буржуазный социолог Гумплович говорит, что государство происходит путем завоевания, т.-е. является продуктом сознательных или волевых актов людей, при чем собственность является орудием государственной власти, которая возникает первоначально из физической силы. Другими словами, теория Гумпловича противоположна по своим выводам марксизму, по которому государство и власть являются орудием капитала. Следовательно, хотя Гумплович исходит из материалистического положения, — образования государства путем насилия, все-таки его теория завоевания также идеалистична, так как причиной возникновения политического порядка он считает волю, психику людей, не будучи в состоянии выйти из того круга, в котором давно и постоянно находятся все идеалисты. На такую же идеалистическую точку зрения возникновения государства становятся и анархисты, у которых государство исторически родилось, как плод брачного союза насилия и грабежа, одним словом, войны и завоевания.

4. Как произошло государство по марксистской теории?

В эпоху коммунистической общины, когда производительность труда еще очень невелика, частная собственность не существовала; может быть, была только частная собственность на орудия и на те предметы, при помощи которых человек на охоте добывал необходимые средства к существованию. Среди членов общества не было имущественного неравенства; в родовых союзах существовала первобытная гармония, не было ни разделения на классы, ни государственной власти. Поворотным пунктом в дальнейшем развитии является приручение животных и возникающее отсюда скотоводство. Так как в приручении животных главную роль играет мужчина, то к нему переходит и первенствующая роль в общежитии. Образуется патриархальное общество. Новые условия производства порождают частную собственность. Отношения же собственности устанавливались под влиянием процессов, действовавших независимо от сознательных планов людей. Люди не имели в своей голове плана общественного устройства, к осуществлению которого должны были, наконец, привести их условия производства. Отношения зависимости, кабалы возникли как будто какой-то непонятной силой, фатально возвышавшей одних и отдававшей им во власть других. На самом деле, неравенство являлось результатом роста производительных сил; человек же, подвергавшийся действию этих процессов, склонен был приписывать все вмешательству сверх'естественных сил божества, так как механизм всего этого процесса ему был совершенно непонятен. Это оказало решительное влияние на характер представления о власти. Вполне понятно, что неравенство установилось в зависимости от перемен в общественном строе, вызванных развитием производительных сил и связанным с ним переходом от низших способов производства к высшим. Имущественное неравенство разделяет общество на классы, интересы которых противоположны. С возникновением и развитием разделения труда (в общественно-трудовом процессе), когда средства и орудия производства не принадлежат всему обществу, история которого представляет процесс все возрастающей дисгармоничности и враждебности составляющих его элементов — с одной стороны, и все возрастающей обширности и сложности коллективного опыта в области производства и распределения — с другой, тогда появляется государство и государственная власть. Имущественное неравенство, растущее с развитием обмена и разделения труда, при наличии частной собственности, все глубже и сильнее разделяет общество на классы, интересы которых противоположны в новых условиях производства.

Между классами возникает борьба, и вот из этой классовой борьбы рождается государственная власть, как необходимое средство поддержания внутреннего порядка в общественной среде. Та часть общества (большинство), которая играет подчиненную роль и отправляет исполнительные функции в общественно-трудовом процессе, подчиняется организаторской части общества (меньшинству), как носителю коллективного опыта в организации упомянутого процесса, при

чем класс-организатор в то же время эксплуатирует трудящееся большинство. Появляется государственная власть с сопутствующим ей правом. Эта государственная власть представляет собой не что иное, как организованное господство более сильного класса над более слабым. Такова была государственная власть к моменту своего первого возникновения, такою же она остается и в настоящее время.

5. В чем состоит цель государственной власти?

Предотвратить расползание социальной ткани, организовать разнородно направленное поведение отдельных групп, участвующих в производстве, в однородное общественно-целесообразно направленное поведение целого, такова цель или задача государственной власти [1]. Общество, став разнородным по психическому материалу составляющих его групп людей, благодаря разделению труда и различному распределению средств и орудий производства и потребления, иначе говоря, разделившись на классы, образует государство, в котором общественная власть принадлежит той группе или классу, которые опираются на накопленный опыт в организации общественно-трудового процесса (организация охоты, войны и т. п.). В то же время государство не может устранить или примирить классовые противоречия, и ему остается одно—держать их в узде (Энгельс). Тот мир, который оно установляет, есть внешний, призрачный порядок, поддерживаемый силой политически господствующего в государстве класса.

6. В чем состоит природа или сущность государства?

Государство и представляет собой организацию господства тех групп, которым принадлежит господствующая роль в производственных отношениях. Было бы нелогично, если бы государство, являясь политическим органом господствующего класса, защищало интересы другой группы, потому что в процессе борьбы людей между собой сталкиваются противоположные интересы. В то же время государство, являясь политической организацией господствующих классов, подразумевает носителем государственной власти класс-организатор, класс, исполняющий организаторскую функцию в данной производственно-распределительной системе. Распоряжаясь об'единенными силами общества, господствующий в государстве класс диктует свое право остальным классам общежития, укрепляя и развивая благоприятные для него производственные отношения.

7. Почему государство является всегда классовым?

В самом деле, казалось бы, и сам Энгельс допускает некоторые исключения: бывают иногда периоды, когда борющиеся классы настолько поддерживают равновесие друг против друга, что государственная власть по отношению к ним получает на короткое время известную самостоятельность, в качестве кажущейся посредницы. В таком положении находится абсолютная монархия XVII и XVIII веков, которая уравновешивает между собой дворянство и буржуазию и т. п. Но об этих исключениях Энгельс говорит с иронией, как о случаях «балансирования» между отдельными классами. «Государство,—говорит

---

1 Так, ст. 4 Гражд. Код. говорит: «в целях развития производительных сил страны, РСФСР предоставляет гражданскую правоспособность всем гражданам».

тов. Ленин,—есть продукт и проявление непримиримости классовых противоречий. Государство возникает там, тогда и постольку где, когда и поскольку классовые противоречия об'ективно не могут быть примирены. И наоборот: существование государства доказывает, что классовые противоречия непримиримы».

3. Какие бывают государства в зависимости от форм хозяйства и эксплуатации трудящихся?

Раз государство возникает, как следствие классовых противоречий, то власть сосредоточивается в руках экономически сильного класса. В то же время одним формам земледельческого хозяйства свойственно рабство и большие деспотические государства, как древние азиатские монархии, при других развивается смягченная форма рабства — крепостное право, а вместе с ним (иногда) раздробление государств на ряд мелких владений, подчиненных одно другому (феодализм). Рабство есть первая, древнему миру свойственная, форма эксплуатации. Почти все государства древнего Востока на территориях, расположенных у Средиземного моря или близких к нему, были рабовладельческими. В Ассиро-Вавилонии (в М. Азии), например, рабовладельцем являлось государство: трудом рабов управляет бюрократически - чиновничий аппарат. В Греции, на ряду с земельной аристократией, крупным рабовладельцем делается торгово-промышленный класс. На смену рабовладельческому государству, с его потерпевшим крушение рабовладельческим хозяйством древности, выработался на основе земледельческого же хозяйства другой государственный порядок, носящий название феодального. Феодальное государство есть организованное господство привилегированных землевладельцев. Пока хозяйство оставалось натуральным, эксплуатация крестьян помещиками не носила того свирепого характера, который она приобрела позже, с появлением торговли и денежного хозяйства. Жадность помещиков к деньгам побуждала их выколачивать из крестьян все бо́льшие денежные оброки, чем они вовлекали крестьянское хозяйство в денежные операции; крестьяне начинают продавать все больше и больше продуктов своего хозяйства. Деньги, выколачиваемые из крестьянского хозяйства, попадали в значительной части в руки торговцев—класса, получившего значение в средневековом городе. Торговый капитализм во многом содействовал освобождению города от господства феодалов, но всемерно способствовал закабалению деревни.

Таким образом, на ряду с феодальным строем, развиваются средневековые городские республики, государственная власть которых есть господство торгового капитала.

Современное буржуазное государство есть результат господства промышленного капитала. В настоящее время производства построены на капиталистических началах, т.-е. материальные блага производятся не каждым отдельным хозяином для потребностей его личных и его семейства, а предпринимателями, вкладывающими в дело свой или заемный капитал, пользующимися наемной рабочей силой и вырабатывающими товар для сбыта. Господствующую роль при такой организации играет капитал, и на этом господстве

его построено современное буржуазное государство. Оно есть не что иное, как организованное классовое господство капиталистов. Но этот капиталистический строй полон противоречий и в силу этого в самом себе носит зародыши своей гибели. Основное противоречие заключается в том, что, благодаря характеру капиталистического производства, это господство приобретает общественный характер. При современной организации производства, огромные группы людей об'единяются в крупные производственные единицы под управлением капиталистов; производимые этими группами продукты обращаются в товар и сбываются там, где существует на них спрос,—иногда на отдаленных рынках, лежащих в других частях света. Таким образом, в противоположность эпохе натурального хозяйства, где экономический строй представляет картину множества мелких хозяйственных единиц, изолированных друг от друга, при капиталистическом строе не только каждое отдельное государство, но и весь культурный мир представляет собой в хозяйственном отношении один цельный организм, все части которого связаны тесной взаимной зависимостью. Следовательно, производство по своему внутреннему значению является несомненно функцией общественной. Оно затрагивает ближайшим образом общественные интересы и притом не только интересы отдельных народов, но интересы всего культурного человечества. Между тем, благодаря тому, что орудия производства находятся в частной собственности, производство регулируется и направляется не общественными интересами, а частными интересами капиталистов. В этом и заключается внутреннее противоречие капиталистического строя.

С прекращением частной собственности на орудия и средства производства, с осуществлением национализации земли и промышленных предприятий, образовалось политическое господство рабочих и беднейших крестьян, то-есть государство трудящихся.

9. В чем состоит роль и задачи буржуазного государства в зависимости от форм развития капитализма?

Капиталистический класс является господствующим, благодаря тому, что он владеет орудиями и средствами производства. Он фактически управляет всем миром. В то же время он построил такое производство, которое носит анархический характер, выгодный только небольшой кучке крупных капиталистов, но вредный для огромного большинства человечества. Ясно, что удержать подольше это господство он может только тогда, когда политическая власть будет в его руках, когда государство, как орудие подавления всех сопротивляющихся установленным порядкам, будет организацией его классового господства. Капиталистический класс и строит государство по образу и подобию своему, в интересах крупного капитала. Он об'являет собственность священной, потому что собственность на орудия и средства производства дает ему господство, и карает за всякое покушение на эту собственность; он издает каторжные законы против всяких покушений на «незыблемые основы общества», т.-е. капиталистического общества, он вводит покровительственную политику, выгодную кучке капиталистов, он воз-

лагает бремя расходов на нужную в его интересах войну на плечи трудовых масс, он же их вооружает с ног до головы и посылает в «качестве пушечного мяса» на фронты и т. д. Словом, он владеет машиной управления, которой он пользуется для организации своего господства и удержания своего преобладания.

Для ведения капиталистического предприятия, капиталисту нужны прежде всего деньги. Денежные средства для первой поры промышленного капитализма были доставлены периодом первоначального накопления. Но, по мере роста капиталистического производства, надобность в огромных денежных суммах все возрастала; успех в борьбе сулят только крупные размеры производства, и для этого нужно вкладывать крупные денежные средства в производство, и сколько бы их ни было, он, из страха быть побитым более крупным капиталом, стремится вложить еще больше, чем он имеет. Где он берет такие денежные «излишки»? Он их берет взаймы у денежного капиталиста, попросту говоря, у ростовщика. Главнейшими поставщиками денег в современном обществе являются банки, сосредоточивающие большие денежные накопления из «свободных капиталов» (лежащих без движения), находящихся в руках промышленников. Последние дают деньги банку, а банк ссужает их тем, кому они нужны для расширения старых или организации новых предприятий. *Так банковский капитал сращивается с промышленным, и этот вид капитала называется финансовым капиталом.* Особенно мощной сделалась роль финансового капитала, когда, с целью монополизации производства и распределения (т.-е. захвата в исключительное обладание небольшой группы капиталистов), стали возникать крупные капиталистические об'единения (акционерные общества, тресты, синдикаты и т. п.). Более тесными капиталистическими об'единениями, стремящимися убить всякую конкуренцию, являются возникшие в последние десятилетия синдикаты (или картели) и тресты. Первые об'единяют крупные промышленные предприятия, не утратившие своей хозяйственной самостоятельности, но подчиняющиеся установляемым синдикатом нормам (количество выпускаемых на рынок товаров, цен и т. д.); тресты являются об'единениями утрачивающих хозяйственную самостоятельность предприятий. «Дальнейший шаг в об'единении капитала представляют комбинированные (сложные) об'единения, т.-е. об'единения нескольких отраслей производства. Об'единяя крупнейшие предприятия, синдикаты и тресты должны располагать постоянно громадными денежными средствами. Здесь-то и приходит на помощь банковский капитал, вливающийся широкой рекой в русло трестированного промышленного капитализма» (Вольфсон). Возникает мощная сила, могущая раздавить всякую сопротивляющуюся мелкую капиталистическую среду. Эта сила, организовавшаяся верхушка капиталистического класса, управляет государством и превращает его в покорное орудие, исполняющее волю синдикатчиков и банкиров. Государственная власть целиком стала господством финансового капитала, и государство представляет собою результат господства финансового капитала.

10. Устраняют ли тресты и синдикаты конкуренцию—основу величайших противоречий капиталистического общества?

Государственно-капиталистические тресты, могучие организации финансового капитала, устраняют до известной степени анархию капиталистического производства в отдельной стране. На место дерущихся между собой отдельных предпринимателей, все об'единяется в государственный капиталистический трест. Но как же тогда обстоит дело с одним из основных противоречий капитализма,—конкуренцией,—раз последний должен погибнуть в силу отсутствия организованности, между тем финансовый капитал устраняет эту конкуренцию? На самом деле, хотя анархия производства и конкуренция прекращается в одной стране, но зато с большей силой растут столкновения между отдельными буржуазными государствами—орудиями своих капиталистических классов, при чем эта конкуренция между капиталистическими странами приводит к завоевательной политике и войне. Внутренние рынки, т.-е. массы покупателей внутри своей страны, часто оказываются недостаточно емкими для все расширяющегося производства товаров; причиной этого является не только немногочисленность покупателей, но, главным образом, недостаточная покупательная способность населения. Об'единенный, трестированный капитал, представляющий громадные возможности расширенного воспроизводства, стремится поэтому к беспредельному расширению рынка, к завоеванию чужих рынков, которое может быть осуществлено при современных условиях путем простого захвата чужих земель. Ограждая себя от конкуренции иностранного капитала, крупный капитал, законодательством своего собственного государства, проводит так называемую протекционистскую, т.-е. покровительственную, политику, устанавливает высокие пошлины на товары, ввозимые из-за границы, запрещает ввоз некоторых товаров и т. п. Для крупного, все расширяющегося производства крупный капитал стремится получить дешевое сырье. При отсутствии сырья в своей стране, империалистическое государство пытается захватить целиком или отчасти в сферу своего влияния чужую страну и превратить ее в колонию. В поисках приложения «свободных капиталов», крупно-капиталистические государства стремятся вывозить капитал в отсталые страны. Кроме того, притягательную силу для крупного капитала представляют «колонии», по той простой причине, что для эксплуатации дешевого труда не имеется никаких преград, которые встречаются дома, где пролетариат организуется для борьбы с капитализмом.

Капиталистическое общество, в условиях беспрерывной экономической борьбы и постоянных вооружений, раздирается противоречиями, от которых страдает больше всего рабочий класс, т.-е. огромное большинство человечества. Во время империалистической мировой войны промышленность «мобилизовалась» и «милитаризировалась»[1], т.-е. отдавалась в распоряжение государства и военных властей. Появляется государственный капитализм. Поэтому государство не

[1] От слова милес—солдат, воин.

есть какая-то особая сила, которая стоит над классами, а есть классовая организация, которая, при диктатуре пролетариата, является организацией рабочего класса, при господстве же буржуазии, это такая же хозяйственная организация, как трест или синдикат. При государственном капитализме, на место отдельных (частных) организаций буржуазии, выступает их единая организация, их «собственное» государство. Государственный капитализм, сплачивая и организуя буржуазию, увеличивая ее силу, в то же время, естественно, страшно ослабил рабочий класс. «Свободный» наемный рабочий умирал на полях сражений или работал ради своих собственных угнетателей. Капиталистическое общество в эпоху мировой бойни еще более раздирается противоречиями. Между капиталистической буржуазией и пролетариатом началась борьба не на жизнь, а на смерть, и эта борьба дает содержание величайшей исторической эпохе, в которой мы живем, при чем эта же борьба уже привела в России к сокрушению буржуазии.

11. Всегда ли является государство классовым?

Блестящий ответ читаем мы в книге тов. Ленина «Пролетарская революция и ренегат Каутский». «Еще в Коммунистическом манифесте», говоря о том, что государство нужно победившему рабочему классу, Маркс писал: «Государство, т.-е. организованный, как господствующий класс, пролетариат». Теперь является человек с претензией на то, что он продолжает быть марксистом, и заявляет, что организованный поголовно и ведущий «решающую борьбу» с капиталом пролетариат не должен делать своей классовой организации — государственной. Суеверная вера в государство, про которую Энгельс в 1891 году писал, что она перешла в Германии «в общее сознание буржуазии и даже многих рабочих» — вот, что обнаружил здесь Каутский. «Боритесь, рабочие» — соглашается наш филистер (на это согласен и буржуа, раз рабочие все равно борются, и приходится думать лишь о том, как сломать острие их меча), — «боритесь, но не смейте побеждать. Не разрушайте государственной машины буржуазии, не ставьте на место буржуазной государственной организации свою пролетарскую».

«Кто всерьез разделял, — говорит В. И. Ленин, — марксистский взгляд, что государство есть не что иное, как машина для подавления одного класса другим, кто сколько-нибудь вдумался в эту истину, тот никогда не мог бы договориться до такой бессмыслицы, что пролетарская организация, способная победить финансовый капитал, не должна превращаться в государственную организацию. Именно в этом пункте и сказался мелкий буржуа, для которого государство все-таки есть нечто внеклассовое или надклассовое. Почему бы в самом деле позволено было пролетариату «одному классу» — вести решающую войну с капиталом, который господствует не только над пролетариатом, но над всем народом, над всей мелкой буржуазией, над всем крестьянством, но не позволено было пролетариату «одному классу» — превращать свою организацию в государственную. Потому, что мелкий буржуа боится классовой борьбы и не доводит ее до конца, до самого главного».

12. В чем состоят роль и значение Советского государства?

Враги Октябрьской революции, вместе с их теоретическим защитником — Каутским, пытались доказать, что советы должны были остаться общественной организацией, стоящей в стороне от функций и органов государственной власти. Они превратили советы в жалкий придаток и прислужников коалиционной буржуазной власти. Из «боевого классового революционного органа» они превратили их в орудие буржуазии для подчинения рабочих масс. Единственной партией, понявшей с самого начала глубокое значение советов в русской революции, оказалась партия большевиков и в первую очередь и первым в ней — ее вождь тов. Ленин, первый выкинувший лозунг «вся власть советам». В тезисах тов. Ленина, напечатанных в «Правде» от 7 апреля 1917 года, выявляется значение советской формы диктатуры пролетариата. «Раз'яснение массам, что совет рабочих депутатов есть единственно возможная форма революционного правительства и что поэтому нашей задачей, пока это правительство поддается влиянию буржуазии, может явиться лишь терпеливое, систематическое и настойчивое, приспособляющееся особенно к практическим потребностям масс, раз'яснение ошибок и тактики. Не парламентская республика, — возвращение к ней от советов, было бы шагом назад, — а республика советов рабочих, батрацких и крестьянских депутатов по всей стране снизу до верху». Далее диктатура классов должна везде смениться диктатурой пролетариата. Переходной ступенью между государством — органом господства класса капиталистов, и государством — органом господства пролетариата, является революция, состоящая в свержении государственной власти буржуазии и в постепенной ломке, разбитии буржуазного государственного аппарата посредством органов пролетарской государственной власти. В эпоху империалистической войны, еще до Октябрьской революции, тов. Ленин развивал теорию пролетарской диктатуры на основе экономической оценки современной стадии капитализма, дошедшего до монополистской эпохи, начавшего разлагаться и загнивать. Диктатура пролетариата и беднейшего крестьянства не была специальным учением, созданным для России, она обосновывалась общим пониманием новой мировой эпохи финансового капитала. Империалистическая война превратится в революционную классовую войну, — одно из гениальных положений, развитых в свое время тов. Лениным. Впоследствии, в книге «Государство и Революция», в великолепном марксистском исследовании, тов. Ленин восстановил подлинное учение Маркса и Энгельса о государстве и углубил учение о диктатуре пролетариата. О необходимости уничтожить, разбить старый государственный аппарат говорили еще Маркс и Энгельс, но они не могли достаточно выяснить устройство власти в пролетарском государстве. Правда, опыт Парижской Коммуны 1871 года указал на существенные черты рабочей коммуны, отличающие ее от старого угнетательского государства буржуазии. Тов. Ленин указал, что пролетарское государство должно строиться, как государство рабочих и крестьянских депутатов, и что значение и роль советского государства состоят в осуще-

ствлении диктатуры трудящихся, при одновременном уничтожении буржуазных органов власти и капиталистического строя.

13. В чем же состоит конечная цель Советского пролетарского государства?

Маркс вывел из всей истории социализма и политической борьбы, что государство должно будет исчезнуть, что переходной формой его исчезновения (переходом от государства к не-государству) будет «организованный господствующий класс — пролстариат». «За переходными ступенями» революции,—говорит тов. Ленин,—последуют «переходные ступени» постепенного отмирания пролетарского государства. Управление людьми исчезнет и уступит место администрированию (управлению) вещами тогда, когда отомрет всякое государство, т.-е. государство классов, каким является и пролетарское Советское государство, цель и задача которого более благодарная, но вместе с тем и более трудная: содействовать организации производства в смысле уничтожения эксплуатации человеческого труда, усиления технических завоеваний в области развития производительных сил и отвоевания все больших тайн природы, скрытых от человеческого общества, при чем все эти открытия должны служить для общего блага человечества, а не для кучки частных предпринимателей — эксплуататоров наемного труда в буржуазно-классовом государстве.

14. В чем же состоит значение Коммунистической Партии?

Непосредственно пред Октябрьской революцией в известной брошюре «Удержат ли большевики государственную власть», тов. Ленин ставил вопрос, — кто будет управлять Россией после перехода власти к советам? И он отвечал: «Если 130.000 помещиков, которых ненавидела вся страна, умели долгие годы управлять Россией, то это с гораздо большим успехом сумеют сделать 200.000 коммунистов, которые опираются на связь и сочувствие миллионов рабочих и полупролетариев». Как ни трудно было положение партии за годы революции, основную задачу переходного времени—удержание власти—она разрешила. Российская Коммунистическая Партия руководит советами, она является душой Советской власти. Разделение труда между Партией и советами не всегда было достаточно четко. В годы обостренной гражданской войны функции часто перемешивались, и иногда намечалась определенная тенденция со стороны местных партийных организаций заменять собою советы. Партия в целом борется против этой тенденции. XI С'езд Партии особенно настойчиво поставил задачу разграничения функций между Партией и советами. Партия — это авангард рабочего класса, насчитывающий всего полмиллиона человек. Советы — это организация всего рабочего класса и даже всех трудящихся вообще, насчитывающая десятки миллионов трудящихся. Второй конгресс III Интернационала в резолюции о роли Коммунистической Партии сказал: «До тех пор, пока государственная власть не завоевана пролетариатом, до тех пор, пока пролетариат раз навсегда не упрочил своего господства и не гарантировал его от буржуазной реставрации, — до тех пор, Коммунистическая Партия, попрежнему, будет иметь в своих организованных рядах лишь меньшинство рабочих. Лишь после того, как проле-

тарская диктатура, осуществляемая авангардом пролетариата в лице его Коммунистической Партии, лишит буржуазию таких могучих средств воздействия, как: пресса, школа, парламент, церковь, аппарат управления и проч., лишь после того, как окончательное поражение буржуазного строя станет очевидным для всех, — в ряды Коммунистической Партии начнут входить все или почти все рабочие». В то же время, когда все трудящиеся или большинство их, сознавая свой классовый интерес, будут принимать участие в управлении государством, — то это будут и последние дни государства, конец классовой диктатуры, а следовательно, и всякой политической партии.

15. В чем состоит содержание Конституции СССР и РСФСР?

Конституция и есть отражение новых производственных отношений, новых хозяйственных основ, на коих покоится вся надстройка, состоящая из государственных органов диктатуры пролетариата и беднейшего крестьянства. Конституция выражает собой соотношение общественных экономических сил, результат победы над классом эксплуататоров, ставит задачей уничтожение империалистического государства, и служит ярким документом, содержащим историю образования классового пролетарского государства, пришедшего на смену старого, с новыми формами государственного строя. В Советской Конституции всего нагляднее сказывается переход от демократии буржуазной к демократии пролетарской, от демократии угнетательской к демократии классов, от господства, как «особой силы» для подавления определенного класса, к подавлению угнетателей всеобщей силой большинства народа, рабочих и крестьян (ст. 9 конституции РСФСР).

Конституции СССР и РСФСР.

Необходимость издания конституции в популярном изложении для широких масс трудящихся заставляет автора ответов на вопросы конституции выпустить в свет эту необходимую работу, памятуя о том, что Российской Советской Республике и СССР придется еще переживать эпоху классовой борьбы, в которой диктатура пролетариата осуществляется через конституцию. Поэтому необходимость преподавания их во всех школах настолько назрела, что нужно в данном случае последовать германской конституции, ст. 147 которой гласит, что «каждый учащийся гражданин обязан знать свою конституцию, при чем после окончания обучения должен получить экземпляр конституции». По мере укрепления начал конституции, республика советов осуществит великие цели социальной революции, т.-е. свободу, равенство и братство, лежащие в основе внеклассового, т.-е. коммунистического общества.

Переходим к разбору конституции РСФСР в связи с конституцией СССР по вопросам.

16. Что такое конституция?

Конституция, говорил Лассаль, есть результат реальных соотношений общественных сил, т.-е. конституция является показателем того, какой класс находится у власти, хотя под силой он разумел не чистый экономический интерес, а действие оружия и финансовых средств. Конституция, в тесном смысле слова, есть совокупность законов, определяющих сущность государственного строя. Конституция РСФСР утверждена Всероссийским С'ездом Советов, пятым по счету, 10 июля 1918 года, и с этого дня она вступила в действие. А конституция СССР утверждена второй сессией ЦИК'а СССР в 1923 г., при чем день 6 июля считается праздничным, в ознаменование образования великого Рабоче-Крестьянского Союза [1].

17. Чем отличается конституция Рабоче-крестьянской республики от буржуазной?

На этот вопрос необходимо дать более подробный ответ, более обстоятельно выяснить разницу между конституцией республики буржуазной и конституцией рабоче-крестьянской. Наша конституция является не первой конституцией в истории человечества. Наоборот, человечество видело в продолжение своей борьбы много конституций, и не даром среди трудящихся установилось даже некоторое скептическое, даже враждебное отношение к этим лоскуткам бумаги, потому что все те конституции, которые насчитываются десятками, если не сотнями, и которых одна Франция имела одиннадцать, — все эти конституции были конституциями буржуазными. И хотя в них, под напором трудящегося народа, делались некоторые уступки, давались некоторые права, у всех у них был общий и постоянно им присущий элемент: обеспечение привилегий имущих и господствующих классов и закрепление подчиненного, экономически порабощенного положения трудящихся, — даже в якобинской конституции 1793 года. Наша конституция является первой в мире попыткой вылить в формулах государственного права стремление рабочих и крестьян и всех угнетенных положить навсегда конец политическому и экономическому неравенству. Наша конституция написана простым, общедоступным языком. Конституция буржуазная была написана языком действительно высокопарным. «Наша конституция, — говорит буржуа, — это общественная правда, начертанная на скрижалях для всех стран и народов», или «священные, прирожденные права человека». В буржуазных конституциях основная мысль была та, что все сделано, и все достигнуто: «Наш лучший порядок в наилучшем из миров найден и закреплен навсегда». Мы так не выражаемся. Мы говорим, что наша конституция есть продукт, есть результат борьбы классов, — гражданской войны. Наша конституция не вечна, наша конституция — временная, наша конституция переходная от эпохи господства диктатуры пролетариата к созданию общества, где нет места для эксплуатации человека человеком, следовательно, отра-

[1] Праздничным днем чествования Конституции, согласно нового декрета, считается первое, после 6-го числа, — воскресенье.

жая сущность классовых отношений нашей эпохи, она и должна сыграть историческую и вместе с тем временную политическую роль.

18. Чем отличается пролетарская декларация прав от декларации буржуазной?

Когда буржуазия Великой французской революции начала борьбу с феодализмом, она обнаружила иные желания и претензии, по сравнению с пролетариатом. Но пока буржуазия, как и пролетариат, была классом угнетенным, их интересы были относительно тесно связаны между собой. Пролетариат еще не задавался собственными классовыми идеалами, видя в процветании буржуазии залог своего собственного благосостояния. Он почти полностью принимал программу буржуазии и своею кровью обагрял тот путь, по которому шествовала победоносная буржуазия. Последняя смотрела на себя, как на олицетворение всего народа. Ее «Декларация прав человека и гражданина», этот вдохновенный гимн во славу новой жизни — является лишь красивым выражением словесного протеста против старого режима. Декларация ничего не создавала. Общие положения, провозглашенные ею, не дают и намека на тот государственный строй, который мог бы осуществить пожелания, ею выраженные. Декларация говорит не о том, что должно быть, а скорее о том, чего не должно быть. Иллюстрируем сказанное примерами. Статья первая провозглашает принцип всеобщего равенства: «Люди рождаются и остаются равными». Однако, провозглашая буржуазную свободу и буржуазное равенство, она позаботилась о том, чтобы эти свобода и равенство не усилили могущества ее союзного врага — пролетариата. Провозглашая ст. 17 своей декларации, что частная собственность есть ненарушимое и священное право, буржуазия передает прежнего раба, теперь свободного человека, во власть нового собственника, который волен изгнать его и предоставить другим обрабатывание «своей» земли. Наша декларация, принятая III Вс. С'ездом Советов, преследует реальные положительные цели и желает устранения всякой эксплуатации человека человеком, полного уничтожения деления на классы, беспощадного подавления эксплуататоров, установления социалистической организации общества и победы социализма во всех странах. Одним словом, пролетарская декларация создает не фикцию свобод (подделку), а ставит себе задачу, прямо противоположную декларации буржуазной, т.-е. строит «реальный» и целостный план для осуществления коммунистического общества. Для достижения поставленной цели, наша декларация санкционирует и формулирует перестройку тех основ, того экономического базиса, на котором строится вся хозяйственная и политическая жизнь, т.-е. развивает декреты 26-27 октября 1917 года и следующих месяцев после Октябрьской революции о социализации, национализации орудий и средств производства и введения всеобщей трудовой повинности.

19. Какие цели ставит пред собой конституция Рабоче-крестьянской республики?

Наша конституция ставит следующие цели: она в принципе провозглашает свободу, равенство и братство. Когда же нам говорят, что в буржуазной конституции и в «Декларации прав человека и гражда-

нина» были также провозглашены основные начала свободы, равенства и братства, то мы можем возразить, что разница в понимании этих принципов оказывается громадная. Одно, декларировать, т.-е. провозгласить эти принципы, а другое, осуществить их на деле. Наша конституция не выражает эти принципы в таких красивых формах, наша конституция на своем знамени не пишет, что мы будем стремиться в настоящее время к свободе, равенству и братству. Что значит понятие «свобода»? Великая французская революция, провозгласившая свободу, мыслила, что теперь все граждане французской республики становятся лично свободными. Совершенно верно, во Франции все граждане становились лично свободными, крепостное право падало, оно гибло, оно было уничтожено. Мы можем принести буржуазным революционерам искреннее спасибо за то, что они уничтожили крепостное право, но вместе с тем буржуазная революция своей конституцией и своей декларацией прав человека и гражданина не уничтожила экономического закрепощения, экономического рабства. Окончательное закрепощение состояло в том, что права частной собственности были священны и неприкосновенны, почему Дюпон-Немур и говорит, что тот не гражданин, тот не член общества, который не обладает правом частной собственности. В то время совершенно правильно говорил один из графов—представителей погибавшей аристократии во Франции, — когда он обращался по адресу буржуазии с такими словами: «Где же ваша священная собственность, когда вы у нас конфискуете земли, т.-е. наше частное имущество?» И вот революционная буржуазия говорит о свободе, а сама создает экономическое рабство, т.-е. рабочий класс является с правом на свободу голода, но без права иметь труд, без возможности использовать свое экономическое освобождение в государстве, где вся капиталистическая собственность находилась в руках городской и сельской буржуазии. Наша свобода является действительно настоящей свободой, свободой от всякого закрепощения. Под свободой мы подразумеваем право всякого человека на труд и, вместе с тем, право не продавать своих рабочих рук для целей эксплуатации их со стороны представителей капитала. Если мы трудились на субботниках, если мы трудимся на разных поприщах, работаем для нашего общего дела, то из нашего труда никто никогда никакой прибыли не получит, т.-е. своим трудом мы не создадим прибавочной стоимости капиталистам, поэтому наша конституция провозглашает такую свободу, которая действительно осуществляется, такую свободу, которая действительно уже существует. Правда, мы не осуществили идеального, совершенного строя, мы еще не достигли коммунистического строя, но, во всяком случае, наша конституция последовательно устанавливает права и обязанности, осуществляет настоящую свободу человеческой личности от эксплуатации ее другой личностью, освобождение рабочего класса от эксплуатации буржуазии.

Наша конституция провозглашает братство трудящихся, но ведь и конституция Великой французской революции тоже, оказывается, провозглашала братство; однако, разница здесь громадная. Действи-

тельно, мы говорим: все трудящиеся, все пролетарии всех стран, соединяйтесь, потому что мы все братья по труду, между тем, в буржуазной конституции, мы знаем, право участия в управлении представителей другой национальности строго ограничено. Славный Гарибальди, который участвовал в освобождении Италии от австрийцев, тот самый Гарибальди, котрый проливал свою кровь за независимость французской республики от прусского кулака, Гарибальди не был допущен в качестве депутата в Бордоский парламент, потому что он был итальянец. Наша конституция провозглашает полное, настоящее братство всех трудящихся, которые должны трудиться для общего мирового блага.

Наша конституция провозглашает равенство трудящихся всех национальностей. Равенство было ведь провозглашено и в буржуазной конституции, но какое именно равенство, — ведь равенство равенству рознь. Наше будущее равенство будет основано на равенстве пользования средствами производства и потребления продуктов производства, наша конституция провозглашает тот принцип, что все орудия и средства производства находятся в руках всех граждан мировой трудовой республики. Мы этим самым создадим принцип — «каждому по его способностям, каждому по его потребностям», а не принцип господства частной собственности, создавший такое «равенство» в буржуазном обществе, дальше которого итти уже действительно некуда; противоречие между трудом и капиталом настолько резко, что говорить об этом много не приходится, и поэтому буржуазная конституция лицемерно провозглашает свободу, равенство и братство.

20. Что значит выражение «социалистический»?

Под социализмом мы подразумеваем такой общественный строй, где все орудия и средства производства являются предметом пользования и «владения» всех трудящихся. Поэтому, когда мы говорим, что наша конституция является конституцией социалистической, это значит, что наша конституция преследует такие цели и задачи, с осуществлением которых осуществится, т.-е. создастся коммунистическое общество, где не будет места частной собственности, где не будет места эксплуатации наемного труда, где не будет места безумному обогащению капиталистов. И все люди, равные в правах и обязанностях, будут давать обществу по своим силам и способностям и получать от общества по своим потребностям.

21. Чем отличается общество социалистическое от всякого государства?

В свое время было сказано, что всякое государство является орудием угнетения одного класса другим. Мы, выразители новых течений, не скрываем того положения, что рабоче-крестьянское государство не является идеальным, т.-е. пределом совершенства.

Наша государственная власть является принудительной силой, наше государство есть государство классовое, класса большинства трудящихся, которое должно стремиться к уничтожению всякой эксплуатации одного человека другим или порабощения его. Оно стремится к образованию такого общества, где будет свободная конкуренция в смысле способностей, но не будет борьбы классовой, где один не будет эксплуатировать другого с целью наживы, с целью извлечь прибавочную

стоимость, с целью создания свободного, в кавычках, капитала, где будет положен конец классовому угнетению. Поэтому, социалистическое общество резко отличается от всякого государства, будет ли это государство буржуазное, будет ли это государство рабоче-крестьянское.

22. В чем состоит разница между буржуазным государством и рабоче-крестьянской республикой?

Разница в целях существует громадная. Наша республика, наше рабоче-крестьянское государство — временное, оно не вечно, оно не может существовать вечно: если бы оно стало существовать вечно, это было бы небольшое приобретение для человечества. Рабоче-крестьянское государство существует временно, как организованная сила пролетариата и беднейшего крестьянства, организованная сила, пользующаяся всем аппаратом власти для борьбы за осуществление будущего коммунистического строя, где не может быть места борьбе человека с человеком, подобно волкам, и поэтому крайне неудачно выражение: «царствию рабочих и крестьян не будет конца». Буржуазное государство претендует на вечность, на то, что оно является от разума. Буржуазные юристы, буржуазные ученые прямо говорят, что более идеального, более совершенного строя не может быть мыслимо чем их государство, — это наиболее идеальная форма общественной организации. Если это так, то несчастное человечество обречено на вечную борьбу, кровавую эксплуататорскую борьбу, на вечную борьбу классов. Что же в таком случае может быть отрадного на этой маленькой тесной планете, если будет существовать навеки буржуазное государство? Тогда, понятно, прогресса в общественной жизни быть не может, и человечество не может развиваться для того, чтобы претендовать на право «венца творения». Почему? В самом деле, что же это будет за совершенное общество, где вечно существует кровавая борьба, если будут вечно войны из-за интересов капитала, из-за рынков и т. п. (см. слово: империализм).

23. На чем основана власть буржуазного государства?

Буржуазное государство основано на капитализме, т.-е. все средства производства, все орудия производства находятся в руках буржуазного класса. Буржуазия, после того как уничтожила общественную силу дворянства, и цехового ремесла, уничтожила и их политическую или государственную власть; так как в обществе она возвысилась до положения высшего класса, то и в политической форме она об'явила себя верховным классом, правящим классом. Следовательно, капитал является могучей силой, благодаря которой меньшинство, маленькая кучка людей может держать миллионные массы в своих руках.

24. На чем держится буржуазное государство?

Оно держится на тех средствах, на тех силах, на тех придатках к государственному аппарату, которые мы называем церковью, печатью, армией, полицией, школой, судом. Раньше церковь была государством и церковь пользовалась теми же орудиями порабощения, угнетения и эксплоатации масс, что и государство. Пока не будем подробно останавливаться на изучении этих основ, которыми держится буржуазное госу-

дарство. В доказательство сказанного приведем лишь несколько примеров. Ллойд-Джордж — бывший премьер-министр Англии — обращался к голосу печати, чтобы последняя призывала церковь к борьбе с большевистскими движениями, «что церковь есть единственная сила, единственное средство для спасения от нашествия с востока той могучей и страшной силы, имя которой большевизм». Суд существует, конечно, классовый; иностранная и русская литература часто подчеркивала классовую природу судебных учреждений. Мы должны признать, что суд прежний, суд помещичьего государства, суд современных буржуазных государств является безусловно классовым. Суд, вслед за постоянной армией, бюрократией и полицией, является наиболее удачной и надежной защитой буржуазно-помещичьего строя. Под видом мнимого защитника правды и справедливости, якобы, независимая, судебная власть являлась верною охраною капиталистического государства и интересов имущих классов. Так, например, «стоявший вне политики», сенат, который после буржуазной февральской революции тотчас же санкционировал новую революционную власть, как вполне законную, — открыто об'явил пролетарско-крестьянскую революцию 25-го Октября гнусным преступлением. И тот же сенат и суд присяжных заседателей Временного правительства осудил бы большевиков и оправдал бы Корнилова и других буржуазных генералов. Посмотрите, товарищи, дело Карла Либкнехта,посмотрите, как совершался суд над его убийцами и над убийцами Розы Люксембург. Ведь, казалось, эти убийцы были не подсудимыми, а людьми, как будто пришедшими на зрелище, так они вольно и развязно себя держали на суде; даже в немецкой либеральной печати указывалось, что они вели себя возмутительно, и, все-таки, суд так снисходительно к ним отнесся, как будто бы это были не уголовные преступники, а «благодетели» человечества, при чем таким благодетелем буржуазного интернационала оказался и лейтенант Конради, убийца тов. Воровского. Что касается школы и методов школьного образования, то распространяться много не приходится. Школа всегда служила проводником буржуазных идей. Армия и полиция являлись всегда такой организованной силой старого классового государства, что достаточно вспомнить событие 9 января, чтобы оценить всю силу, все значение этих основ государственного угнетения и насилия при царизме. В самом деле, когда видишь массу трудящихся и красноармейцев, свободно и красиво демонстрирующих 1 мая, то невольно переносишься ко дню 9 января и отчетливо вспоминаешь этот день, когда угнетенные, скромные, в молитвенной позе, рабочие массы, верующие в бога и верующие в царя, идут по улицам, казалось бы, мирного города, и в них, по команде офицеров, стреляют. Отсюда вывод — буржуазное государство прочно сорганизовалось, оно целесообразно использовало те силы, которые были направлены в принципе против трудящихся. Чтобы не быть голословными, вспомним Спенсера, который говорил, что надо массы так учить, чтобы они не поняли своего права и не начали бы борьбы за осуществление этого своего права. Значит, нужно так организовать просвещение, чтобы массы не догадались о существовании своего права на обладание властью.

25. Какие существуют средства для свержения буржуазной власти?

Средством для свержения господства буржуазии, конечно, является агитация и пропаганда, но эти средства настолько слабы, настолько незначительны, что трудящимся массам необходимо было подготовиться к вооруженной борьбе, что и было сделано трудовым народом России. В самом деле, государственная организация, государственная власть, государство, как таковое, есть продукт общественного развития. Казалось бы, раз государство есть продукт общественного развития, то, следовательно, государство и далее будет развиваться в сторону усиления трудовых элементов, рабочих элементов, и, постепенно, буржуазное государство превратится в государство рабочее, но такое явление невозможно потому, что представители господствующих классов капиталистов никогда не откажутся от своего права на орудия и средства производства. Правда, социал-демократ Э. Бернштейн, по словам Клары Цеткин, думает, что капиталистическая собственность, благодаря контролю закона и профсоюзов, ограничивается настолько, что в одно утро у самих капиталистов пропадет охота обладать собственностью, по той причине, что собственность их сохраняется за ними только, так сказать, в виде фикции права. Однако, К. Каутский, в противовес ему, высказывает другое положение, что «пролетариат никогда не сможет править в государстве совместно с одним из имущих классов». Поэтому, необходима революционная борьба за захват государственной власти трудящимися и провозглашение диктатуры пролетариата.

26. В чем состоят способы уничтожения буржуазной собственности?

При буржуазном строе продукт общественно-необходимого труда принадлежит не всему обществу, а капиталисту, который присваивает себе предметы общественной собственности. Поэтому, конституция РСФСР, в силу самой сущности пролетарской диктатуры и теории революционного марксизма, декларирует те положения, что только путем социальной революции может осуществиться переход от капиталистического строя к строю строго коммунистическому. Таким образом, чтобы частная собственность на орудия и средства производства и на продукты потребления сменилась общественной монополией на них, Октябрьская революция и осуществляет чрез пролетарское (конституционное) право основные способы отмены всех видов частной собственности, в форме социализации, н а ц и о н а л и з а ц и и, аннулирования — словом, пользуется правом, как внешне-организующим приспособлением общественно-трудового процесса производства и распределения, в интересах трудящихся и в целях восстановления народного хозяйства.

27. Что называется социализацией-земли?

В свое время, еще задолго до нашей революции, социалистическая мысль работала над этим вопросом, и она высказалась в том смысле, что социализация не есть мера, которая означает социалистический строй. Социализация есть средство, временная мера переходной эпохи, есть только средство облегчения для осуществления социалистического строя. Социализация есть только обобществление земли, т.-е. передача всей земли в руки общества, и, с точки зрения уничтожения частной собственности на землю, социализация может быть признана как спо-

соб, как средство прекращения частной собственности на землю. Социализация, в эпоху переходную к коммунистическому строю, является очень слабой, мы бы сказали — очень жалкой попыткой, потому что, при неблагоприятных условиях хозяйственной жизни, социализация может привести к дальнейшему распылению, раздроблению земли и переходу ее в руки частные, в руки частнособственнические, словом, явится препятствием, затягиванием перехода к коллективному занятию сельским хозяйством. Так как строй сельского хозяйства России накануне революции 1917 года гораздо сильнее отличался трудовым характером, чем ее земельный строй (с его формами собственности), то эта несообразность, накапливавшаяся веками, и породила в конце концов отчаянную схватку трудовых и нетрудовых классов за землю. Во время революций 1905 и 1917 годов, крестьяне от легальных путей овладения нетрудовыми (помещичьими, церковными) землями обратились к захвату их силой и достигли своей цели. Земельный строй России был приведен в соответствие с ее сельско-хозяйственным строем, благодаря как социализации, устраняющей частную собственность на средства производства, так и национализации, которая, проявляясь в рентном обложении, вызывает недовольство некоторых групп крестьян (кулаков) и является в то же время мерой, ведущей к социализму.

28. Что называется национализацией?

«Желание эс-эров видеть различие между национализацией и социализацией по вопросу о форме собственности, их желание во что бы то ни стало отгородиться от национализации неосновательно», — говорит тов. Мещеряков.

Национализация означает передачу частной собственности на землю в руки государства, а также и право получать ренту, а вовсе не самой земли. Национализация является также мерой переходной эпохи и, по форме собственности, она тождественна с социализацией. Национализация не есть мера, которая прямо, непосредственно приведет нас к социализму; национализация есть только способ уничтожения частной собственности вообще. «Национализация земли, — говорит В. И. Ленин, — есть превращение земли в собственность государства, и такое превращение нисколько не затрагивает частного хозяйства на земле», если национализация происходит в рамках буржуазного строя. Наоборот, национализация земли в условиях пролетарской диктатуры не допускает никакого частно-капиталистического хозяйства. Эта невозможность возникновения частно-капиталистического хозяйства на национализированной земле в условиях пролетарской диктатуры обусловлена тем, что, согласно закона о национализации земли, никаких сделок с землей не допускается: ни купли, ни продажи, ни дарения, ни даже временного залога. Социалистический переворот означает передачу не только собственности на землю, но и самой земли, как об'екта хозяйства, в руки всего общества. Национализация облегчает мобилизацию земли, но никакого отобрания земли у мелких крестьян против их воли она ничуть не означает. Отсюда ясно, что «социализация эс-эров» означает отнятие земли у мелких крестьян в руки всего общества и проведение «абсолютного» уравнения в землепользо-

вании, приводящего к известному распылению земли и к переходу ее в частные руки. Национализация же есть мера общегосударственного характера, мера провозглашения народным достоянием всех орудий и средств производства: заводов, дворцов, музеев; последние национализируются, т.-е. об'являются всенародным достоянием, и каждый является его идеальным собственником, становится его хранителем. Декретом от 28 июня 1918 года были национализированы крупнейшие предприятия по горной, металлургической, текстильной и по другим многочисленным отраслям промышленности, т.-е. совершился переход частной собственности на эти предприятия в руки рабочего государства.

29. В чем состоит аннулирование по конституции РСФСР?

Аннулирование — способ или средство борьбы с капитализмом. Наша конституция формулирует декретное законодательство об аннулировании займов и других денежных обязательств. Под аннулированием мы подразумеваем уничтожение всех займов внутренних и внешних, чем и наносится серьезный удар тому же капиталу. И если Рабоче-крестьянское правительство признало в ноябре 1921 г. довоенные долги, то эта мера должна рассматриваться, как мера тактической целесообразности. Раппальский договор Советской России с Германией санкционировал аннулирование многих царских денежных ценностей в форме юридических обязательств, хотя, тем не менее, берлинская биржа продолжает еще котировать довоенные денежные ценности, займы и т. п., чем нарушает принципы нашей финансовой политики.

30. Как об'яснить понятие «диктатура пролетариата»?

Слово диктатура не русского происхождения, это — слово латинское, и значит повелевание, властвование; диктатура пролетариата означает, что право властвовать принадлежит пролетариату, то-есть носителем государственной власти является пролетариат, который и управляет государством. Понятие пролетарской диктатуры было выковано Марксом и Энгельсом. В «Коммунистическом манифесте» говорится, что пролетариат воспользуется своей политической властью для деспотического вмешательства в буржуазные имущественные отношения. В сочинении «Борьба классов во Франции» Маркс говорит о революционном лозунге—о диктатуре рабочего класса, который восставший пролетариат выбрасывает на своем знамени. Буржуазная республика, даже самая демократическая, провозглашавшая лозунги всенародной, общенациональной или внеклассовой воли, неизбежно оставалась на деле (в силу того, что существовала частная собственность на землю и др. средства производства) диктатурой буржуазии, машиной для эксплуатации и подавления громадного большинства трудящихся горстью капиталистов. Рабоче-крестьянское государство по своей форме есть тоже государство, т.-е. по способам принуждения оно ничем не отличается от буржуазного государства, но наше государство преследует цели и задачи более высокие, более жизненные, более человечные, чем буржуазное. По форме своей, диктатура — понятие вполне определенное, то-есть всякая диктатура означает политическую власть, открыто защищающую безраздельное господство экономически сильного класса, жестоко расправляющегося со своим противником. Примеры дик-

татуры, судя по фактам, мы можем встретить и во Франции, где, по словам Брайса, «бюрократическое самодержавие, классовая вражда и упадок личных свобод достигли громадных размеров».

31. Что значит пролетариат?

Это слово тоже латинское (римское). Сначала пролетарии в Риме были освобождены от военной службы и податей, в виду их бедности. После были допущены в войска и получали военное снаряжение от государства. В мирное время содержались за счет государства и получали хлебный паек. Таким образом, между римским пролетарием и европейским пролетарием-бездомником нет ничего общего, кроме названия. «Римский пролетариат жил за счет общества, в то время, как современное общество живет за счет пролетариата» (Сисмонди). Слово «пролетариат» для обозначения класса наемных рабочих входит в употребление только в первой половине XIX века. Пролетариат есть тот класс общества, который извлекает средства к существованию исключительно из продажи своего труда, а не из доходов с какого-либо капитала. Пролетариат есть тот класс, благополучие и разорение, все существование которого зависит от спроса на труд, т.-е. от смены застоя и оживления в делах, от колебаний беспорядочной конкуренции.

32. Что нужно понимать под словами: гражданская война?

Гражданской войной называется война, которая ведется угнетенным классом против класса эксплуататоров ради прекращения эксплуатации труда. С того момента, как пролетариат захватывает власть в свои руки, его классовая борьба с буржуазным правительством превращается в гражданскую войну, а последняя, по мере упрочения власти пролетариата, принимает все более и более широкие размеры, втягивая в себя и прочие буржуазные государства. Настоящая гражданская война начинается лишь после того, как диктатура пролетариата стала действительностью. Гражданская война, иначе классовая война, противополагается войне империалистической, войне национальной. Были различные войны, были войны феодальные, когда феодалы воевали между собой, сталкивая лбами своих вассалов, своих крепостных, и отвоевывали себе угодья; были войны династические, капиталистические, войны империалистические. Империалистическая война отличается тем, что данное капиталистическое государство завоевывает себе чужой рынок путем оружия, если не удалось отвоевать его мирным путем. Потом империалистическая война превращается в войну гражданскую, классовую, т.-е. те самые силы, на которые опирается класс капиталистов, те самые производительные силы борются уже за свое собственное право, за обладание землей, фабриками и заводами. Одновременно Российская Советская Социалистическая Республика вела гражданскую войну и с западными государствами. Почему? — Потому что наступление Англии, Франции и других представителей капитала не является актом войны капиталистической, империалистической или национальной, а классовой—гражданской, потому что против нас вел борьбу весь белый интернационал, весь черный интернационал, а трудовые массы об'единились на территории России в борьбе с этим черным и белым интернационалами. В самом деле, тов. Бела-Кун, бывший председатель Совета Народ-

ных Комиссаров Венгрии, командовал красными частями в Российской Советской Республике. Среди наших войск находились представители трудящихся всех национальностей, на вражеской стороне то же самое. Казалось бы, что интересовало Данию и Швецию в нашей классовой борьбе? Между тем, и датские и шведские офицеры, буржуазные сынки, выступали и на финском и на эстонском фронтах, принимали участие на всех фронтах. Империалистическая война одних наций против других вылилась, таким образом, в свою противоположность — в войну угнетенных наций и классов против угнетателей. Гражданская война есть выражение перехода классовой борьбы, в рамках капитализма, в борьбу пролетариата против капитализма, за установление коммунистического строя.

33. Что значит слово республика?

Республика — слово латинское, означает общественное дело, общее дело Это название наиболее точно, правильно соответствует сущности российского советского строя, потому что здесь как раз не может быть речи ни о представителях царствующих особ, ни о каких князьях, королях, с одной стороны, а с другой стороны, именно в нашей Советской республике гораздо отчетливей выявляются интересы общего дела, чем во французской буржуазной республике, где, как известно, меньшинство находится у власти, а большинство является эксплуатируемым. В то же время социалистические партии предпочитают республиканскую форму правления монархической по причине неосуществимости социализма в монархическом государстве.

34. Почему наша республика называется Российской, почему она не называется русской?

Потому, что в состав республики входят различные другие народы, которые населяли прежнюю буржуазную царскую Россию: в РСФСР входят десять национальных республик и двенадцать областей, которые образуют не русский народ, а союзный трудовой народ, понимая под словом народ не нацию, а всех братьев-трудящихся Российской федерации. В самом деле, ни в какой другой стране нет более благоприятных обстоятельств и условий для осуществления братской идеи, как в России, где мы, все люди, без различия национальностей, одинаково призваны трудиться, жить и наслаждаться жизнью, и пользоваться настоящим совершенным общественным строем. Так как народностей в России много и все они расселены, распределены по всей территории бывшей самодержавной России, поэтому мы и называем нашу республику Российской.

35. Почему республика называется социалистической?

Она так называется потому, что все мероприятия пролетарской власти направлены к осуществлению того общественного строя, который носит название социалистического, того строя, где не будет эксплуатации человека человеком, где не будет классовой борьбы, а эта борьба мыслима только в государственном режиме. Когда пролетариат, в союзе с беднейшим крестьянством, взял в свои руки политическую власть, то

сделал он это не только для того, чтобы устранить наиболее вопиющие проявления господства буржуазии (войну, разруху и т. д.), но и для того, и даже главным образом для того, чтобы положить конец самому господству буржуазии и самому буржуазному обществу и поставить на его место социалистический строй. И если бы даже дело обстояло не так, если бы пролетариат не ставил себе сознательно этой социалистической цели, когда брал власть, то самый факт захвата им этой власти неизбежно толкал бы его на путь социалистических преобразований. Социалистическое переустройство является в таком случае естественным результатом политической диктатуры трудящихся.

36. Почему наша республика называется Советской?

Потому, что вся власть в центре и на местах принадлежит советам. Вся власть в России организована в форме советов. Советы — национальная форма пролетарской власти, а вместе с тем и орудие социальной революции.

37. Почему наша республика называется Федеративной?

Название «федеративная» происходит от латинского слова федус — значит договор, союз народов, населяющих территорию России. Все народы России образуют Союз республик, самоопределяющихся, но тесно связанных с центром, т.-е. с мозгом, с регулирующей силой в лице российской пролетарской власти советских республик. Поэтому, конечно, не будь красного Ленинграда и красной Москвы, не было бы и свободной Великороссии, Украйны, Туркестана и т. д. Если бы Рабоче-крестьянская республика доминировала, господствовала, например, в Польше, — панское господство, господство буржуазии отошло бы и там в область предания (См. вопросы 66 — 70).

38. В чем состоит разница между Советской и Социалистической республикой?

Разница громадная. Советская республика — это форма государственная, это форма переходной эпохи от государства буржуазного к обществу социалистическому, следовательно, является формой классовой организации государственной власти, а социалистическая — означает понятие, как бы противоположное названию «советская». Почему? Потому, что социалистическое начало противополагается государственному, — внеклассовый принцип — классовому принципу, следовательно, у нас и получается такое странное, казалось бы, определение или титул: «Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика». Но здесь противоречия нет, потому что, как бы низко мы ни стояли в экономическом отношении, мы, все же, стремимся ввысь. Ведь, если мы пока еще и плохо организованы в смысле хозяйственном, если у нас и нет настоящего социализма или коммунизма, то у нас есть тенденция, стремление к осуществлению коммунизма. Поэтому мы не можем, говоря о наличии советской формы государственной власти, не упоминать на ряду с ней о форме социалистической, т.-е. общественной организации внеклассового характера. Наша республика, если нам удастся жить

мирной жизнью, если великие задачи электрификации России осуществятся, быстро разовьется, и мы можем дожить в ближайшем будущем до такого момента, когда классовые войны будут уничтожены, дожить до перехода от государственной формы к форме социалистической, коммунистической[1]. С точки зрения обще-народного движения, а не с точки зрения отдельной личности, это составляет вопрос момента. Скажем, если через 25 лет трудовой народ, воспользуясь техникой, будет жить культурно, то для народа четверть века миг, но для отдельных личностей, для каждого из нас, это, понятно, целая жизнь. Мы с такой личной точки зрения никогда смотреть не можем.

39. Кому обеспечивает все свободы наша конституция?

Если мы будем сравнивать нашу конституцию с буржуазной, то окажется, что мы только переставляем суб'ектов, носителей этих свобод; там буржуазия — здесь пролетариат. В последнем случае все свободы предоставляются только трудящимся. Таким образом, конституция является уже определенно классовой. Это нужно запомнить и надо прямо, спокойно смотреть в глаза каждому возражающему. Да, все свободы предоставлены трудящимся, но не буржуа. Почему? — Потому, что наше государство является претворением в жизнь диктатуры пролетариата, который не только декларирует, т.-е провозглашает права трудящегося и эксплуатируемого народа, но и осуществляет на деле именно эти права. Наша конституция, повторяю, должна была зафиксировать точно и определенно, какие свободы предоставляются трудовым массам. Свобода печати, свобода совести, доступ к знанию, свобода собраний, свобода союзов — таков далеко неполный перечень прав и правообязанностей рабочих и крестьян.

40. В чем состоит свобода печати?

Ст. 14 конституции под свободой печати подразумевает право в письменной, печатной форме излагать свои мысли. Теперь по нашей конституции эта свобода для трудящихся гарантирована вполне. До Октябрьской революции рабочая печать существовала нелегально (в подполье), когда у рабочего класса не было ни хорошо оборудованных типографий, ни бумаги, ни материальных средств, в то время, когда в капиталистическом государстве духовенство, дворянство, купцы, фабриканты, заводчики пользовались громадными средствами в области печатного слова, когда они могли наводнять страну своим печатным словом, когда они могли одурманивать, закабалять, держать в своих руках трудовые массы в течение многих десятков лет, тогда как пролетариат в несколько лет должен наверстать потерянное время. Не обладая такими громадными средствами, какими обладал капитал, он должен бережно относиться к печатному слову. В самые тяжелые моменты гражданской войны, мы не могли позволить буржуазии пользо-

---

[1] Любопытно, что белогвардейцы, вроде В. Маклакова, Милюкова, готовы также признать Советскую форму организации государственной власти, в смысле проведения в состав Советов кулацких элементов, для осуществления диктатуры буржуазии, считая эту форму вполне удобоприемлемой.

ваться такими редкими средствами, как бумага, типографии и т. п., для нанесения нам удара в спину, и потому, раз идет борьба не на жизнь, а на смерть, не приходится говорить о предоставлении свободы печати и нашим классовым врагам и идейным противникам. Когда горит дом, нельзя допустить лишних разговоров, а надо брать скорее ведра и заливать пожар. Ясно, что неблагоприятная критика наших врагов приводила бы к затяжке борьбы, следовательно, приводила бы к большим жертвам со стороны трудящихся масс, когда приходилось бросать молодых здоровых людей для такой авантюры, как крымская авантюра барона Врангеля. Ведь все эти авантюры довели нас до страшного истощения, они уничтожили цвет рабоче-крестьянской молодежи, уничтожили массу специалистов и орудий производства в стране. Так как же можно предоставить свободу печати таким людям? Таким людям, как Каутский, который упрекает нас в том, что у нас нет свободы печати, мы можем ответить: зачем поощрять так наз. «свободную печать», когда, кроме инсинуаций, рабочие от этой печати ничего не услышат. Довольно того, что печать во враждебном лагере пишет о таких чудесах в Советской республике, которые, понятно, только на руку нашим хулиганствующим элементам.

Следовательно, буржуазная печать была бы только на руку тем элементам, которые, притворяясь сторонниками Советской республики, разрушают основы закладывающегося фундамента, потрясают колонны этого великолепного здания. Поэтому мы совершенно откровенно заявляем, что свобода печати предоставлена только для трудящихся масс. Вместе с тем каждый член общества, каждый гражданин Российской советской республики может проводить свои идеи, и мы можем скорее прийти к истине, не расслоиться, не раз'единиться, а спаяться на одном великом идеале, на одном великом пределе совершенства. И когда мы сойдемся на этом идеале, то к чему нам печать классовая, нам враждебная, которая должна умереть. Когда образуется единое общество людей, об'единенное единством интересов, пользованием всеми благами земными для всеобщего наслаждения, для всеобщего удовлетворения, тогда исчезнет потребность в классовой печати. Какой же смысл давать свободу той печати, которая за рубежом сумела сказать, что у нас развито людоедство, что существует всеобщая повинность женщин, что осуществляется дикий коммунизм жен в нашей стране. Французский делегат I конгресса III Интернационала, тов. Гильбо, говорил, что в иностранных газетах пишут о том, что Совет Народных Комиссаров предоставляет всех девушек и женщин для Красной армии, и что в колчаковских газетах говорят, что красноармейцы на главных улицах Ленинграда раздевают женщин, прилично одетых, и тут же распродают одежду, а китайцы торгуют человеческим мясом тут же расстрелянных белогвардейцев. Конечно, это на руку всем темным людям, но никогда не содействует осуществлению истины. Мы знаем, что для издания газеты необходимы громадные средства. Для издания газеты «Юманите» («Человечество») Жоресу, известному французскому социалисту, убитому в день об'явления войны 1914 г., пришлось пользоваться средствами, пожертвованными германскими рабочими.

Летом 1920 г. еще в шейдемановской Германии 67 газет было закуплено капиталистами, между тем рабочие этого сделать не могут, потому что у них нет средств. Во время войны все учреждения и органы государственной власти и общественного мнения становятся, прямо или косвенно, органами ведения войны. В первую очередь это относится к печати. Ни одно правительство, ведущее серьезную войну, не позволит, чтобы на его территории существовали издания, открыто или замаскированно поддерживающие врага. Тем более в гражданской войне. В то же время, рабоче-крестьянскому правительству нельзя отказать в том, что оно довольно снисходительно относилось к вопросу о свободе печати, в особенности в самом начале гражданской войны. Достаточно припомнить декрет Совнаркома о свободе печати, изданный в ноябре 1917 г. Декрет этот говорит, что буржуазная печать стремилась решительно все высмеивать, извращать факты, содействовать низвержению рабоче-крестьянского правительства, поэтому последнее создает для печати те же условия, которые существуют в буржуазных государствах, а именно предварительную цензуру, и ограничивает выход в свет буржуазных газет. При этом декрет делает оговорку, что эти ограничения свободы печати — временные. Декрет осторожно подходит к этому вопросу, он считается с законной, естественной потребностью граждан свободно выражать свои мысли, и высказывает то положение, что буржуазные газеты будут выходить в то время, когда уже укрепится рабоче-крестьянская власть. Значит, буржуазная пресса приостанавливается временно. После издания декрета буржуазная печать, конечно, не замолкла, она продолжала дальше инсинуировать, т.-е. клеветать, создавать всякие небылицы о Советской власти, взрывать ее всякими способами, призывать к низвержению диктатуры пролетариата. Поэтому, в декабре 1917 года, новый декрет создает Революционный Трибунал по делам печати, который привлекает к ответственности буржуазных журналистов и редакторов газет, и организуется особая следственная комиссия из представителей от Совета рабочих и крестьянских депутатов. Революционный Трибунал по делам печати получил право карать за преступное содержание газетных статей, при чем одновременно он имел точно определенные права налагать или определять наказания в виде штрафа, закрытія газет, высылки редакторов из столицы в провинцию и т. д. С образованием центрального правительства в Москве и с созданием Союза Коммун Северной Области в марте месяце 1918 г., Революционный Трибунал по делам печати был уничтожен, и все дела о нарушении интересов республики со стороны буржуазной прессы стали передаваться в общие Ревтрибуналы. Но заодно и все революционные газеты, как-то: «Л. Правда», «Красная Газета», «Северная Коммуна», весь свой материал должны были передавать на предварительную военную цензуру, организованную на всей территории Советской республики. Когда Антанта начала борьбу на фронтах, когда она подготовила чехо-словацкое движение, и когда в Архангельске и Онеге высадились англо-французские десанты, а буржуазная печать не могла скрыть своей радости по этому поводу, тогда, наконец (7—8 августа), был прекращен выход в свет всех буржуазных газет, и, таким

образом, буржуазная печать прекратила свое существование. Весь дальнейший ход революции оправдывает правильность этого акта, ибо наступила самая ожесточенная классовая борьба. Да и в самих буржуазных государствах, даже в самой «свободной» стране — Англии, существует судебная ответственность «перед судом 12 лавочников», по картинному выражению проф. Дайси. При этом, несмотря, казалось бы, на очень прочный буржуазный государственный строй, рабочая печать подвергается преследованию. Печатное слово или слово, высказанное в собрании, имеет громадное воспитывающее и развивающее значение и привлекает симпатии в ту или другую сторону, поэтому прав был известный бельгийский государствовед — Дюприэ, который говорил, что «свободы печати недостаточно для того, чтобы отразить волю и желание граждан, тем более, что печать представляет об'ект или предмет пользования меньшинства, немногих, а для большинства печать недоступна». Следовательно, можно ли серьезно требовать, чтобы, во время войны с белогвардейцами Деникина или Юденича, издания партий, поддерживающих этих генералов, беспрепятственно выходили в Москве или в Петрограде. Предлагать это, во имя «свободы» печати, значит то же, что во имя гласности требовать опубликования военных тайн. «Осажденный Париж, — писал А. Арну, — не может допустить, чтобы в его среде открыто высказывали желание его падения, чтобы призывали к измене его бойцов, чтобы неприятелю сообщали движение его войск. Таково было положение Парижа при Коммуне». «Мы воюем, — говорит тов. Троцкий, — мы боремся не на жизнь, а на смерть. Печать есть орудие не отвлеченного общества, а двух непримиримых, вооруженных и сражающихся лагерей. Мы разрушаем печать контр-революции так же, как мы разрушаем ее укрепленные позиции, ее склады, ее средства сообщения, ее разведку». В настоящий момент, с прекращением острой, внешней гражданской войны, с утверждением новой экономической политики, классовое господство пролетариата, в свою очередь, подобно буржуазной диктатуре в Западной Европе, допускает существование множества частных издательств, стремящихся подчинить своему влиянию не только среднюю и мелкобуржуазную интеллигенцию, но и широкие трудящиеся массы, и издающих при этом книги и журналы ниже себестоимости. Для борьбы с произведениями, содержащими агитацию против Советской власти, разглашающими военные тайны республики, возбуждающими общественное мнение путем сообщения ложных сведений, поддерживающими националистический и религиозный фанатизм и, наконец,—носящими порнографический характер, учреждено главное управление по делам литературы и издательства, находящееся в ведении Народного Комиссариата по Просвещению. На основании декрета от 15 июля 1922 года, вводится предварительная цензура на все предназначенные к опубликованию или распространению произведения, как рукописные, так и печатные издания периодические и непериодические, снимки, карты и т. п. Ни одно произведение не может быть допущено к публичному исполнению или демонстрированию без разрешения комитета по контролю репертуара при Главлите или соответствующих органов (областных и губернских управлений по делам литературы и

издательства). Владельцы и заведующие типографиями обязаны представлять в органы цензуры по пяти экземпляров всякого рода печатных произведений, немедленно по их напечатании. Таким образом, классовой природе государства противоречит принцип, так называемой, свободы печати, так как она является одной из фикций буржуазного «правового, свободного» государства, действительная же свобода печати может осуществиться лишь в условиях коммунистического общества. Вообще, при оценке современного положения печати в иностранных государствах, необходимо в первую очередь считаться с огромным влиянием капитализма на печать. Газеты, напр., составляющие в буржуазных странах обычную духовную пищу для широких кругов населения, экономически представляют собою крупные капиталистические предприятия. Чтобы бороться с влиянием пролетарской печати, стоящим у власти политическим партиям и другим буржуазным организациям не приходится часто прибегать к мерам цензуры, а достаточно изо дня в день наводнять страну миллионом газет и журналов, откуда читатель неизбежно почерпает ту вкрадчивую «хитрую» идеологию, которую поддерживает капиталистическая пресса. Буржуазия освобождает печать от административных стеснений по мере того, как овладевает ею экономически. Советская республика, экономически овладев печатью, постепенно откажется от административной регламентации печатного слова.

41. Что значит выражение 13-й статьи конституции «свобода совести»?

Под свободой совести надо подразумевать право исповедывать какую угодно религию. Почему в нашей конституции предоставляется свобода совести? Потому, что рабоче-крестьянское правительство в области исповедания какой-нибудь веры или религии придерживается такого взгляда, что каждый волен исповедывать какую угодно религию. Вместе с тем говорят, что рабоче-крестьянское правительство ограничивает свободу совести, преследует ее, что нельзя молиться верующему человеку, как он захочет. Но это, понятно, неверно. Рабоче-крестьянское правительство своей конституцией провозглашает свободу совести, говорит о том, что церковь отделяется от государства, а следовательно, освобождается совесть и человека неверующего. Школа отделяется от церкви и провозглашается религиозная и антирелигиозная пропаганда. Это значит, что в этой области наша конституция стала на более широкий путь, а именно, каждый может свободно проповедывать свои религиозные убеждения, но в то же время каждый может проповедывать и антирелигиозные или противорелигиозные убеждения. В самом деле, сделаем маленькую справку, совершим экскурсию в область прошлого. Нельзя было проповедывать антирелигиозные убеждения в дореволюционное время. Государство, которое брало церковь под свое покровительство, то же государство преследовало тех людей, которые вели антирелигиозную пропаганду. С другой стороны, лица, которые не исповедывали господствующей религии, например, православной в царской России, люди, «иначе верующие», не имели религиозной свободы, свободы веры. Мы, допустим, люди коммунистического или социалистического миросо-

зерцания, не имели права вступать в брак с представителями буддийского или иудейского вероисповедания, или обратно, нельзя было выходить замуж христианке — православной, католичке, за японца, китайца, если последние являются представителями буддийского вероисповедания, если они — не христиане. Этим я хочу сказать, что 13 статья Российской конституции провозглашает полную свободу совести и вместе с тем полную свободу борьбы с известными религиозными убеждениями. Нужно помнить то положение, что всякий сознательный гражданин Советской республики обязан стремиться к тому, чтобы одержать полную победу над предрассудками, так как они мешали и мешают развитию жизни, развитию социалистического строя. В данном случае многие задают такой вопрос, почему нельзя примирить идеи коммунизма с идеями религиозными, почему конституция предлагает, постановляет вести антирелигиозную пропаганду, т.-е. борьбу с религиозными предрассудками, разве это мешает развитию общественной жизни, т.-е. разве мешает исповедание какой-нибудь религии развитию жизни творческой в области, скажем, того же производства? Мы обязаны сказать, что исповедание какой бы то ни было религии мешает развитию хозяйственной жизни, мешает развитию техники, средств производства и т. д. Коммунизм не провозглашает религию с точки зрения исторической, как сумму всевозможных суеверий, всевозможных нелепостей, всевозможной чепухи. Коммунизм этого не делает, коммунизм или коммунистическое учение не становятся на точку зрения буржуазной теории, что все это чепуха. Представители буржуазной мысли, хотя и смеются над религией, но вместе с тем говорят, что это прекрасный громоотвод, это прекрасное средство удержать массу в повиновении господствующим капиталистам. Мы говорим иначе: на известной ступени развития крестьянства, оно мыслит примитивно, оно теоретизирует сущность тех производственных отношений, в которых оно живет или принимает участие. Крестьянину необходимо связать в своем представлении все явления его хозяйственной жизни. В отсталом земледельческом процессе для крестьянина остается огромное количество неопределенности, непонятности, огромное поле деятельности для вмешательства враждебных или милостивых таинственных сил «божественного» произвола[1]. Для него существует какая-то сила сверх'естественная, какой-то бог управляет дождем, снегом и войной. Крестьяне не могут не обоготворять тех явлений, которые для них непонятны, неясны, они не могут точно уяснять, как произрастают растения, каким именно средством подействовать лучше на рост различных трав, различных видов хлебных злаков, т.-е. не знают, как химически действуют те или иные удобрения, они, крестьяне, понятно, обращаются к сверх'естественной силе, которая принимает участие в их производстве. Отсюда понятно, что, когда мы достигнем лучших технических средств, когда метеорология станет спутником каждого

[1] Весна превратилась в богородицу, приезжающую на благовещение на сохе; в белорусской песне Илья, Егорий и Николай превратились в покровителей сельско-хоз. работ и помощников земледельца и т. п.

С. Дранпцын

крестьянина, каждого труженика, тогда мы будем меньше и меньше зависеть от природы, стихийных сил природы, тогда в таком случае не надо будет в Егорьев день обращаться к Георгию-победоносцу, чтобы он скотину оберегал, не надо будет, конечно, обращаться к католическому святому Мартину, чтобы он лечил всю скотину, чтобы он принимал участие в животноводстве, в скотоводстве. У каждого русского крестьянина был свой «сельско-хозяйственный» календарь, на какого святого что поризводить, какой отраслью хозяйства заниматься в данный момент, в данное время, в данное число определенного месяца. Так что мы, повторяю, говорим о том, что нужно бороться с религиозными предрассудками, если они мешают развитию технических средств производства, развитию всего нашего общества, всей нашей социальной жизни.

Переходим к раз'яснению выражения в 13 статье нашей конституции—«церковь отделяется от государства».

42. Что такое церковь?

В ответ на этот вопрос мы не должны давать старого определения, мы должны этому понятию давать определение новое. Церковь может быть и государством. Раз вероисповедное общество получает прочную внешнюю организацию, сплачивающую членов церкви в одно дисциплинированное целое, и делается обладателем значительного богатства, церковный авторитет опирается, конечно, не на одно чувство веры, а на чисто материальные основания. Прежде церковная власть стремилась к мирскому владычеству и присваивала себе политические функции, которые буржуазные правительства оспаривали у церкви. В свое время, папа римский был сам государем, церковь была светским государством, церковь была «настоящим» государством, а последнее является органом классового порабощения. В настоящее время церковь тоже является орудием порабощения, угнетения трудящихся масс. На это часто возражают — почему церковь является орудием угнетения масс? Да потому, что это вопрос принципа, вопрос чрезвычайно серьезный. Нам сейчас в нашей страшной борьбе, в нашей великой борьбе за коммунистические начала, когда на каждом шагу встречается множество препятствий, — из прошлого, из глубины веков выходят всевозможные враги, одушевленные и неодушевленные, т.-е. и дворяне-буржуа, и невежество-темнота. Да, церковь сознательно и несознательно является орудием угнетения трудящихся масс. Те представители религиозных масс, которые говорят, что данное утверждение неправильно, те глубоко ошибаются, и вот почему. Если на тысячу человек православного русского духовенства является один процент, который говорит: мы работаем для народа, мы исповедуем взгляд коммунистов, то они тонут в море темноты и мракобесия, и, понятно, почему они тонут. Потому, что основой капиталистического строя является церковь, именно, она является опорой, базисом для порабощения масс. Чем же церковь порабощает? Посредством религии. Религия является средством в руках организованного церковного общества. Вся церковная иерархия, какою бы она ни была — православной, католической, лютеранской, магометанской, — вся эта церковная иерархия, вся эта церковная организация является конечно, силой, которая угнетает, пода-

вляет массы и подчиняет эти массы той власти, которая состоит из представителей капитала. Те, которые еще верят в церковь, могут тогда возразить, что церковь может быть поддержкой, опорой того государства, которое стремится к счастью, к благу трудящихся масс. Получается полное противоречие. Всякий человек стремится к благу и счастью здесь на земле, но большинство этой массы не может жить по-человечески и в то же время большинство этой массы стремится уже осуществить начало земной жизни, полной всевозможных удовольствий, культурной жизни, красоты и т. д. И когда трудящиеся достигнут этой цели, тогда эта масса перестанет молиться, она перестанет тогда являться орудием эксплуатации церкви. Почему? Ответ простой: ведь то, что собственно заставляет массу верующих людей обращаться к религиозным средствам, это—тяжелая жизнь, тяжелая борьба за существование. А потому, совершенно прав был Наполеон I Бонапарт, когда говорил: «Что касается меня, то в учениях христианской жизни я вижу не таинство воплощения, а таинство социального порядка, религия переносит на небо идеи равенства, а это позволяет богатым жить, не опасаясь, что бедные их истребят». Буржуазное общество не может существовать без неравенства состояний, неравенство же состояний без религии. Когда один человек умирает с голоду рядом с другим, утопающим в роскоши, необходим авторитет, оправдывающий подобное положение, и таким авторитетом является церковь, вещающая: «такова небесная воля, на земле подобает быть бедным и богатым, но в загробном мире, в вечности, блага будут распределены иначе». Таким образом, Наполеон, сам умерший атеистом, т.-е. неверующим, говорил, что религия вместе с папой необходима для того, чтобы держать в узде массу трудящихся. С другой стороны, если мы теперь посмотрим на окружающую действительность, то увидим, что вместо того, чтобы всем трудящимся массам дружно сплотиться в одно целое для борьбы за новую жизнь, борьбы с тяжелыми последствиями страшной империалистической и гражданской войн, со всею той отсталостью в техническом отношении, которую оставило нам прежнее самодержавие буржуазно-помещичьего государства в наследие, — вместо этого многие обращаются с покорностью к существу, имеющему силу и свойства, которыми обладает господин,—к хозяину неба. Подобно хозяину земного государства, он распределяет все блага на земле и ведает всею жизнью на земле, распоряжается тем, что тогда-то нужно послать дождь, тогда-то нужно устроить засуху, тогда-то нужно устроить недород и т. п. Таким образом, церковь является той силой, которая поддерживает подобного рода предрассудки. Следовательно, нет никакого противоречия в том, что рабоче-крестьянское правительство, провозглашая свободу совести, в то же время декретирует отделение церкви от государства. Государство есть организация светская. Государство пролетарское стремится к тому, чтобы путем развития техники и производительных сил вообще, осуществить те цели, которые ставят жизненные потребности человека. Рабоче-крестьянское правительство пролетарского государства отказывает церкви в своей материальной поддержке. Церковь является совершенно предоставленной самой себе. Каждый может свободно исповедывать свою

религию, молиться как он хочет. Но в то же время государство никаких материальных средств не предоставляет в пользу церкви, в пользу духовенства и лишает последнее всех материальных рессурсов, всех материальных источников. Многие говорят: но разве здесь нет гонений? — Нет, здесь решительно нет гонений. Если смотреть на божество именно с точки зрения торгово-промышленной, если смотреть на божество так, что оно ведет у себя целую бухгалтерию грехов, если рассматривать божество, как нуждающееся в таких-то жертвах, раньше — в жертвоприношениях в виде быков, а теперь — в виде различных свечей, в количестве произнесенных молитв, песнопений, то в таком случае пусть все верующие частным образом поддерживают свою церковь, которая теряет все права юридического лица, т.-е. не может пользоваться доходами с имущества, принимать участие в займах и т. п.

43. В чем состоит «Живая церковь» и почему она должна быть тоже отделена от государства?

Недавний с'езд «Ж. Ц.», при всей кажущейся широте реформы в церкви, откровенно, с материалистическим пониманием значения религии, дает о себе знать, что советская государственная власть необходима ей, до поры до времени, для борьбы с реакционными и контр-революционными элементами внутри самой церкви. В самом деле, для сохранения идейного влияния и воздействия через религию на массы, она стремится в условиях НЭП'а сконцентрировать материальные средства, воссоздать в иной форме ту экономическую базу, которую революционная власть своими историческими декретами в свое время основательно подорвали, если не уничтожила совсем, и которую Московский с'езд «Ж. Ц.» попытался снова возродить, тем более, что сама жизнь, казалось, создала заманчивые перспективы и содействовала возникновению прецедентов, которые учащаются, благодаря отсутствию последовательной нити поведения в этом отношении самих органов власти, как в центре, так и на местах, в особенности органов, слабо ориентирующихся в хозяйственных вопросах. Так, напр., некоторые местные органы советской власти возбуждали вопрос о возможности и законности в условиях НЭП'а сдачи церкви в аренду убыточного для городского хозяйства похоронного бюро. Не отрицая законности договора аренды, V Отдел НКЮ должен был запретить передачу в аренду всего похоронного дела в руки церковников, как участников частного религиозного общества. Большинство свечных заводов в настоящее время сдается по губерниям в аренду церкви. Раз снабжение групп граждан для целей культа вином, ладаном, мукой, свечами прекращено, то само собой разумеется, что аренда пасек, свечных заводов, мельниц, иконописных мастерских дает возможность церковным обществам, при наличии, вдобавок, централизованного управления, об'единиться в своеобразный церковный трест. При этом роль управляющих производственных учреждений будут исполнять те же духовные отцы. «А кто держит в руках церковные деньги, свечной, кружечный и тарелочный сборы, тот командует всем», — говорит центральный комитет «Живой Церкви». В то же время церковь претендует на публично-правовые функции (например, суда), на осуществление прав юридического лица.

Такая «материалистическая» попытка подвести под экономику всю идеологию, догматику, богослужебный культ (литургику), духовную школу, борьбу с сектантством, и взаимоотношения с государственной властью, шокировали другую часть церковного общества, более радикально настроенную, в смысле осуществления социальных и религиозных идеалов. Церковные «материалисты» должны были неизбежно столкнуться с религиозными «идеалистами», и, как было уже выше отмечено, тот разноголосый хор, об'единенный в целях борьбы против общего врага — тихоновщины, в момент горячей, но быстрой схватки с главой старой церкви, тотчас же распался при первом же столкновении со сложными требованиями бурной революционной эпохи и ясной программой государственной партии в религиозном вопросе.

Теперь возникает вопрос, чем же должна быть новая церковь, в чем должно состоять возрождение или — воскресение «к новой жизни»? Как мыслят себе организацию церкви в классовом обществе ее возродители? Включит ли она в свою программу те лозунги, которые раскрепощали бы темное, верующее крестьянство от эксплуатации со стороны духовенства, и религиозного обмана, в роде мощей, одним словом, посредством всяких противоестественных об'яснений, обычных в природе явлений? Возврат к первоначальным апостольским временам жизни церкви, когда общины были вне государства, были автономны, были бедны средствами, но были богаты религиозным энтузиазмом, мистическими полетами фантазии, — таков, повидимому, идеал вновь образующейся церкви. Но невольно возникает вопрос, каким образом, в условиях борьбы, в период непрерывной (перманентной) социальной революции, постепенного подчинения (путем техники) природы, раскрытия ее тайн на пользу всего человеческого общества, продолжения классовой борьбы с вновь возникающей буржуазией и идущей за божьей помощью туда же в церковь, как будет возрожденная, «коммунистическая» апостольская церковь осуществлять свои задачи примирения классов, благословения борющихся представителей различных социально-классовых группировок? Эта церковь не явится ли тормозом в реальной борьбе трудящихся с силами природы. И эта церковь не станет ли, подобно баптистам-коммунистам, исповедывать коммунизм без знания, без науки, которая страшна для религии. Но представители «церкви возрождения» возразят, что они будут бороться за науку, за знания. Тогда эта церковь будет еще опаснее для коммунистической власти. Вооружась всей массой туманных, квази-научных построений, обладая громадным материалом философских систем, отрицающих независимое от восприятия существование материи, изощряясь в тонкостях казуистических построений мысли, подобно католической церкви, поставившей своей задачей использовать всякое знание, всякое научное открытие для своих эксплуататорских целей, чтобы держать в узде темные верующие массы [так, например, папа предписал приспособить к учению римско-католической церкви теорию относительности (Эйнштейна), конечно, не для знания, не для науки], новая церковь окажется еще более опасным врагом в тяжелой борьбе эксплуатируемых с эксплуататорами, так как всякая религия угашает дух борьбы, ослабляет

революционный энтузиазм, ибо и для нее—новой церкви,—остается все тот же стимул: жить и бороться для небесного, и что не может быть коммунизма без бога. Между тем мир обязан и религии долей ненужных страданий.—«Человечество трудящихся должно стремиться к изгнанию богов ложных с небес и живых грабителей-капиталистов с земли», так мудро и решительно сказал престарелый бывший епископ Вильям Браун, признавший единственный путь к коммунизму через упразднение религии и ее церковной формы.

44. Почему церковь отделяется от школы?

Потому, что школа являлась также средством порабощения, средством воспитания учащихся в духе капитализма, в духе того буржуазного общества, которое основано на частной собственности на орудия и средства производства. Следовательно, наша конституция, 13-й статьей, решительно отделяет церковь от школы. Школа становится светским учреждением. Школа становится местом, где преподаются исключительно научные предметы. Религия не может быть отнесена к области науки. Религия есть область веры. А раз религия есть область веры, то мы обязаны удалить из школы тех учителей, которые преподают так называемый закон божий. Законоучители не развивают разум, они убивают разум. Законоучители развивают веру в сверх'естественное, но не развивают мышления человека. Наука предназначена для развития человеческого разума, и, как выражается великий химик Бертло, «наука в свое время будет предметом пользования всех трудящихся, и благодаря науке, переданной в руки народа, придет вся трудящаяся масса к настоящему братству и равенству». Бертло умер не так давно — это был один из гениальнейших химиков, и ему посвящает строки в своей книге недавно умерший, ученый биолог, Тимирязев, близкий к коммунизму. Тимирязев приводит с удовольствием и восхищением цитированные нами слова Бертло[1]. Конечно, религия является препятствием на пути к этому равенству и братству. Религия не может его осуществить, ибо религия, как я сказал, хотя и не является собранием выдумок и чепухи, но есть определенная система мышления людей неразвитых, находящихся на таких ступенях развития, когда человек робок и несмел в своих исканиях, когда он стремится об'яснить непонятные в природе явления сверх'естественным вмешательством разных божеских и дьявольских сил, и когда технические средства, орудия производства в борьбе с природой были чрезвычайно слабо развиты. Религия создавалась веками, она развивалась одновременно с развитием сильной власти. Религия учила о том, что всякая душа должна повиноваться власти, ибо власть есть от бога (и тут-то б. патриарх Тихон вместе с духовенством попал в затруднительное положение). 13-я глава послания апостола Павла говорит, что власть есть от бога, что всякая душа должна повиноваться власти, что власть есть для людей злых, а не добрых. Между тем, в России существует 8-й год Советская власть, 7 лет она действует, значит, эта власть

[1] Подлинные слова Бертло: «Благодаря науке наступят благословенные времена равенства и братства всех перед святым законом труда».

спокойно существует, и Тихон, хотя и поздно, но раскаялся и признал власть рабочих и крестьян. Сама церковь (католическая, православная) построена по типу государственной власти, а именно, она имеет своего главу—монарха, имеет чиновников, секретарей и т. д. Ведь строй церкви земной является совершенно подобным строю церкви «небесной», митрополиты, вместе с архиепископами, епископы и протоиереи, иереи соответствуют серафимам, херувимам, архангелам, ангелам — словом, существует та же иерархия, те же почетные чины, и тут же рядом находится власть, которой бог приказывает подчиняться. В самом деле, церковь наталкивается на громадное противоречие в собственном своем построении, и верующий человек начинает понимать это противоречие. Почему? Потому что, если он последовательно религиозный человек, он должен следовать всем правилам церкви, повиноваться власти, а в данном случае Советская власть является отнюдь не покровительствующей. И вот здесь получается внезапное раздвоение, раскол. Почему? Потому что наша организация власти, наш новый строй противоречит всем установлениям классовой организации старой церкви со всем ее религиозным построением, со всеми ее предрассудками. Если бы мы сохранили религиозный культ, если бы в школах допустили преподавание религиозных предметов, то в таком случае мы впали бы в полное противоречие с самими собою. Мы знаем, а не верим, мы убеждены в том, что человек одержит полную победу над всеми старыми религиозными предрассудками. Благодаря свободе знаний, науке и технике, человек одержит полную победу над хозяйственной разрухой, над всеми классовыми противоречиями, и в будущем люди будут удивляться, когда будут читать о нашей классовой борьбе, они будут изумляться, подобно тому, как мы удивляемся жизни пещерного человека, или человека, который жил на деревьях и который действительно в своих потребностях был не выше чем любое животное. Отсюда вывод—мы должны отбросить от себя всякие пережитки старого, и совершенно прав Лавров в своей «Истории социальных учений», где он говорит, что были верующие коммунисты, которые боролись за коммунизм, но которые падали очень быстро, потому что религия-церковь и коммунизм несовместимы. Почему? Потому, что религия убивает дух искания в человеке, преподавание религии в школе убивает юношу в смысле новых исканий и угашает революционный дух. Религиозный дух является в действительности контр-революционным духом. Сектанты-коммунисты, в роде каких-нибудь лоллардов, бегардов, Томаса Мюнцера, вождя коммунизма во время германской реформации 1525 г.[1], быстро ослабевали в борьбе или впадали в малодушие. Религиозные верования быстро примиряют человека с самой крайней нуждою, с самой тяжелой действительностью и делают из человка религиозного раба, делают робким как по отношению к стихийным силам природы, *так и к господствующим классам.* Капитал — это тот же идол, перед которым люди становятся на колени, и благодаря капиталу получается и религиозный разврат. В каком смысле? Да

[1] И Т. Мюнцер, правда по словам буржуазных историков (напр. Бецольда,) вел себя малодушно, считая «судом божиим» гибель крестьянской революции.

в том смысле, что верование в мощи это есть безусловно безнравственная точка зрения, ибо мощи всегда являются средством порабощения угнетенных масс. Нет в этом чуда, а люди создали это чудо, и люди, которые являлись представителями духовенства, использовали суеверие народа посредством мощей и этим создавали капитал и подчиняли себе бедные трудящиеся массы. В пояснение можно сказать, что в древнем Риме была обоготворяема власть римского императора; император считался богом. Римская аристократия смеялась как в школах, так и в литературных произведениях над массой, что последняя верит в то, что император есть бог, что он равен божеству, различным божествам, но вместе с тем та же аристократия говорит: пусть эти «жалкие людишки» (недопускаемые тогда в школы) верят,—«это для нас выгодно». И сельский люд, названный «погаными», т.-е. «язычниками», впоследствии сделался христианским. И вот эти «поганые люди», «несчастные людишки», эти христиане оставались верными своему богу, принадлежали к церкви христианской и заменили божества язычников христианскими святыми и статуями. Церковь христианская стремилась к подавлению духа трудящихся масс и к эксплуатации их религиозных верований, которые уже для нас являются ничтожными предрассудками. Почему государство и школа отделяются от церкви? Школа становится учреждением государственным, светским, а религия есть частное дело самих верующих. Если последним жить тяжело—они ждут, молятся, а не борются за новый мир. Это—люди пассивные, т.-е. люди, легко подчиняющиеся, люди, которые не могут бороться за новый мир, они легко падают, и совершенно правильно сказано на одной из страниц вышеозначенной книги Лаврова, что люди коммунистического воззрения, но не оторвавшиеся от верований религиозных, эти люди не имеют никакой ценности с точки зрения революционной борьбы. А мы прибавим еще, что верующие люди в большинстве случаев являются рабами чувства, а не разума, и эти люди никогда не способны помочь подняться на ноги трудящимся массам. Верующие люди никогда не могут быть последователями, сторонниками настоящей науки, настоящего знания, они всегда могут только содействовать упадку знания. Нам на это возразят,—а в капиталистическом государстве тоже церковь существует, там много верующих людей, между тем, техника тоже страшно развита, следовательно, какие же могут быть противоречия между религией и наукой. Но следует помнить, что в западно-европейском мире капитал так искусно сумел приспособить в своих интересах науку и технику и вместе с духовенством поддерживать невежество народа и его дикую веру в чудесное и сверх'естественное, что трудящиеся массы с большим трудом освобождаются от этого дурмана.

Отсылаем интересующихся к сочинению Весткорта — лорда-архиепископа дургамского, который написал статью «Церковь и социализм». Этот английский архиепископ, князь церкви, — так сказать, генерал-лейтенант от церкви, — пишет о том, что социалистическое учение можно примирить с церковью, что социализм нельзя связать с революционными требованиями рабочего класса. В то же время этот архиерей, чувствуя силу рабочего класса Англии, зовет к знанию, состоящему

между прочим в том, что бог примиряет в евангелии богача и бедняка и приведет к гармонии всех людей, лишь бы рабочие спокойно относились к своим обязанностям. Сам же наместник бога на земле, папа Пий X пишет, что рабочие, которые бастуют, устраивают стачки против своих хозяев, конечно, совершают смертный грех перед богом, обижая своих хозяев. Дальше итти некуда, и вот тут-то нужно сказать представителям церкви, что легче верблюду пройти сквозь игольное ухо, чем богачам войти в царствие коммунизма. Это значит, что коммунизм с религией, с ее церковной организацией непримирим, при чем всякая религиозная организация является церковью, независимо от ее административного строя и догматической сущности, так что баптисты и всевозможные сактанты—все равно образуют церковь, а церковь с коммунизмом непримиримы. Один из видных проповедников баптизма (в Ленинграде) говорил: «Мы — коммунисты, наш коммунизм религиозный, а вместе с тем он есть и коммунизм хозяйственный, а в то же время наш коммунизм не признает науки», а раз так, то какая цена может быть такому религиозному коммунизму. Прекрасной иллюстрацией к сказанному является случай с профессором одного американского университета Спрацлем, который выпустил книгу: «Происхождение человека», где развивал теорию Дарвина. По настоянию организаций трестов (руководимых известным королем стали Морганом), которые были поддержаны организациями баптистов, методистов, пресвитериан и прочих американских церквей, были уволены 5 профессоров, высказавшихся в пользу проф. Спрацля. Из этого примера видно, что капиталистам выгодно поддерживать явление религиозного чудачества, с «коммунистическим» оттенком, потому что им такой коммунизм не страшен. Но коммунизм, построенный на науке, технике, такой коммунистический строй является могилой для капиталистов, и потому капиталисты сейчас протягивают руки к церкви, и кто раньше в церковь не ходил—сейчас готов поддержать преподавание религии в школах. Уже в последнее время наблюдается, что французское правительство, которое в 1902 году отделило церковь от государства и школу от церкви, оно уже идет на уступки папе. Дальше итти некуда. Значит, буржуазно-светское государство, капиталистическое государство пасует перед церковью. Следует признать, что, благодаря отсталости в технических средствах, благодаря вообще культурной отсталости страны, у нас нет таких материальных средств, чтобы мы могли сильно бороться с религиозными предрассудками. Обывательская масса, со своими предрассудками, голодающая масса, не имеющая перед собой никакой перспективы, та масса, которая не может осознать всего величия нашей революции и ее поступательного движения, часто обращается к прежнему талисману, обращается к прежним средствам, т.-е. обращают взоры к каким-то сверх'естественным силам, которые будто бы могут помочь облегчить хозяйственную жизнь. Мы, находясь в условиях тяжелой хозяйственной жизни, но вместе с тем осознавая весь поступательный ход революции и последующее развитие коммунистического хозяйства, понятно, не будем обращаться к талисманам, не будем обращаться к волхвованию. Разница между представителем религии в области сверх'естественного верования

и между гадалкой на картах не столь значительна, потому что первый является преемником второго, так как языческий шаман или колдун был первым священником. Мы с вами, естественно, не можем обращаться к таким средствам, которые разум и знание отрицают, мы не можем пользоваться такими жалкими и бессмысленными средствами, вроде молебна и подобных обрядностей, когда известно, например, что представители церкви ставят громоотводы на храмах для того, чтобы молнией не разрушило красивое здание, ибо прекрасно *попы* знают, что здесь наука победила божество, потому что на бога нельзя надеяться, что молния—слепая стихия—разрушит великолепный храм, а громоотвод справится с такой стихийной силой природы. Нельзя сразу убедить в ненужности религии человека с психикой, подавленной экономическим гнетом прошлого, который не может понять всего величия, *совершающегося в нашем революционном движении.*

45. Дальше следует вопрос, в чем состоит свобода собраний?

Соответствующая статья конституции предоставляет свободу собраний трудящимся массам. В капиталистическом строе рабочие были лишены свободы собраний. Мне на это возразят: свобода собраний существует же в буржуазном государстве. Это возражение формально правильно. В действительности, трудящиеся массы не имеют места для своих собраний, даже в самой свободной буржуазной стране—Англии—и там рабочие должны собираться в далеких парках, потому что там нет специальных громадных помещений, где могли бы собраться рабочие для обсуждения своих дел. Коммунистической партии (союзу) воспрещается устраивать митинги и в Англии. В. Моррис был арестован за то, что защищал право соц.-дем. федерации устраивать собрания на улицах. В буржуазных конституциях, закону о свободе собраний обычно дается общая теоретическая формулировка, например, в С.-А. С. Ш. конгресс не должен издавать никакого закона, которым бы ограничивалось право народа—мирно собираться или обращаться к правительству с петициями о прекращении злоупотреблений (ст. 1, гл. V конституции С.-А. С. Ш.). Между тем, в жизни нет полной свободы собраний ни в одном государстве, что признают и буржуазные ученые (Матвеев), так как в классовом обществе не может быть свободы собраний для классов подчиненных, управляемых. Наша конституция говорит, что митинги, шествия, собрания свободно осуществляются всеми трудящимися, и все здания, удобные для этих собраний, открыты для всех трудящихся, потому залы дворцов, залы театров доступны для трудящихся. В б. Таврический дворец, в прежнее время никогда не допустили бы рабочую конференцию, в зал этого дворца, так же, как и в зал Народного дома никогда бы не допустили крестьян и рабочих. Теперь трудящиеся имеют все лучшие здания для своих собраний. С установлением советского правопорядка, всякие с'езды, собрания созываются или устраиваются с разрешения Народного Комиссариата Вн. Дел.

46. В чем состоит свобода союзов?

Она состоит в том, что теперь мы можем организовать всякий союз и в том числе и профессиональные союзы; читая мартовский закон 1906 года о свободе союзов и профсоюзов, я должен сказать, что трудя-

щиеся массы России были в высшей степени ограничены в праве организации союзов. Музыкальные союзы или общества, конечно, разрешались, но союзы рабочих, союзы трудящихся масс безусловно встречали препятствия в своей организации со стороны буржуазного правительства. Всякая буржуазная конституция прежде всего должна была учредить господство буржуазии, так что под правом союза она, очевидно, подразумевала только право тех союзов которые были совместимы с буржуазным строем. В истории классовой борьбы известны воспрещения иметь клубы, так как клубы были не чем иным, как коалицией всего рабочего класса против всего класса буржуазии, особым государством рабочих в противовес государству буржуазии (Маркс). Рабочий класс России имеет не только право на союзы, но и обязанность организовываться в союзы, которые, таким образом, изменяют свое первоначальное назначение. В самом деле, те узкие задачи, которые ставятся пред пролетариатом Западной Европы, т.-е. организоваться для политической и экономической борьбы с своими хозяевами-капиталистами, в Советской республике принимают характер публично-правовой. Те же, например, профсоюзы являются государственными хозяйственными организациями, которые должны осуществлять производственную программу, наряду с соответствующими экономическими Комиссариатами. Все политические союзы (партии), ведущие борьбу за классовые интересы буржуазии, считаются по конституции нелегальными, те же союзы, которые проявили желание работать с коммунистами, приняты были в ряды РКП. Так, 30 декабря 1919 года, рабочие, входившие в партию интернационалистов, по постановлению ЦК вошли в ряды государственной партии, при чем им был засчитан партийный стаж с того времени, когда они вступили в партию интернационалистов. Конференция союза максималистов, отколовшихся в 1919 году, как более левое крыло, от союза эс-эров максималистов, постановила считать союз максималистов несуществующим и войти организационно в ряды РКП. Этот союз, как и союз крымских боротьбистов, ЦКРКП постановил принять в свою организацию (17 июля и 4 сентября 1920 г.).

47. Для чего конституция устанавливает свободу национальностей?

Наша конституция — великая конституция. Конечно, она не отличается вечностью, потому что является конституцией переходного времени,—от буржуазного государства к государству пролетарскому, от государственного строя вообще к строю коммунистического общества, которому не нужно будет прибегать к средствам принуждения, которыми обладает также и рабоче-крестьянский аппарат государственной власти. Наша конституция велика в том смысле, что она провозглашает свободу, равенство и братство трудящихся всех национальностей. В этих статьях говорится о том, что вся трудящаяся масса различных национальностей на территории Российской Советской Республики равноправна; все они являются детьми одной родной матери — социалистической России, Советской республики. Еще декларация 2 ноября 1917 г., определявшая права народов России, определила свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России, и отмену всех и всяких национальных и религиозных при-

вилегий и ограничений. Вот это и есть тот именно идеал, тот предел совершенства, который и надо осуществить. Мы должны бороться с национальными предрассудками, которые сильно тормозят развитие культуры, развитие социалистического строя. Национальные предрассудки— громадный тормоз в развитии коммунизма, подобно предрассудку религиозному и по отношению к женщине. Я скажу о последнем предрассудке тогда, когда буду раз'яснять статью о равноправии женщин. Мы прекрасно знаем взгляд на национальный вопрос, и в этом случае наиболее последовательна точка зрения, высказанная тов Лениным. Каутский говорил о том, что национальный вопрос надо так разрешить, чтобы каждая нация, каждый народ получил право на самоопределение, но он не выяснил, что он понимает под правом на самоопределение. Роза Люксембург, вышедшая из Польши, высказала опасение, что Польша, ставши совершенно самостоятельным, национальным государством, стала бы завоевывать другие области, и потому высказывалась только за национальную автономию Польши, но не за полную государственную самостоятельность, т.-е. она проявила односторонний марксизм, более руководствовалась национальной борьбой в Польше, чем сложностью и важностью национального вопроса в мировой политике. А Ленин возражает так: где есть отсутствие полного национального самоопределения в смысле создания независимого государства, там ослабевает классовая борьба. Из сказанного вытекает, что национальные предрассудки затушевывает классовую борьбу; в самом деле, польские, немецкие, французские, русские капиталисты всегда стремились поддерживать национальное чувство и настроение среди рабочего класса, печать капиталистов разжигала национальные страсти и в то же время, пользуясь этим средством, свободно (до времени) эксплуатировала наемный труд. Да, национализм имеет громадное реакционное значение. Каждый трудовой народ, потерявший свою национальную свободу, должен бороться за свою независимость, памятуя, что и своя, национальная, буржуазия есть опасный классовый враг. Если мы прочтем любое произведение, посвященное национальному вопросу, мы убедимся в том, что капиталисты стараются тормозить, препятствовать развитию классового самосознания, ссылаясь на необходимость национальной самозащиты. Пролетариат должен бороться за свою национальную независимость и одновременно за свою классовую власть. Тов. Ленин говорит, что если не дадим Польше полную национальную самостоятельность, полное государственное национальное самоопределение, то польская буржуазия будет, в свою очередь, говорить рабочим, что их угнетает русская национальность. Тов. Ленин прав, потому что, когда Польша стала самостоятельным государством, рабочий вопрос встал во всей своей остроте, рабочий вопрос встал теперь во весь свой рост, уже буржуазии трудно будет сказать, что рабочих угнетает та или другая нация, одним словом, затушевать классовую рознь. Поэтому рабоче-крестьянская конституция провозглашает право полной свободы национальностей в России, и мы должны бороться против антисемитизма, как самого страшного порождения национально-классовых буржуазных государств. Здесь я должен сказать, что религиозные предрассудки прошлого, основанные на эконо-

мической борьбе конкурирующих торговых, а потом промышленных групп, создали здесь такое отношение, такое классовое противоречие в капиталистическом мире и его правящих кругах, что этот вопрос становится особенно острым и к нему надо чутко и внимательно отнестись, и очень просто почему. Когда мы говорим о равноправии наций, то первым долгом здесь выдвигается вопрос о том, что угнетенная нация, еврейская нация, играет громадную роль в жизни общества. В национальном вопросе прежде всего, именно классовая точка зрения должна проникать до конца наше мировоззрение. В самом деле, капиталисты—все братья между собой, а пролетарии—братья между собой. Капиталисты все об'единяются в одну дружную семью, и потому наши капиталисты протягивали руку немцам после Октябрьского переворота, и в то же время наши былые «правители», вроде графов Витте или Коковцова, прекрасно уживались с еврейскими банкирами. Еврейский пролетариат тоже угнетен, как и пролетариат других наций, но на него падает гнет двойной: гнет капиталистов и гнет националистов. После Октябрьской революции еврейские капиталисты посылали нам проклятья. Почему? Потому, что капитал везде может жить, везде он принят, и черта оседлости его не касается, но последняя касается бедного пролетариата. И, чтобы освободить наших братьев — еврейских пролетариев, наша конституция провозглашает равноправие трудящихся масс, освобождает трудящихся всех национальностей и провозглашает равенство национальных меньшинств, исходя из принципов равенства и братства. Мы должны быть счастливы, что дожили до того момента, когда трудящиеся массы, все пролетарии всех национальностей, могут образовать единое трудовое общество. В заключение же скажу, что представители еврейской религии и капитала предпочитают антисемитизм социализму и коммунизму. В Кракове, на с'езде раввинов в 1903 году, еврейские националисты говорили, что нужно бороться с социалистическим направлением еврейской молодежи. Отсюда ясно, что антисемитизм для них выгоднее, так как национальная вражда не бьет по карману капитала, а коммунизм уравнивает всех трудящихся и сбрасывает с пьедестала всех эксплуататоров, которые создают в мире необычайную ненависть, национальную вражду, одновременно стараясь затушевать классовую борьбу.

48. В чем состоит лишение прав по конституции?

Если трудящиеся массы не будут соблюдать свою конституцию, если отдельные лица или отдельные группы используют права, предоставленные им конституцией, не в интересах рабочей революции, то они будут лишены этих прав. В самом деле, малосознательные граждане, те люди, которые будут злоупотреблять своими правами, конечно, должны быть лишены этих прав. В трудящемся обществе нет никакого различия, звание пролетария есть великое звание, и если раньше синяя блуза и черная рубашка рабочего встречались с презрением, то теперь эта синяя блуза является почетной, и, в сущности говоря, вся суть, вся соль земли в трудящейся массе, в пролетариате и трудовом крестьянстве, которыми держится сейчас весь хозяйственный порядок, и буржуазия это прекрасно понимает, поэтому она пользуется и пользовалась всеми средствами в руках ее находящимися, для того, чтобы внести раскол в тру-

дящиеся массы, иначе говоря, путем конкуренции разделить рабочую массу, чтобы одна группа действовала против другой, и этим капиталисты хотят предотвратить крах капитализма. В настоящее время тайные враги рабочего класса, «охвостье» буржуазии, меньшевики и эс-эры, стремятся внести этот раскол в рабочую и крестьянскую массу и стараются так подвести рабочий класс, чтобы Рабоче-Крестьянское правительство, на основании 23 статьи конституции РСФСР, вынуждено было частично отменить права рабочего класса, хотя бы на время осадного положения. Но эти мероприятия об'ясняются исключительно с точки зрения пользы для самого же рабочего класа, так как в его среде есть не вполне сознательные люди, с одной стороны, с другой — в его среду попадают мелкобуржуазные элементы, которые не могут еще отрешиться от прежнего властвования и признать диктатуру пролетариата. В то же время эта статья, как бы характеризующая надклассовую природу государства, на самом деле является не лишней иллюстрацией той мысли, которая была высказана в свое время, как возражение против утверждения буржуазных ученых (Кокошкин), что государство не может быть классовым. Между тем дворянское государство не переставало оставаться классовым, хотя отдельные дворяне совершали преступления и несли за них наказание.

49. Теперь, переходим к вопросу о том, в чем состоит доступ к знанию на основании конституции?

Старая буржуазная школа была недоступна для трудящихся масс. Это не есть преувеличение. В самом деле, в настоящий момент при существовании рабоче-крестьянского государства, школа является доступной для всех граждан, имеющих желание учиться. Образование является не только доступным, но всесторонним и бесплатным. Благодаря бесплатности образования, школа и является доступной для всех. Конечно, мы не можем осуществить этот принцип от начала до донца, конечно, много найдется у нас несовершенств, но этот принцип, все-таки, провозглашен и осуществляется, по мере сил и возможности, всеми средствами, находящимися в руках рабоче-крестьянского правительства. Раньше школа не была доступна уже по одному тому, что дети пролетариев не могли учиться, а ходили зарабатывать. В Ленинграде было (до революции) около 50% неграмотных, по всей России до 80%, в Волынской, например, губ. — 90%, не говоря уже о том, что трудно отличить неграмотного от малограмотного, так как плохо обученный грамоте, с течением времени забывал последнюю. Чем же об'яснить такое ужасное явление? Тем, что дети рабочего класса не могли учиться свободно, они должны были зарабатывать, чтобы влачить свое жалкое существование. Правда, в последнее время, до империалистической войны, всеобщее обучение стало проводиться в Ленинграде, но, все-таки, это образование было настолько жалким и ничтожным, что в результате получались люди малограмотные. Эта малограмотность влияет в том отношении, что люди малограмотные неспособны слушать более серьезные курсы. Примером этого являются те товарищи, которые прошли жалкую церковно-приходскую школу, и видно, насколько слабо они владеют пе-

ром, насколько слабо читают, и, конечно, надо очень много времени, чтобы наверстать утраченное. Наша школа будет и является общедоступной, т.-е. доступной для всех трудящихся, образование является доступным для всех и образование должно быть всесторонним. Это значит, что каждый гражданин должен учиться тому предмету, или почерпать те знания, которые соответствуют его стремлениям, отвечают его потребностям. Поэтому мы являемся сторонниками так называемого политехнического образования, чтобы с течением времени каждый гражданин получил разнообразное образование, чтобы он мог отправлять различные функции, чтобы он мог занимать различные должности, соответственно своим знаниям. Старая школа была недоступна для трудящихся масс. Я уже говорил о всевозможного рода конкурсах для поступления в среднюю школу, о конкурсах, которые были введены для малышей, затем нужно было вносить высокую плату за обучение, и эту плату мог вносить не каждый трудящийся. Так называемым «кухаркиным детям», конечно, не было доступа в эти школы, а между тем наука является орудием господствующего класса. Наука — это могучий рычаг в руках господствующего класса, это мощная сила в руках того или другого господствующего веками класса. В обществе, в таком древнем государстве, каким, скажем, были Вавилония, Египет, жрецы были представителями банков, банкирами, и вместе с тем они обладали всеми знаниями, всею «наукою» и, благодаря капиталу, благодаря науке, они господствовали над отсталой массой, как над рабами. Когда в средние века буржуазия поняла, что необходимо взять в свои руки знание, она первым делом начала борьбу с феодалами и представителями церкви. Такие выдающиеся мыслители, как Джордано Бруно, Галилей и другие, являлись представителями революционной средневековой науки, которая должна была одержать победу над старой средневековой наукой, которая была в руках класса феодалов и духовенства. Великий Маркс совершил громадный переворот в области научных знаний, какой совершил в области мироведения или астрономии Коперник, который сказал миру, что земля вращается вокруг солнца. Мысленно поставив себя. вместо земли, на солнце, он об'явил, что земля вращается вокруг солнца. Средневековые отцы церкви, представители средневековой школы учили, что земля неподвижна, а солнце вращается вокруг земли. Священное писание служило доказательством этого взгляда. Иисус Навин сказал, чтобы солнце «остановилось», и «оно остановилось». Отсюда понятно, говорят невежественные монахи, что не земля вращается вокруг солнца, а, наоборот, солнце вращается вокруг земли. И Коперник совершил великий переворот, он доказал, что земля вращается вокруг солнца. За эту же мысль Галилей был приговорен к сожжению на костре. Духовенство заставило его отречься от этой мысли, отречься, стоя на коленях. Но затем он опять отказался это сделать, и его замуровали в тюрьму. Карл Маркс совершил переворот в области научных знаний. Он доказал, что экономические силы, производственные отношения играют такую громадную роль, что все знание, искусство, наука являются результатом данного состояния производственных отношений. Это значит, что экономика является основой всех наших знаний, и рабочий класс должен взять

науку в свои руки, чтобы посредством науки осуществить господство пролетариата и вместе с тем сделать науку общедоступной, общечеловеческой. На это мне возразят следующее: Да разве наука является классовой? Да, наука является классовой, в особенности в области истории, в области права, литературы и искусства и т. п. Поэтому мы должны преобразовать, реформировать нашу школу. Трудно поверить, но так было в действительности: при императоре Александре I были известные попечители округов—Рунич в Петербурге и Магницкий в Казани; они заставляли преподавать даже математику с религиозной тенденцией, не говоря о других науках. Даже доказательство геометрических теорем было связано с религиозными оттенками. А именно, треугольники при двух сторонах и угле между ними «божьей милостью» должны были совпадать. В царствование Николая I все, что напоминало естествознание, что намекало на борьбу с религиозными предрассудками в области просвещения, все уничтожалось, и потому нам необходимо выработать новые методы, новую программу в области изучения пролетарской науки, для борьбы со старыми предрассудками, с затхлыми мракобесными началами. В дореволюционное время наука была мало доступна для масс трудящихся. Для того, чтобы получить диплом средней школы, необходимо было пройти чрезвычайно трудную школу. Насколько мал был процент счастливцев, окончивших такую школу, говорят цифры. Обычно в гимназии или реальном училище проходили весь курс, всего, приблизительно, процентов 25—30. Древние языки изучались непременно, это было сделано для того, чтобы в учащемся подавить всякое мышление, и примеров в этом отношении можно привести очень много. Поэтому понятно, что если даже пролетарий попадал в такую школу, случайно и редко, и если он проходил эту школу, то он порывал всякую связь с своим классом, он уже не возвращался в этот класс, он работал в пользу буржуазии, и все свои знания нес тому классу, который ведал научными знаниями, который науку рассматривал, как орудие классового господства. Чтобы не быть голословным, можно привести много примеров, как реакционеры-ученые прямо говорят, что наука есть достояние богатых. Бенжамен-Констан, отец наших к.-д., буржуазный ученый и политический деятель Франции начала XIX века, говорит откровенно, что только образованные имеют право на участие в управлении, а вместе с тем образование является доступным только для людей богатых, при чем рабочий должен рассматриваться не выше детей или дикарей.

«В то же время буржуазные народные школы,—говорит Бебель,—являются превосходным политическим институтом, и никто не станет отрицать, что все знания, даваемые такой школой, служат средством заранее вырабатывать в желательном (для господствующих классов), вполне определенном направлении миросозерцание детей, заранее подготовлять их к деятельности в течение всей жизни и не только как личностей для борьбы за существование, но также и как граждан в классовом обществе. Это же видим мы и в высших учебных заведениях, которые являются институтом, для подготовки к выполнению общественных функций, для тех, кто в будущем может занять влиятельное или

руководящее место в общественной жизни. Мы не утверждаем, что господа профессора проводят национальную, религиозную, христианско-социальную и антисемитскую политику, но зато социалистическую политику они не хотят, да и не смеют проводить. Неудивительно, что судьи, вышедшие из таких университетов, выносят «необыкновенные» приговоры против социал-демократов, в качестве прокурора вносят предложения о применении высшей меры наказания, и произносят их в качестве судей, в качестве же адвокатов они не умеют защищать соответствующим образом своих клиентов».

Следовательно, как же мы должны приветствовать это великое завоевание в области науки и образования в рабоче-крестьянском государстве, где 17 статья конституции провозглашает бесплатное, всестороннее и общедоступное образование [1]. Революция, освободив народный труд от ига капитализма, освободила и личность рабочего и крестьянина от тех духовных пут, которыми связал их капитал. Она открыла пред рабочим и крестьянином свободный доступ к науке и искусствам. Революция уничтожила исключительные привилегии на образование господствующего класса и осуществило это великое право в 17 ст. конституции.

50. Дальше мы переходим к разбору и анализу статьи 19 конституции: к чему существует у нас армия по конституции?

Армия существует для охраны социалистического отечества. Наша конституция декретирует всеобщую воинскую повинность, и право отбывать эту воинскую повинность имеют все трудящиеся. Поэтому мы часто слышим возражение в роде того, что к чему мы провозглашаем всеобщий мир, раз мы создали армию и декретируем всеобщую воинскую повинность? На это можно ответить ясно и коротко. Вспомним, что государство—это есть организация чисто классовая, поэтому отбывать воинскую повинность, носить оружие — это не есть только повинность или обязанность — это есть также и право. Почему древняя аристократия только сама носила это оружие, защищала свое господствующее положение? Почему, когда масса стала подниматься, когда масса стала революционизироваться, она первым долгом потребовала для себя оружие? В римской истории встречается очень интересный пример, когда массы боролись за право ношения оружия, за право отбывания воинской повинности наравне с патрициями, т.-е. аристократами. Мелкие ремесленники, лишенные права на землю, боролись за право ношения оружия, и в конце-концов добились своего. Наши националисты, наши черносотенцы, наши погромщики говорили, что надо лишить известную часть национальности, т.-е. евреев, права отбывать воинскую повинность, потому что, если они отбывают воинскую повинность, тогда им надо давать и другие права, а потому их не следует и допускать к несению военных государственных обязанностей. Наша конституция

---

[1] С изменением экономической политики, скажут, что образование не является бесплатным. На самом деле неимущие пользуются по-прежнему бесплатным образованием. Так из доклада тов. Лилиной на заседании Петросовета, июль 1922 г. выяснилось, что 60% детей неимущих родителей пользуются бесплатной школой.

говорит, что каждый трудящийся имеет право отбывать воинскую повинность, потому что это великая честь—с оружием в руках защищать свое социалистическое отечество, защищать интересы его от напора классового врага. Армия — могучая сила, на которую опираются наши классовые враги. В самом деле, в старой Московской Руси дворяне являлись «конно, людно, оружно» на войну, но за это они пользовались землями и трудом крепостных крестьян. Офицеры в армии XVIII века, в самодержавно-помещичьей монархии, занимали ответственные места и представляли собой господствующий класс. Поэтому офицерами могли быть только дворяне. Вместе с тем материал для армии набирался путем рекрутчины, военной барщины и, конечно, трудящиеся вступали в ряды армии, но отбывали эту воинскую повинность, как военную барщину, всю жизнь, навсегда оторванные от семьи и дома. Отсюда необходимо сделать такой вывод, что в состав армии буржуазно-дворянской эпохи, когда дворяне были представителями привилегированного землевладельческого и торгово-промышленного классов, они руководили армией, состоящей из представителей крепостного крестьянства, из представителей хлебопашцев и затем свободных государственных крестьян, и при этом количество крепостных крестьян было настолько велико, что оно охватывало, вливало в себя всю остальную массу, так называемых, податных сословий, и эта армия являлась оплотом дворянского всевластия, всемогущества. Насколько положение военной трудовой массы в старой классовой армии, эпохи дворянско-буржуазной монархии, было тяжелым, показывают следующие цифры: за 25 лет (1825 — 1851 г.г.) царствования Николая I, было убито в сражении 30.000 с небольшим человек, дезертировало 155.000 человек, умерло от болезней 1.250.000 человек. Таков был колоссальный процент смертности от болезней. Трубецкой, декабрист, который был избран диктатором в день 14 декабря, в своих записках говорит, что положение народных масс в армии является ужасающим. В своих «записках» он говорит: «если таковым будет положение всегда, то конечно, народ не выдержит». Из 225.000 человек армии Николая Первого в госпиталях находилось 135.000 человек и, главным образом, от тяжелого поражения живота фронтовой муштрой. Из всего сказанного сделаем такой вывод: до введения всеобщей воинской повинности армия была классовой — дворянской, которая защищала интересы господствующего землевладельческого класса, который в то время имел и заводы и фабрики. В 1874 году, 1-го января, была введена всеобщая воинская повинность, но она не несла ущерба дворянству, потому что дворяне не имели уже теперь крестьян. Следовательно, теперь интересы дворянства уже не затрагивались, и теперь уже создавалась капиталистическая буржуазная армия. По примеру западно-европейских государств и русское правительство ввело всеобщую воинскую повинность. Введение ее ускорила франко-прусская война, доказавшая, что прусская буржуазия сумела создать классовую армию. Прусская армия, разгромившая французскую армию Наполеона III, была образована по принципу или на основе всеобщей воинской повинности и одержала победу благодаря ландверу и ландштурму, т.-е. благодаря резерву. И теперь наша армия

стала носить буржуазно-классовый характер в буржуазно-помещичьей монархии. Эта монархия уже использовала всех представителей трудящихся масс. Правительство обязывало всех граждан принимать участие в отбывании воинской повинности. Но кадры офицерские являлись прислужниками капитала. Офицерство носило специфический характер, пользуясь известными привилегиями в обществе, офицеры обособлялись в особую касту, антидемократическую, «золотопогонную», и армия направлялась против своих же рабочих и крестьян. Мы прекрасно знаем, что для того, чтобы разогнать или раздавить забастовавших рабочих, правительство обычно направляло из губерний восточных в западные и наоборот, «серую скотину»: так, ярославец направлялся в Варшавскую губернию, а костромич должен был служить, где-нибудь в Вильне, где он «отлично» будет расстреливать местных восставших рабочих, а варшавский рабочий «спокойно» будет расстреливать рабочих Костромской губернии: так поступала буржуазно- помещичья монархия, где армия защищала интересы господствующего класса. Все воинское обучение было направлено к тому, чтобы создать из рабочих и крестьян, одетых в военную форму, защитников этого классового государства. День 9 января 1905 года показал, что правительство правильно рассчитывало на такого рода обучение. Всем известно, что 9 января масса, одетая в военную форму, оказалась благодарным орудием в руках господствующего класса. Когда совершилась Октябрьская революция, рабоче-крестьянскому правительству первым долгом необходимо было ликвидировать старую армию и создать новую армию, которая явилась бы орудием классового господства рабочих и крестьян. Красная армия является военной организацией переходного момента, т.-е. Красная армия переживает время или период перехода к милиционной системе, или ко всеобщему, всенародному и территориальному отбыванию воинской повинности, когда каждый округ, каждая волость, будет образовывать отряды, батальоны, конечно, из земляков. При военных столкновениях, когда эти отдельные отряды будут укомплектовывать отдельные военные единицы и, по мере выбытия из строя, крупные войсковые части будут укомплектовываться новыми мелкими единицами, тогда, конечно, принцип территориальный может сойти совершенно на-нет. Но, во всяком случае, эта милиционная территориальная система является наиболее правильной, наиболее совершенным осуществлением этой почетной повинности, и, вместе с тем, права всех трудящихся масс защищать свою свободу; при этом должен сказать, что милиционная система не является для государства дешевле постоянной армии, которая была организована не на современных, а на прошлых принципах, потому что всевозможные технические средства, всевозможные учебные средства для обучения милиционной армии очень дорого обойдутся государству. Создание Красной армии и введение всеобщего обучения необходимы для того, чтобы защищать социалистическое государство, государство рабоче-крестьянское, которое может погибнуть от нашествия капиталистических разбойничьих государств, которым, конечно, не хочется, чтобы развивался рабоче-крестьянский Союз Советских Социал. Республик. Дальше, все способы, все методы обучения должны резко изме-

читься по сравнению со способами, методами обучения старого, прошлого буржуазного государства. Это изменение уже частью осуществляется и теперь. Если есть отдельные грубые выходки, если есть, повторяю, старая казарменная выучка, то это только временное, старое переживание, старая болезнь, это есть пережиток прошлого. От него еще не все успели освободиться, старое воспитание еще влияет на нас, рабский дух повиновения, подчинения, внушенный посредством палочной дисциплины, сохранился и в наше время, так как при буржуазном государстве всегда и постоянно преследовались задачи насаждения классовой дисциплины, преследовались именно с целью подавить сознание трудящихся масс и сделать из них, из этих трудящихся, слепое орудие буржуазной воли. Дюпен, известный военный мыслитель французской революции, когда был брошен лозунг: «свобода, равенство и братство», говорил, что надо в каждом солдате французской революционной армии уничтожить чувство сознания, и ввести в армию слепое повиновение воле старших. Эта же точка зрения, понятно, еще сохранилась в нашей стране, и с этим мы должны, как со «злым» недостатком, бороться при развитии милиционной системы. Надо, чтобы рабочий класс сознавал, что это его привилегия, его великое право образовывать кадры армии, как дворяне в прошлые века смотрели на свою привилегию представлять собою армию, господствовать в армии, защищать интересы своего класса, его привилегии, его преимущества, его земли, его собственность на землю, фабрики и заводы. Поэтому, поскольку то положение, что мы перешли от военного периода к хозяйственному, воспринимается малосознательными элементами рабочего класса, в том смысле, что историческая роль Красной армии, как бы закончена, постольку такие «ликвидаторские настроения» грозили бы громадной опасностью по отношению к Красной армии, а, следовательно, и Республике Советов.

51. В чем состоит сущность верховной власти в Советской республике?

В свое время мы определяли государство, как социально-принудительную организацию, регулируемую суверенной (верховной) властью политически-господствующего класса на определенной территории. В свою очередь, 12 статья конституции гласит, что верховная власть в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике принадлежит Всероссийскому С'езду Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов, а в периоды между С'ездами Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету С'ездов Советов. Теперь возникает вопрос, в чем состоит сущность или природа верховной власти в рабоче-крестьянской республике. Каждому классу, стоящему у власти, соответствует в общем и определенная форма государственного аппарата или органов властвования. Например, когда подавляющая часть общества занималась земледелием, города же вмещали в себе самый ничтожный процент населения, когда отсутствовало широкое общественное разделение труда и были налицо замкнутые формы хозяйства, когда какая-нибудь часть страны могла обходиться собственными изделиями, не входя в сношения с другой, — в это время, конечно, не могло возникнуть большого государства с единой армией, денежной системой, единым судом и т. п. Тогда должны были образоваться мел-

кие государства, хозяевами или господами которых были крупные землевладельцы, чеканившие каждый свою монету, имевшие свой придворный штат, свой суд и т. п., словом, по выражению одного французского юриста XIII века (Бомануара), «каждый барон является государем (сувереном) в своей баронии», при чем, слово «государь» на старом русском языке, означает — господин, творящий суд (господин-сударь). Источником суверенной власти является при феодальной системе собственность. Вокруг себя сеньоры собирали, как и короли, свиту рыцарей и наделяли их землей, в качестве суверенных владельцев этих маленьких королевств, какими были крупные сеньории. Они пользовались суверенными правами в качестве собственников по отношению к землям и к ленникам владений. С течением времени, когда общественные отношения усложняются, когда общественное разделение труда приводит к широкому товарообмену, тогда возникают постоянные внешние торговые сношения, тогда на место отдельных феодальных небольших государств приходит единое «феодальное» государство с абсолютной неограниченной властью монарха, об'единившего в своих руках территориальные сеньории (уделы) в одно королевство или царство, осуществляя, таким образом, суверенитет власти. Выяснить природу суверенной или верховной власти является задачей довольно трудной, так как она не поддается точному определению. «Государи и парламенты», говорит Вильсон, «воплощают в себе суверенность и не обладают ею в действительности, т.-е. суверенитет принадлежит обществу; его органы, будут ли они самодержцы, законодательные учреждения или высшие привилегированные классы, видоизменяются от условий исторического развития». В самом деле, монарх, князь обладал властью всегда лишь до тех пор, пока находился в согласии с господствующим классом. Например, когда служилый класс покинул Бориса Годунова и боярство изменило ему, то «суверенная полнота власти» ему мало помогла, и власть верховная перешла, в лице Лже-Димитрия, к другой социальной группе. Это значит, что суверенитет фактически и юридически осуществляется лицом и учреждениями, обслуживающими интересы господствующего в данный момент класса. С увеличением социальных прав и привилегий русского дворянства усиливается юридически и власть монарха, как первого среди равных, первого дворянина в государстве. С усилением капитализма и демократизированием буржуазного общества, развивается парламентаризм и ограничиваются полномочия власти феодального монарха.

Всероссийский С'езд Советов, как и ВЦИК и СНК, получает свою власть, конечно, от трудящихся масс.

52. Что необходимо понимать под верховной властью?

Верховная власть принадлежит Союзному С'езду Советов Союза Республик, а по 12 статье конституции верховная власть принадлежала Всероссийскому С'езду Советов. Возникает вопрос, что нужно понимать под верховной властью? Под верховной властью принято понимать власть суверенную, т.-е. самодержавную или неограниченную, как в смысле международном (т.-е. независимую ни от какой другой власти другого государства), так и в смысле неограничения ее никакой другой

властью внутри самого государства, и обладающую правом определять об'ем собственных верховных прав и организовать принуждение. Если согласиться с первым пониманием сущности суверенитета власти, то значит, не понимать марксистского учения о государстве. В самом деле, на земном шаре нет ни одного государства, даже сверх-империалистического, которое бы не зависело в той или иной степени от другого государства или совокупности государств в роде пресловутой «Лиги наций». Независимость в понятии суверенитета мыслится условно и относительно, при чем любопытно то положение, что с точки зрения классового содержания государства, Союз Советских Республик является наиболее суверенным, т.-е. независимым государством, чем то или другое буржуазное государство по отношению к другим, хотя положение Республики Советов очень тяжело с точки зрения экономической. Ноты тов. Чичерина о неприкосновенности суверенитета СССР показывают, что независимость пролетарской государственной власти Союза Республик не является пустым звуком, а говорит о чрезвычайно нежелательном для буржуазии направлении всей нашей экономической политики и государственной системы, диаметрально противоположной классовому государству с диктатурой буржуазии. При этом рабоче-крестьянскому государству удалось отстоять свой суверенитет от покушения капиталистических государств, благодаря, конечно, сложности междугосударственных отношений в условиях, связанных с тяжелыми последствиями в хозяйственной жизни всех государств, вышедших из войны империалистической и гражданской. Что касается второго понимания суверенитета, в смысле неограниченности верховной власти никакой другой властью, то подобный взгляд не противоречит классовой сущности государственной власти. Совершенно справедливо говорит тов. Гурвич, когда определяет диктатуру, как политическую власть, открыто оберегающую безраздельное господство класса и неограниченную никакими законами. В самом деле, если не согласиться с пониманием неограниченности классовой верховной власти, то придется скатиться до сентиментального признания социалистов-соглашателей и либералов так называемого «самоограничения» верховной власти. Если же, в свою очередь, признавать наличие неограниченного верховенства или суверенитета с точки зрения отношения к другим государствам, тогда придется отрицать существование таких государств-республик, как РСФСР, Украина и т. п., так как они не обладают верховной или суверенной властью, независимой от власти всего Союза. Существенными признаками суверенной, т.-е. верховной власти, являются ее единство, неделимость, непрерывность и отмирание в процессе перехода в коммунистические общества.

53. Кто является органом верховной власти в ее историческом развитии?

Буржуазные юристы многие свойства неограниченности приписывали не всякой государственной власти. Правительственные полномочия, например, отдельных князей могли быть перечислены исчерпывающим образом, при чем другие правительственные полномочия, по их мнению, принадлежат их вассалам, церкви, сословиям. Подобная точка зрения страдает громадным недостатком, а именно, смутным, сбивчивым пони-

манием сущности государства и власти, а, следовательно, и противоречащим собственным выводам. Принципиально признавая власть только классовой, по ее политической и юридической природе, можно сказать, что в XVII — XVIII веках власть была фактически и юридически неограниченной, олицетворенной (персонифицированной), скажем, во Франции, в России, в особе монарха. Изобразим это положение в такой формуле: верховная власть принадлежит королю (царю), осуществляющему суверенитет или верховенство власти. Будучи владетелем феодальных доменов или вотчин (уделов) король или царь имел интересы, противоположные тем, которые он должен был защищать, как государь (суверен), как господин всего государства, поэтому он и обращает государственную власть не для того, чтобы защищать слабых от привилегированных, а, наоборот, чтобы подавить малейшие попытки слабых защищать себя от заносчивости сильных. Против монархов, осуществляющих односторонне-сословную или классовую власть, выдвигается учение Ж. Ж. Руссо (1712 — 1778 г.) о народном суверенитете. «Пока, — говорит Руссо в своем трактате «Общественный договор», — сувереном остается общество или общая воля, действия его естественно направлены к общему благу; поэтому верховная власть народа непогрешима, только пока она остается у народа». Изобразим сказанное в следующей формуле: Верховная власть принадлежит всему народу, осуществляющему суверенитет или верховенство государственной власти. Таким образом, Руссо стал на точку зрения внеклассовую, понимая народ, — как единый общественный организм. Если бы все общество было неклассовым (как ему и казалось), то, конечно, грядущая Великая буржуазная французская революция (1789 — 1815 г.г.) носила бы характер социалистический. Однако, эта формула не может быть нами принятой, и поэтому даже такие марксисты, как проф. Рожков, выражают явно неверную точку зрения, когда считают парламентскую монархию, вроде Англии, как осуществляющую суверенитет власти народа, т.-е. народовластие. Какое гнетущее впечатление остается у читателя, казалось бы научных, сочинений, выражавших ясную и определенную мысль, что ни действительная свобода, ни действительное равенство не могут быть никогда основаны на почве существующего неравенства и капиталистической эксплуатации человека человеком, и в то же время защищающих парламентаризм, как форму «чистого народовластия».—Исходя из этого последнего положения, защищая интересы неимущих классов, социалисты-марксисты требовали уничтожения частной собственности на средства производства, обмена и распределения, посредством их социализации и национализации. «Понимая, что это обобществление, — говорит проф. Тахтарев, — может быть произведено властью народа, они (социалисты) ставят условием его осуществления достижение народовластия, самодержавия народа, которое в их глазах, в капиталистических странах, вроде Англии, естественно совпадает с политическим господством или диктатурой пролетариата». Получается тогда определенная формула: Верховная власть принадлежит тру-

дящемуся народу осуществившему всю полноту власти, как в экономическом, так и в политическом отношении.

Здесь, именно, в диктатуре пролетариата и крестьянства, в лице бедняков и середняков, разумеется подлинное народовластие трудящихся. Попытаемся сравнить две формулы: верховная власть принадлежит буржуазному парламенту и верховная власть принадлежит Всероссийскому С'езду Советов. Каутский в свое время смотрел на самодержавие парламента, как на единственно возможную форму диктатуры пролетариата. Однако, лет, примерно, через десять горького парламентского опыта представителей западно-европейского пролетариата и сравнения этого опыта с гораздо более успешной внепарламентской деятельностью рабочих партий, на международном соц.-демократическом конгрессе в Амстердаме (1904 г.), Каутский начал изменять свое прежнее оптимистическое отношение к парламентаризму. По крайней мере, в своей статье «Республика и социал-демократия во Франции» он очень убедительно говорит о том, что парламентский образ правления вполне соответствует классовым интересам буржуазии. Каутский уже смотрит на парламентаризм, как на наиболее удобную политическую форму классового господства буржуазии и называет парламент «ее излюбленным орудием» властвования. Одновременно он указывает на беспомощность народных масс по отношению к парламенту. Каутский приветствует политическую организацию, начало которой было положено Парижской Коммуной, путем расширения народного самоуправления, посредством выбора самим народом общественно-должностных лиц. А такой системой и является советовластие,—добавим с своей стороны. Поэтому и учредительное собрание, хотя и стремилось, в лице своих ораторов, противопоставить себя советам, как орган общенародный, но, именно эту-то «общественность» мы и отрицаем согласно учению К. Маркса, который общенародные цели об'явил фикцией (подделкой), удобной в качестве маски для привилегированных, и выдвигал на первый план классы. А вот другой ученый, далеко стоящий от нас (Тахтарев), так рассуждает: «народное самодержавие, провозглашаемое американской конституцией, в действительности является партийным (т.-е. классовым. *С. Д.)* самодержавием преимущественно крупной и средней буржуазии. Рабочий класс и фермеры, приближающиеся к крестьянам до сих пор не имеют еще средств, чтобы противопоставить господствующим буржуазным партиям достаточную силу в центральном управлении, или чтобы реорганизовать его на демократических началах».

Терминология, т.-е. точное определение понятий, является удобным средством при изучении политических форм государственной надстройки. Для этой цели приведем определения различной по содержанию классовой власти, путем анализа греческих слов, так как классовая борьба была развита в греческом обществе, по свидетельству гениального историка, аристократа Фукидида. Аристократия представляла власть суверена, феодала-землевладельца. Плутократия есть власть богатых «жирных» людей, так названных в противоположность бедным «худым людишкам». Тимократия есть господство буржуазии, торгово-промышлен-

ных групп греческого общества. Охлократия является властью деклассированных, неорганизованных и необ'единенных классовым сознанием бедняков. Демократия представляла собою власть народа в смысле господства мелко-буржуазных групп греческого (афинского) общества. Следовательно, внеклассовая, всенародная власть (пандемократия) фактически не существовала и существовать не может, так как государственная власть, став фактически всенародной властью, должна отмереть за ненадобностью. Прототипом этой фактически мыслимой народной власти является диктатура пролетариата и крестьянства. И эта диктатура осуществляется Всесоюзным С'ездом Советов, СЦИК'ом и Совнаркомом, которые, в качестве органов верховного управления, получают власть, конечно, от трудящихся масс. Тем более, Всесоюзный С'езд получает действительную, огромную и неограниченную власть, у которой нет соперников, получает он эту власть не от распыленного, неопределенного, туманного «народа», а от трудящихся, так как периодически собирающийся Всесоюзный С'езд составляется из делегатов постоянно существующих советов, этих подлинных органов верховной власти на местах.

На основании всего сказанного, можно сформулировать следующие четыре положения:

1. В эпоху феодального строя—верховная неограниченная власть, т.-е. суверенитет власти, принадлежал королю вместе с духовными и светскими сеньорами.

2. В эпоху абсолютной монархии самодержавная власть принадлежала королю-царю, как представителю сословных и классовых интересов, с преобладанием первых.

3. В эпоху буржуазной монархии или республики (диктатуры буржуазии) верховная власть принадлежит парламенту.

4. В эпоху об'единения Советских республик (диктатуры пролетариата) верховная самодержавная власть принадлежит Общефедеративному или Союзному С'езду Советов, представляющему трудящиеся слои населения СССР.

54. Однако, из всего сказанного остается неясным, что же значит неограниченная (верховная) власть?

Буржуазные юристы, как я уже сказал, запутали этот вопрос, потому что исходили из каких-то мистических «правовых» понятий о государстве, осуществляющем или защищающем интересы всего общества. «Мы должны признать, — говорит проф. Лазаревский, — что принудительная сила государства, именно, потому, что коренится, в конечном счете, в известных правовых представлениях народа, в этих правовых представлениях может найти и свои правовые границы». Он почти повторяет придуманную Еллинеком, известным немецким буржуазным ученым, теорию «самообязывания государства», точнее самообязывания правящих классов и их правительства, хотя бы и бюрократического и стоящего над народом. Буржуазные юристы считают это утопическое «самообязывание» стоящего над народом классового государства вполне достаточной гарантией для неприкосновенности прав всех граждан и для обеспечения политической свободы, и в то же самое

время они решаются настаивать на несовместимости ее с самодержавием народа. Понятно почему. Потому, что самодержавная неограниченная власть может быть только классовой и верховенство или суверенитет власти, на основании выведенного нами 4 положения, принадлежит трудящимся массам, использующим эту власть для борьбы с капиталистической системой государства.

55. Как понимать единство и нераздельность верховной власти?

Как понять учение буржуазных мыслителей о разделении власти. Формула буржуазных деклараций об единстве и неразделъности государства не должна применяться целиком к понятию единства государственной власти, хотя государственное единство понималось абсолютизмом только, как единство, именно, власти, и об единстве самого государства при этом не думали. Когда мы перейдем к изучению вопроса о федеративном устройстве РСФСР и СССР, тогда мы должны будем коснуться вопроса об единстве и государства. Теория разделения властей находится в связи с учением об единстве верховной власти, при чем творцами этой теории были англичанин Д ж о н Л о к к и француз М о н т е с к ь е. «Народ, — писал Герцен в своих письмах из Италии и Франции, — ничего не знает ни о текстах конституций, ни о разделении властей». Действительно, наши советы — «этот чистокровный продукт беспримерного народного творчества», являют собой зрелище слияния, не смешения, функций законодательной, судебной и исполнительной. Единство власти, в то же время, не следует смешивать с разделением властей. Власть верховная является единой в противоположность власти феодального строя, когда из анархии взаимоотношений королей и вассалов, с одной стороны, и развитием буржуазии, с другой, — появилась самодержавная, абсолютная монархия классового характера. Примером раздробления власти между отдельными представителями или носителями классовых или сословных интересов может служить любопытное явление в Московском государстве в XVII веке, когда, рядом с сильной церковной властью, образовалось царское самодержавие, получившее свою силу и рост в развитии служилого и торгового класса московского общества. Две конкурирующих власти не могли ужиться между собою, царь (Алексей) и патриарх (Никон), — и единство власти восторжествовало в лице светского носителя государственной власти. В ближайшее от нас время, после февральской революции, существование временного правительства и совета рабочих и солдатских депутатов создало двоевластие в политической жизни страны, так как обе власти отражали в себе интересы двух или нескольких социальных группировок, и только Октябрьский переворот уничтожил эту двойственность и восстановил единую сущность верховной власти, принадлежащей трудящимся. Единство власти в Союзе Советских Республик не нарушается, потому что национальные интересы, не играя основной роли, поглощаются классовыми. Если же классовые интересы трудящихся одинаковы, то, следовательно, общефедеративная власть сохраняет тенденцию к своему единству, хотя Украина или Закавказская федерация имеют достаточно широкую и не-

зависимую власть в своих внутренних делах. Впрочем, об этом речь будет впереди.

56. Учение о разделении властей противоречит ли единству классовой власти вообще?

Безусловно. Почему Монтескье вводит в науку о государстве учение о разделении властей? В разделении властей он усматривает необходимое условие, гарантию политической свободы граждан по отношению к абсолютизму.

«Если власть законодательная, — говорит великий юрист предреволюционной Франции, — соединилась бы у одного и того же лица или в одном и том же учреждении с властью исполнительной, то свободы не было бы, так как это лицо или учреждение, могло бы издавать тиранические законы и тиранически их применять. Точно также нет свободы, если власть судебная не отделена от законодательной или исполнительной. Если бы судебная власть была соединена с законодательной, то власть над свободой и жизнью граждан стала бы произвольной, так как судья был бы законодателем. Если бы судебная власть была соединена с исполнительною, то судья был бы угнетателем. Все было бы потеряно, если бы какое-либо лицо или учреждение имело все эти три власти». — Для чего создалась такая теория о разделении или обособлении властей. По нашему мнению, мысль о разделении властей, в эпоху господства абсолютизма, говорит о развитии новых производительных сил в лице торгово-промышленного класса, того «третьего сословия», классовая природа которого и определилась в период великой буржуазной революции. При Монтескье, абсолютная монархия не изжила еще феодальных сословных привилегий, а потому государство и государственная власть должны были развиваться в смысле более строго классовом (политическом), чем сословном (юридическом). Принцип (т.-е. начало) разделения властей связывался с борьбой королевской власти (во Франции) против феодальных судов, обычного права (кутюмов) и владетельных сеньоров. Буржуазия, благодаря разделению властей, при наличии абсолютизма королевской власти, стремилась усилить свое политическое значение. В силу экономического и политического неравенства, происходит борьба между феодалами и буржуазией, следовательно, принцип разделения властей и осуществляется путем сдерживания власти одного класса властью другого класса, так что такой путь для эпохи, не знающей равенства, но имеющей налицо два борющихся за власть класса и в то же время опирающейся на частную собственность, может быть признан целесообразным. Эта теория с тех пор получила первенствующее значение в юридической литературе и являлась постольку жизненной, поскольку еще не закончилась борьба между старой формой производственных отношений и новой — буржуазной.

Однако, теория разделения властей не является чем-то постоянным и неизменным, поэтому неправильно, когда говорят, что этот принцип неизменно сопутствует всякому буржуазному строю и что такое разделение властей придает характер умеренности даже беспощадному классовому господству, уравновешивая имущие классы, с одной сто-

роны, а с другой—массы трудового народа. В то же время, буржуазная юриспруденция внесла изменение в самое учение о разделении властей, признав разделение не самой верховной власти, а распределение функций власти. «И, конечно,—говорит буржуазный ученый Гумплович,—отделение суда от управления является, при известных обстоятельствах, гарантией беспартийного, никаким политическим влияниям не подчиненного, судоговорения. Нередки, однако, примеры, когда конституционно-независимый суд находится под сильным влиянием со стороны будто бы отдельных от него управления и правительства». Другой великий мыслитель предреволюционной Франции — Руссо, став на точку зрения внеклассового суверенитета власти народа, говорит, что этот суверенитет по своему существу неделим. Действительно, суверенитет власти неделим, когда определенный, резко очерченный класс становится у власти, каковую и осуществил национальный конвент. В этом смысле я понимаю слова крупного юриста и не менее яркого выразителя интересов нашей буржуазии — председателя первой государственной думы — Муромцева, который высказал мысль о преобладании законодательной власти над исполнительной. Теперь даже в самой буржуазной теории принцип разделения власти живет в качестве постоянного напоминания о возможности реакционного государственного переворота, при первом удобном случае, вроде переворотов Наполеона I и Наполеона III. На самом деле, авторы буржуазной конституции III года (1795 г.) провели принцип строгого, по Монтескье, разделения властей во избежание доступа к власти представителей пролетарских и мелкобуржуазных элементов, при чем землевладельческий класс, представленный дворянством, был слишком пассивным, чтобы оказывать влияние на политику. Поэтому узко-классовая конституция III года республики была благоприятна для переворота 18 брюмера 1799 года, потому что не было никакого единства в самой организации власти, так что законодательная власть не смогла сдерживать исполнительной в лице директории, а последняя не могла сдерживать законодательной, в лице совета пятисот и совета старейшин. Слабостью власти и воспользовался Наполеон Бонапарт, идеолог буржуазии, вернувшийся к принципу господства исполнительной власти над законодательной. С развитием буржуазного государства, в зависимости от качественного состояния производственных сил и от количественного развития классовых групп капиталистических обществ, принцип разделения властей и осуществляется различно. Так, в С.-А. С. Штатах конституция теоретически признает разделение властей, на практике же, с усилением могущества крупных капиталистов, разделения властей не существует. Исполнительная власть, в лице президента и его министров, находится в полной зависимости от конгрессовых комиссий, главным образом, военно-морской и финансовой. И конгрессовые комиссии, руководимые своими председателями, в сущности решают все важнейшие государственные дела. В Англии, наоборот, исполнительная власть руководит всей государственной политикой. Дюприэ доказал,

что кабинет министров фактически господствует над парламентом, принимая широкое участие и в законодательных работах.

57. Чем же об'яснить такое различие в праве и практике по вопросу о разделении властей?

Можно об'яснить тем, что классовые противоречия настолько усилились между буржуазией и пролетариатом, что, по выражению Энгельса, «общественная власть готова поглотить все государство, т.-е. привести его к уничтожению». Это значит, что американская крупная буржуазия сосредоточила власть в одних руках, так как она держит в своих руках все производство, — она осуществляет свою диктатуру, а потому не нуждается в разделении власти, как революционная буржуазия XVIII века во Франции. Английская буржуазия и землевладельческий класс держат поочередно власть в руках через кабинет министров, образуемый из парламентского большинства, строго осуществляющих интересы свои и своих классовых доверителей, а потому самодержавных на практике, тем более, что, находясь на вершине власти, они лучше знают, как защищаться от рабочего класса как промышленного, так и аграрного, и вносить, по римскому принципу — «разделяй и властвуй», раздвоение в среду пролетариата, использовав для достижения этой цели «королевско-парламентскую рабочую партию с премьером Макдональдом».

58. В чем состоит нераздельность власти по Советской конституции?

Переходя к анализу верховной власти в Советской республике, мы должны сказать, что пролетариат, осуществляя в принципе свою диктатуру, в теории и на практике отрицает разделение властей. Вся конституция республики проникнута духом единства власти, так как является отражением классового преобладания пролетариата и беднейшего крестьянства. Вся законодательная, исполнительная, судебная и учредительная власть сосредоточена в руках Союзного С'езда Советов, в период же между С'ездами принадлежит СЦИК'у. В отсутствие СЦИК'а законодательная и исполнительная власти сосредоточиваются в Президиуме СЦИК'а и в Совете Народных Комиссаров. При диктатуре пролетариата, исполнительная власть, как более гибкая, приспособляющаяся к требованиям текущей жизни и политики, превалирует, т.-е. имеет первенствующее значение. Напряженная революционная работа требует быстрого исполнения планов, предположений, назревших и назревающих с процессом революционного хозяйства, и вопросов, связанных с последними. Следовательно, по Советской конституции, в виду единства жизненных интересов трудящихся, должна существовать единая государственная власть и единый государственный аппарат властвования. Таким органом власти и является СЦИК и его постоянный орган, вместе с коллегией, другими словами, — Президиум СЦИК'а и Совнарком. Вся же власть исходит от самодержавного трудящегося народа, при чем Российская Коммунистическая Партия является об'единяющим стержнем, вокруг которого об'единяются, связываются все государственные органы управления и хозяйства.

59. В чем состоит непрерывность власти и ее судьба?

Верховная власть, пока существует государство и право, является непрерывной. Это значит, по учению буржуазных юристов, что Великая французская революция, свергнув власть полуфеодального абсолютизма королей, является естественным преемником этой верховной власти, словом, власть конвента, Наполеона I, Людовика XVIII, Карла X, июльской монархии, второй республики, Наполеона III и третьей республики, находится в преемственной связи одна с другой. Мы можем принять этот взгляд буржуазных юристов и, с юридической точки зрения, доказать, что неправы наши враги, когда говорят о буржуазной революции, они ее оправдывают посредством тонкой юридической аргументации; и в то же время, рассуждая о пролетарской революции, как об узурпации, как о насильническом захвате власти, считают Советскую власть отсюдь не находящейся в преемственной связи с предшествующей властью. Действительность как раз говорит об обратном. Так, когда произошла февральская революция, буржуазия, в лице октябристов и кадетов, предложила царю Николаю подписать акт «об отречении от престола и о сложении с себя верховной власти (2/15 марта 1917 года) в согласии с государственной думой». Юридически царь, даже с согласия государственной думы, не имел права ни сам отрекаться от престола, ни отрекаться за своего сына от престола, ни заповедать брату Михаилу «оставляемый» престол. Михаил же тем более не имел права отказываться от «восприятия» верховной власти в пользу временного правительства, «возникшего по почину государственной думы и облеченного всею полнотою власти». На самом же деле, выражаясь древним «вечевым» языком, царю просто «был показан путь» волею революционного народа. Отсюда ясно, что буржуазия, признавая правовую силу революции постольку, поскольку это дало ей возможность освободиться от «полуфеодального монарха», при благоприятных условиях, могла апеллировать к «нарушенному пролетарской революцией праву», т.-е. опираться на акт «высочайшей воли», определяющий преемство власти. С другой стороны, за спиной Колчака, Деникина орудовали юристы, которые, на случай реставрации монархии, не признавали акта об отречении от престола, как о незаконном поступке царя. Отсюда, мы должны прийти к такому выводу. С юридической точки зрения, власть временного правительства является незаконной, и поэтому Октябрьская революция, создавшая рабоче-крестьянское правительство, является законным или правомерным актом, так как источником образования пролетарской верховной власти служит право революционного захвата власти, признанное в свое время буржуазной юридистикой и выраженное в воле II С'езда Советов рабочих, солдатских и матросских депутатов. Между тем, власть временного правительства потому, во-первых, является незаконной, что источником происхождения этой власти была незаконная воля лица, лишенная «законной воли восприятия» правом революции. Во-вторых, царь Николай, как глава государства, в силу основных законов старой империи, не имел права отрекаться от престола, ни лишать власти сына, ни передавать престола брату, а последний управомочивать временное правительство принять власть. В то же время, верховная власть,

представляемая Советским государством, является по существу непрерывной, но изменяющейся по своему содержанию и целям, при чем рабоче-крестьянское правительство санкционирует эту непрерывность признанием обязательности писанных законов, свергнутых буржуазных правительств, если эти законы не противоречат пролетарскому правосознанию или революционной совести. Итак, власть пролетариата, имея своим источником революционную волю, одновременно имеет то громадное «юридическое» преимущество, что возникла из об'ективных причин, как следствие социальной революции, возникающей в тот момент, когда производственные отношения становятся оковами производительных сил, представленных пролетариатом, между тем буржуазные временные правительства имеют своим источником власти «неправовой» момент, т.-е. акт об отречении Николая Романова. Для доказательства прочтите указ правительствующего сената, на который ссылаются октябристско - кадетские юристы, откровенно признавшие временное правительство Львова-Керенского лишь постольку, поскольку оно получило санкцию «высочайшей», т.-е. царской власти, а революционные акты отожествляют с преступлением, хотя даже такие юристы, как Е. Трубецкой, признают право революционного захвата власти. Отсюда понятно, что право, прославленное буржуазией, как нечто нерушимое, очень, однако, условное понятие. Пока существует государство, власть, является непрерывной, и борьба за установленную власть советов поэтому является законной и необходимой. Конечно, буржуазия считает вполне законным, в свою очередь, право революции для свержения пролетарской власти, ссылаясь на авторитет таких мыслителей, как Джон-Локк, который в своем трактате «О гражданском правительстве» провозгласил право революции. С тех пор, право это буржуазной юридической наукой теоретически почти не оспаривалось, хотя чаще обходилось молчанием. Но когда пролетариат и беднейшее крестьянство осуществили это право в процессе уже правомерно признанной борьбы, потому что, как было уже сказано, временное правительство (с точки зрения юридической) имеет источник возникновения своей власти весьма сомнительного в правовом отношении качества, эти же буржуазные юристы отрицают закономерность и дееспособность пролетарской власти. Однако, логика вещей на нашей стороне, и верховная власть Советского государства является вполне законной, единой, непрерывной, суверенной и, с точки зрения динамико-организационной, заключительной, так как в своем поступательном движении и в конечном итоге своем она—эта власть имеет целью покончить с государством, как таковым, являясь заключительным аккордом в его погребальной песне, и смерть государства станет жизнью для коммуны, т.-е. господство вещей над людьми сменится управлением вещами со стороны людей. Путь образования мировой верховной власти рабочего класса — чрез Коминтерн.

60. Где и когда были заложены основы международного единства с диктатурой пролетариата?

Прежде, чем был создан I Интернационал в 1864 году, в течение двух предыдущих десятилетий были попытки к организации, и даже существо-

вали организации, которые следует признать в качестве предшественников и предвестников I Интернационала. В сентябре 1844 года был основан в Лондоне немецкими, польскими и итальянскими эмигрантами союз «Братских Демократов», который был первой международной организацией рабочего класса. В 1845 году этот союз обратился с воззванием к английским чартистам с предложением присоединиться к союзу. На это предложение откликнулись вожди чартистов Джонс и два других сподвижника—Купер (поэт) и Гарней и присоединились к «Братским Демократам». За два года до появления «Коммунистического Манифеста» Маркса, Гарней писал: «Народное дело во всех странах есть не что иное, как дело под'яремного и эксплуатируемого труда. Разве рабочие всех наций не несут одинаковый гнет и страдания? Разве их дело не есть их общее дело? В 1847 году союз, который с тех пор назывался «Товариществом» (ассоциацией), принял устав, ставший впоследствии образцом для всех подобных союзов, не исключая I-го Интернационала. Генеральные секретари вместе с национальными представителями создали управление (Центральный Комитет). Генеральным секретарем для Германии был Шаппер, для Польши — Оборский, для Англии — Гарней. Принципы «Братских Демократов» были проникнуты коммунизмом, но так же, как и «Союз Коммунистов», этот союз был организацей агитации и пропаганды, отнюдь не действия (как чартисты). В 1847 году союз «Братских Демократов» издал воззвание к европейской демократии с предложением созыва международного с'езда. Маркс горячо принял эту мысль и приехал на торжество, устроенное в Лондоне «Братскими Демократами» в честь польского восстания 1830 года, чтобы лично поддержать идею международного рабоче-демократического с'езда. А в 1848 году, во время торжества 2-ой годовщины краковского восстания, Гарней призывал: «Пусть рабочие всей Европы выступят вместе и одновременно заявят о своих правах, тогда обнаружится, что всякое правительство тиранов будет иметь у себя дома много работы и не будет поддерживать других угнетателей. Время демократического движения наступило, а господство буржуазии кончается». В 1849 году союз пытался переорганизоваться и пересмотреть свои лозунги, чтобы сделать их более актуальными (действенными), но упадок движения в Англии и во Франции после 1848 года и реакция во всей Европе содействовали, в свою очередь, упадку и союза «Братских Демократов». Еще несколько лет существовал «Международный Комитет», который был как бы преемником «Братских Демократов», издавал воззвания и манифесты, кроме того, устраивал международные митинги по поводу годовщины восстаний, парижской революции 48 года и других важнейших событий, но деятельность эта не имела ни размаха, ни отзвука по сравнению с предшествующей эпохой. В 1856 году приехала в Лондон из Парижа делегация рабочих-прудонистов, с целью создания «Всемирного Союза рабочих», и хотя несколько раз пыталась организовать такое «Международное Общество», однако, повидимому, почва недостаточно еще была подготовлена, так как эти попытки не увенчались успехом. После 1858 года «Международный Комитет», преемник «Б. Д.», совершенно замирает, а вокруг «Международного Товарищества» начинают дей-

ствовать все сильней и сильней немецкие революционеры, которые постепенно выступают на первый план (В. Либкнехт, Шаппер, Лесснер). Другим великим предшественником I Интернационала был «Союз Коммунистов», в котором исключительную роль играли Маркс и Энгельс. «Союз Коммунистов» вышел из лона «Союза Справедливых», основанного около 1836 г. немецкими политическими эмигрантами в Париже. Во время своего пребывания в Париже, в течение 1844 года, Маркс и Энгельс сносились с руководителями «Союза Справедливых», кроме того переписывались с лондонскими членами союза и д-ром Эвербеком, руководителем парижских общин. Таким образом, они приобрели, не будучи членами «Союза», такое влияние, что весной 1847 года «Союз» отправил из Лондона часовщика Молля к Марксу в Брюссель, с приглашением его вступить в «Союз» и высказать свои взгляды на конгрессе «Союза», который должен был скоро открыться. Маркс использовал такой благоприятный момент, чтобы создать из «Союза» организацию для того, чтобы осуществить свои взгляды, которые в то время уже окончательно созрели. Он образовал в Брюсселе, где в то время жил, союзную общину и через своих сторонников на двух конгрессах «Союза» (летом и осенью 1847 года) осуществил реорганизацию «Союза». В ноябре 1847 года Маркс и Энгельс лично явились на другой конгресс и, после изложения своих взглядов, получили предложение написать для «Союза» манифест. Первый проект манифеста был написан Энгельсом в вопросах и ответах и известен под заглавием «Принципы Коммунизма», окончательный и обширнейший текст, написанный сообща Марксом и Энгельсом в конце 1847 года и принятый «Союзом Коммунистов», был издан и распространен в начале 1848 года. Справедливо «Коммунистический Манифест» может быть назван «евангелием коммунизма». Кончается «Манифест», в отличие от лозунга «Братских Демократов», гласящего, что «все люди — братья», лозунгом «пролетарии всех стран, соединяйтесь». Сам «Союз Коммунистов» не был деловой организацией, но был, по словам Энгельса, «прекрасной школой революционной активности». Его члены принимали самое энергичное участие в событиях 1848 года во Франции и в Германии. Центральный Комитет еще за время существования «Союза Справедливых», после восстания бланкистов в Париже (1839), был перенесен в Лондон, потом через короткое время, в начале 1848 г., оказался в Брюсселе, после февральской революции в Париже, он был снова переведен в Париж, куда был также направлен «Союзом» и сам Маркс с специальными полномочиями. После поражения пролетарской революции во Франции, Центральный Комитет появился опять в Лондоне, где одновременно находились в конце 1849 года Маркс с Энгельсом. В виду различия во взглядах между Марксом — Энгельсом, которые хорошо ориентировались в положении, и революционно-авантюристическими сторонниками Виллиха и Шаппера, наступил осенью 1850 года раскол. Партия Виллиха существовала немного дольше, чем партия Маркса, но после выезда Виллиха в Америку, эта часть «Союза» прекратила свое существование в 1853 году. Партия же Маркса продолжала действовать энергично в Германии, но спустя некоторое время целый ряд ее революционных работников попал в руки буржуазных властей

В результате был пресловутый «Кёльнский процесс коммунистов», который закончился 12 ноября 1852 года. Вскоре после окончания кёльнского процесса, Маркс внес предложение о роспуске «Союза Коммунистов», в виду уничтожения почти всяких организационных связей с континентом и находя его пропаганду преждевременной. Анализируя революцию 48 года, он пришел к убеждению («Классовая борьба 1848 г.», «18 брюмера Л.-Бонапарта»), что контр-революция пока победоносна. Предложение было принято, и «Союз Коммунистов» перестал существовать в начале 1853 года.

61. В чем состоял I Интернационал (1864—1876 годов)?

Экономический кризис в 1857 году и политический кризис в 1859 г., который довел до австро-итальянско-французской войны, вызвали оживление в рабочем движении. Интересы развивающейся экономической борьбы пролетариата в разных странах, кроме того, международное положение, создали условия, благоприятные возрождению рабочего Интернационала. Первым побуждением к сближению послужила всемирная выставка в Лондоне, в 1862 году. В Лондон на польский митинг в Джемс-Галле была послана в 63 году делегация французских рабочих. Благодаря этому случаю, сближение французских рабочих с английскими значительно двинулось вперед, так что уже 28 сентября 1864 г., в Лондоне, на митинге протеста против насилий царского правительства над поляками, единогласно было постановлено заложить рабочий Интернационал. Рабочие с прудонистом Толеном во главе привезли готовый ответ на адрес английских рабочих, и, кроме того, постановление об основании общей организации. Принимал участие в этом деле Маркс, вокруг которого об'единились немецкие эмигранты в Лондоне. На собрании в зале св. Мартина был избран комитет из 21 человека, преимущественно англичан (старых оуэнистов и чартистов), французов, а также «доктора Маркса». Комитет собрался 5 октября того же года и, кооптировав представителей других народов до 50 человек, начал свою деятельность, как Генеральный Совет Интернационала. В Совет входило 9 французов, 10 немцев, 6 итальянцев, 2 швейцарца и 2 поляка, остальные—англичане. Нужно было выработать программу и устав только что основанной организации. После горячих дебатов по вопросу о проектах Вольфа, секретаря Мадзини, оуэниста Уастона и Маркса, проект последнего был принят и лег в основу деятельности I Интернационала. «Конституционный Манифест» (адрес), написанный Марксом, считает за великую задачу рабочего класса — завоевание политической власти, лозунг, взятый из «Коммунистического Манифеста». Далее «Адрес» говорит о том, что «для избежания поражения, неизбежного при отсутствии взаимной связи и поддержки рабочих всех стран, собственно говоря, и основывается «Международное Товарищество Рабочих». Адрес призывает противопоставить буржуазной дипломатии, а также политике насилия, пролетарскую внешнюю политику, как «часть всеобщей борьбы за освобождение рабочего класса». В сентябре 1865 года происходила первая конференция. Кроме текущих программных вопросов, конференция занялась делами внешней политики. Было принято постановление по делу свободной Польши. Спустя год, в сен-

тябре 1866 года, собрался I конгресс I Интернационала в Женеве, который принял и утвердил проекты манифеста и устава Интернационала, обработанные Марксом. Устав этот был более похож на нынешний централизаторский устав III Коммунистического Интернационала, чем на устав II Интернационала. Организациями в отдельных странах становились секции Интернационала.

Членом Интернационала можно было быть, не будучи членом секции (в 1871 году таких членов было 385 человек). Кроме устава, конгресс занимался: 1) вопросом об об'единении экономической борьбы между трудом и капиталом в различных странах; 2) вопросом об ограничении рабочего времени (Генеральный Совет внес проект восьмичасового дня); 3) коперативными и профессиональными вопросами; 4) о налогах прямых (против) и косвенных (за), и, наконец, 5) о всеобщем вооружении народа и уничтожении постоянной армии. Присутствующих было 60 членов. II конгресс происходил в сентябре 1867 года в Лозанне. Присутствовало 64 делегата. Наиболее интересные постановления этого конгресса были следующие: 1) экономическое освобождение рабочих не может быть отделено от политического освобождения и 2) завоевание политической свободы является первой и необходимой целью. III конгресс был в Брюсселе (сентябрь 1868 г.). Среди разных вопросов, он обсуждал вопрос об отношении рабочих к войне и высказался «за стачки рабочих против войны». IV конгресс собрался в Базеле (сентябрь 1869 г.). Участвовало 80 человек. Конгресс снова обсуждал вопрос об обобществлении земли, рудников, железных дорог, каналов и лесов, решенный на брюссельском конгрессе, и снова утвердил это решение. Во время франко-прусской войны Генеральный Совет издал целый ряд манифестов и воззваний. Парижской Коммуне I Интернационал отдал все свои силы, а после падения Коммуны он опубликовал известный, написанный Марксом, манифест о Коммуне (изданный под заглавием «Гражданская война во Франции 1871 г.»). Конгресс, назначенный на 1871 год в Париже, не мог состояться, и в виду этого была созвана конференция в сентябре этого года. Из решений конференции стоит вспомнить утверждение, что «экономическое движение пролетариата и его политическая деятельность между собой совершенно неразрывны». V конгресс состоялся в 1872 году (сентябрь) в Гааге. Несмотря на то, что на конгрессе должна была произойти сильная схватка между Генеральным Советом, поддержанным французами и немцами (т.-е. Марксом), с одной стороны, и анархистами, под предводительством Бакунина, — с другой, последний на конгресс не явился. После страстных дебатов была принята 38 голосами против 13 резолюция: «з а в о е в а н и е п о л и т и ч е с к о й в л а с т и я в л я е т с я п е р в о й о б я з а н н о с т ь ю п р о л е т а р и а т а»,—направленная против анархистов. Бакунин был исключен вместе со своими сторонниками из Интернационала. В целях ослабления влияния бланкистов и английских вождей (в Лондоне) на Генеральный Совет, Маркс предложил перенести Совет в Нью-Йорк, что было постановлено в 1872 году. От Интернационала отпали, кроме бакунистов, бланкисты, кроме того, были исключены федерации: юрская, бельгийская и испанская, а итальянская была не признана. Остальные сек-

ции (Англия, Америка, Германия) собрались еще раз на последний конгресс в Женеве в сентябре 1873 года. Формальный роспуск Интернационала наступил путем ликвидации Генерального Совета в Филадельфии, 15 июля 1876 года. Первый Интернационал, с точки зрения организационной, был поистине централизованной международной организацией пролетариата. С точки зрения идейной он сыграл громадной важности историческую роль: среди бурной идейной борьбы в собственных недрах между мелкой буржуазией, утопическими направлениями в социализме и анархизме, с одной стороны, и научным социализмом пролетариата (под руководством Маркса) — с другой, Интернационал дал решительный и окончательный перевес теории и направлению Маркса, а обработавши эту теорию, распропагандировал ее среди выдающихся вождей пролетариата различных стран. В атмосфере страшной реакции, которая стала господствовать во всей Европе после разгрома Парижской Коммуны, традиции Интернационала не умерли, напротив скоро возникли попытки его возрождения.

62. Кто были предшественники II Интернационала (1889—1914 годы)?

Второй Интернационал должен был возникнуть только в 1889 году, когда в отдельных странах создавались уже рабочие партии, которые нуждались в международной координации (согласованности) своей деятельности. Прошедшие школу I Интернационала вожди и выдающиеся рабочие разнесли и развили науку социализма (в особенности научного социализма) по всем странам, главным образом, в Германии, Франции, Австрии, России. Движение пошло вширь, в массы. Уже перед I организационным конгрессом II Интернационала в 1889 году (Париж), был целый ряд попыток возобновления международной организации. По инициативе б. бельгийского ответвления I Интернационала, был созван в 1877 году, в сентябре, после распада I Интернационала, и первый предшественник II — конгресс в Брюсселе. На конгресс, кроме марксистов и социал-демократов, с'ехались анархисты, но большинства не имели. Организации немецкая, швейцарская, фламандская и другие группы имели решительный перевес. Однако, новой организации не было заложено и на этот раз. По инициативе бельгийцев в 1880 году, в мае, снова собрался конгресс в Брюсселе. Конгресс обратился с пламенным воззванием к «социалистам старого и нового света», предлагая фактическое восстановление «Международного Товарищества Рабочих» и созыв конгресса. В 1883 году собралась международная конференция, на которой присутствовали французы, англичане, итальянцы и испанцы. Вторая международная рабочая конференция собралась в апреле в Париже, но собрались на ней исключительно профсоюзники; французские политические организации были исключены. Тем не менее, конференция занялась, под влиянием немецких делегатов, критикой английских трэд-юнионов. Постановлено также созвать конгресс, приноровив его к международной выставке в Париже. В феврале 1889 года, произошла конференция в Гааге, в целях согласования разных сепаратных начинаний организационного характера в различных странах в деле созыва конгресса 1889 года.

63. В чем состоял II Интернационал?

Воззвание с приглашением на международный конгресс в Париже, подписали немецкие, австрийские, бельгийские, французские и швейцарские социалисты. В 1889 году 14 июля собрались на первый конгресс 395 делегатов. Одновременно заседал конгресс поссибилистов (606 делегатов), но он не имел никакого значения по сравнению с марксистским конгрессом. Доклад о рабочем движении в России сделали Плеханов и Лавров, о Польше — Янковский, о Германии — Бебель. Конгресс обсуждал рабочее законодательство, решил вопрос о 8-часовом рабочем дне и в связи с последним — о праздновании 1 мая. Одновременно и сразу конгресс решил действовать против милитаризма и высказался против постоянной армии. Так возник II Интернационал. Присутствовало 395 делегатов, в то время как на конгрессах I Интернационала бывало несколько десятков, что и указывало на то, как широко разрослось движение от конца I Интернационала. Второй конгресс II Интернационала происходил в сентябре 1891 года в Брюсселе. Среди различных вопросов, он рассматривал рабочее законодательство, празднование 1 мая, милитаризм, женский и еврейский вопросы. Третий конгресс был в Цюрихе в апреле 1893 года. Были поставлены вопросы о борьбе за восьмичасовой рабочий день, о поведении социал-демократии на случай войны (Плеханов), о парламентаризме (Вандервельде), рассматривался также аграрный вопрос и всеобщая стачка. На этом конгрессе юная Роза Люксембург в прекрасной речи обрисовала разницу во взглядах на польский вопрос социал-демократов и польской партии социалистов, которые потребовали проверить мандаты «Рабочего Дела» (Р Люксембург и Карского). Четвертый конгресс происходил в Лондоне в июле 1896 года. Он рассматривал вопросы: аграрный (Вандервельде), о войне (Варм), экономическую и политическую борьбу. На этом конгрессе польская партия социалистов предложила немедленно признать их программу о независимости Польши, причем конгресс отверг эту программу после блестящей речи Розы Люксембург; вслед за этим была принята ничего не говорящая, общая формула, так называемого, «права наций на самоопределение». Пятый конгресс произошел в Париже в сентябре в 1900 г. Был разрешен один из главных вопросов о праздновании 1 мая (постановлена забастовка в форме демонстраций), о колониальной политике, международном мире, о милитаризме и уничтожении постоянной армии (Р. Люксембург), о том, чтобы добиться влияния на власть, о блоках с буржуазными партиями (Ферри и Вандервельде) и, наконец, о всеобщей стачке (Ленин и Бриан). Вхождение отдельных социалистов в состав буржуазных министерств конгресс не одобрил, но в то же время поступил в этом случае половинчато и не устранил тех противоречий в дискуссиях против, так называемого, «мильеранизма». Оппортунистические течения на этом конгрессе определились уже очень отчетливо. Конгресс осудил голосование военно-морского бюджета. Шестой конгресс происходил в августе в Амстердаме в 1904 году. Поставлены были вопросы о социалистической тактике, о колониальной политике, о всеобщей стачке. На конгрессе произошел большой бой по поводу всеобщей забастовки; в результате

конгресс предостерегал рабочих от агитации анархистов в пользу всеобщей стачки. Конгресс осудил также ревизионизм и ослабление остроты классовой борьбы. Между прочим, Каутский высказался против увлечения идеей парламентаризма со стороны социал-демократии. Следующий конгресс мы встречаем в августе 1907 года в Штутгарте. Был поставлен здесь очень важный вопрос о войне и милитаризме, кроме этого— о профессиональных союзах. В первом вопросе конгресс принимает поправку Р. Люксембург и тов. Ленина, состоящую в том, что, в случае наступления империалистической войны, необходимо начать социальную революцию. В другом вопросе принят принцип влияния политической партии пролетариата на профессиональные союзы (Р. Люксембург вместе с тов. Лениным защищали свои тезисы). В вопросе колониальной политики разгорелась громадная дискуссия, в которой голландцы защищали социал-колониализм, а англичане занимали положение двусмысленное, словом, конгресс выявил оппортунистическое мнение, которое постепенно расширялось во II Интернационале. Восьмой конгресс происходил в Копенгагене в 1910 году. Он обсуждал опять вопросы колониальной политики, вооружения и войны, а также и кооперации. Последний девятый конгресс собрался в сентябре 1912 года в Базеле. Этот конгресс, как и предшествующий, принял резолюцию против войны. Несмотря на то, что Р. Люксембург и русским делегатам удалось заставить принять резолюцию более суровую против войны, в результате, однако, она была следствием компромисса, и никто из изменников не имел намерения выполнять ее серьезно. Внутреннее разложение Интернационала было заметно наблюдательному и чуткому человеку, а разложение это происходило благодаря оппортунизму и социал-империализму. Таким образом, когда возникла империалистическая война 1914 года, II Интернационал быстро и позорно распался, вследствие продолжительного внутреннего разложения, и голосование военных кредитов (4 августа 1914 года) можно считать последним моментом его существования. Отсюда, уже даже попытки к соединению социал-шовинистов, поддерживающих по ту и другую сторону окопов собственную буржуазию против «вражеских» рабочих, теряют всякий исторический смысл. Собираются только конфенренции социалистов из стран воюющей коалиции, как, напр., конференция социалистов Антанты, по инициативе г. Вандервельде (14 февраля 1915 г.). Социалисты заменяются социал-оборонцами «родины», превращаются в социал-империалистов и социал-шовинистов.

64. В чем состоит общая характеристика II Интернационала?

Самая гибель II Интернационала свидетельствует о его силе и исторической роли, которую он исполнил. «Гражданский мир», междуклассовый мир, который в каждой стране социал-шовинисты и социал-изменники заключили с собственной буржуазией — вот что «развалило» Интернационал. Вместо классовой борьбы с собственной буржуазией и международной солидарности рабочего класса — социал-изменники начали вступать в союз с буржуазией и вести борьбу с иноземным пролетариатом. Национализм и интернационализм исключают друг друга, как огонь и вода. Национализм убил интернационализм. II Интернационал перестал существовать. Распался не под ударами врага, не под

напором буржуазии, но развалился изнутри, благодаря измене в собственных рядах. Роль II Интернационала выражается в том, что буржуазия должна заключить мир с рабочим классом, а не с отдельными рабочими, что должна на практике забыть о демократическом равенстве граждан в лице государства и вести переговоры о внутреннем домашнем мире с пролетариатом, *как классом*. В эпоху I Интернационала, в рабочих массах не было еще того классового чутья, того классового сознания, поэтому и буржуазия даже не думала о какой-либо необходимости заключать домашний мир с пролетариатом. Исторической задачей II Интернационала было образование крупных партий во всех странах и распространение среди масс идей научного социализма и классовой борьбы. I Интернационал создал теорию социалистического и рабочего движения и распропагандировал ее среди вождей и руководителей рабочего класса. — II Интернационал должен был «распространять» этот социализм и эту теорию среди самих широких рабочих масс и в ежедневной классовой борьбе упражнять в этой идеологии пролетариат. Эту задачу II Интернационал выполнил. Пролетариат, при его 25-летнем существовании, как-никак чувствовал себя классом. Правда, он не имел достаточно международного сознания, *чтобы стать, как класс против класса*, однако, нужно было с ним договориться, как с классом. В то же время роль II Интернационала была одновременно и его слабостью. Парламентаризм и кроме того ежедневная экономическая борьба за улучшение быта,—вот и вся программа, которую он выполнял. Сама жизнь не выдвигала проблем строго революционных перед международным пролетариатом. В Интернационал шла стихия не только пролетарская и революционная, но и мелкобуржуазная, оппозиционная и реформистская. Эти элементы внутри Интернационала были терпимы; в образовании идеологии через взаимную дискуссию, в расширении партийных рамок, в увеличении популярности социализма в массах социал-оппортунистические элементы имели большее значение, если не выдающееся. Отрицательная сторона присутствия этой публики в рядах Интернационала обнаружилась только в то время, когда история поставила перед Интернационалом, на место прежней агитации ежедневной борьбы, другие задачи: деятельное выступление, выступление героическое, совсем не будничную, не ежедневную борьбу, а борьбу решительную на жизнь и смерть против буржуазии, против самого капиталистического строя. Такого испытания II Интернационал не выдержал. К такой исторической роли его оппортунистические элементы были неспособны, — и это обстоятельство содействовало его гибели. Революционная социал-демократия уже до войны и издавна не жила в согласии с социал-оппортунистами и реформистами внутри Интернационала. И в недрах партии различных стран и на конгрессах интернациональных шла острая борьба между революционной левой Интернационала и будущими изменниками. Вождями левого крыла были такие люди, как Р. Люксембург, Меринг, Каутский и т. Ленин. Но когда началась война, правая оказалась гораздо многочисленней, чем раньше. Более того, не только массы не выдержали исторического испытания, но и много вождей революционной левой, как Гэд, Каутский и другие, потеряли го-

лову и изменили пролетариату. Честь Интернационала спасла революционная левая, правда, благодаря измене, ослабленная, но имеющая за собой старые, испытанные рабочие партии. Из этого б. левого крыла II Интернационала и возродился настоящий Коммунистический Интернационал, третий по счету. С организационной точки зрения, II Интернационал был меньше централизован, чем Первый; он был слабой федерацией иностранных партий, связанных только периодическими конгрессами и международным социалистическим бюро, которое не имело власти.

65. Как образовался III Интернационал?

Прежде чем официально было положено основание Коммунистического Интернационала на первом конгрессе, в марте 1919 года, уже были сделаны попытки собирания и об'единения революционных остатков былого II Интернационала. Инициативу нового об'единения взяла на себя итальянская социалистическая партия. Могла она это сделать потому, что еще в 1912 году выбросила из своей среды оппортунистов и шовинистов. Благодаря такой чистке, итальянская партия в своем большинстве была против войны и могла действовать свободней, в виду того что Италия не сразу приняла участие в войне. В июле 1915 года была созвана в Берне предварительная конференция, на которой обсуждались задачи проектированной международной конференции, и решено призвать пролетариат к мощному выступлению в пользу мира. В сентябре 1915 года собралась 1 конференция в Циммервальде (небольшое местечко в Швейцарии). Конференция издала манифест против войны и из среды своей образовала «Международную Социалистическую Комиссию». Кроме левых (большевики, социал-демократы Польши и Литвы и т. п.), выявились центральные и даже правые тенденции. Так называемая, 2 циммервальдская конференция собралась в апреле 1916 года в Кинтале (тоже местечко в Швейцарии). Циммервальдская левая, с тов. Лениным и Р. Люксембург во главе, предлагают конференции принять самые радикальные средства против войны (всеобщая стачка, саботаж, вооруженное восстание). Конференция бросает пролетариату лозунг—«мир хатам, война дворцам» и призывает к борьбе. III Циммервальдская конференция снова собралась в Циммервальде, уже после февральской революции в России, осенью 1917 года. Конференция была малочисленней, чем предыдущая, в силу трудностей проезда из России; наконец, ее затмило громадное событие—революция в России, куда теперь передвинулся весь центр тяжести международной революции. Циммервальдские конференции сильно способствовали поднятию духа в разбитых рядах пролетариата в смысле выяснения идеологии и программы действия, но в вопросе практического восстановления международной организации они дали немного. Нужны были какие-то иные, более мощные аргументы, которые бы в массах, а не среди только верной гвардии и вождей, укрепили веру в возможность, а не только теоретическую справедливость социализма и социалистической революции. Таким могучим аргументом, таким историческим колоколом, который разбудил заснувших и сомневающихся—была Октябрьская Социалистическая Революция 1917 года. Когда были отбиты тяжелые удары немцев, а потом контр-

революции на Востоке и Юге, и когда в Германии, Австрии и других странах посыпались короны с голов, осенью 1918 года, а пролетарская революция в конце года начала победоносно двигаться вперед на Запад, где одна за другой создавались Советские республики,—было постановлено приступить к практическому восстановлению Интернационала и созыву I конгресса в Москве. Первый конгресс собрался в Кремле в марте 1919 года. Трудности приезда были громадные, но интерес к нему революционеров различных государств был еще больший. С'ехались делегаты от 19 стран. Конгресс построил III Интернационал на принципах строго централистских, совершенно не напоминающих слабую связь II Интернационала, создал как бы единую организацию, единую международную партию, с единой программой и тактикой и с территориальными секциями отдельных стран и областей. Конгресс принял платформу Коммунистического Интернационала, как временную основу совместного действия, кроме того,—тезисы тов. Ленина «о буржуазной демократии» и «диктатуре пролетариата», наконец манифест, выяснивший последствия войны и призывающий к борьбе, который кончается лозунгом образования Международной Республики Советов.

Второй конгресс собрался в июле 1920 года, на котором присутствовали представители от 30 стран. Он имел громадное значение для III Интернационала, так как дал ему программу и организационные формы (статут). Конгресс принял статут, возвращаясь к централизаторским традициям I Интернационала и создавая еще большее единство и организационную централизацию. Чтобы затруднить доступ в ряды Коммунистического Интернационала оппортунистическим элементам и элементам «центра», конгресс принял 21 условие приема в Коминтерн. Кроме того, были обсуждены вопросы: 1) о роли Коммунистической партии в пролетарской революции, 2) о задачах Коминтерна, 3) о профессиональном движении и 4) о парламентаризме. Наконец, была утверждена программа Коминтерна по национальному и аграрному вопросам. На третьем конгрессе в Москве, в июне 1921 года присутствовало около 1.000 делегатов от 50 народов. Конгресс имел значение преимущественно организационное. Со времени II конгресса произошло много важных событий в Интернационале: 1) партия независимых в Германии раскололась, и, с соединением левого крыла со спартаковцами, возникла громадная об'единенная германская коммунистическая партия, 2) создалась сильная французская коммунистическая партия, 3) социалистическая партия в Чехии стала коммунистической, 4) раскололась до сих пор единая итальянская партия, участница предшествующих конгрессов. Конгресс должен был одобрить французскую и чешскую партии и принять их в Коминтерн, разобраться в деле итальянской партии и поддержать коммунистов против Серрати. Наконец, конгресс должен был одобрить деятельность новой об'единенной германской партии. Кроме того, конгресс обсудил принципы организационного строительства самого Интернационала и самих партий, входящих в него; обсудил вопросы о работе среди женщин, молодежи, в профессиональных союзах и в кооперативах. Но не только организационными вопросами занялся III конгресс. Он указал на новые перспективы международной революции и

в связи с этим обрисовал тактику коммунистов. Анализировав положение мирового капитализма, конгресс охарактеризовал его, как положение безвыходное и систематически приближающееся к катастрофе; но так как темп разложения капитализма замедлился по сравнению с моментом окончания войны и демобилизации, а буржуазия сорганизовалась, оправившись от первой паники, следовательно и тактика коммунистических партий должна быть направлена на основательное приготовление масс к коммунистической революции, на умелое, осторожное, без демагогии, руководство дозревшими до революционных действий элементами, в отдельных странах. Четвертый конгресс собрался в пятую годовщину Октябрьской революции в Москве. В период между III и IV конгрессами образовался целый ряд пролетарских коммунистических партий массового характера. Об'единение II и II½ Интернационалов, повторяющее умеренный II Интернационал, привело к большей дифференциации борющиеся стороны и увеличило притягательную силу Коминтерна. Задачей IV конгресса является продолжение работы по созданию коммунистических партий в других странах, в первую очередь в Италии, чтобы таким путем содействовать закладыванию фундамента для будущих Советских республик, которые об'единятся постепенно в единый союз, подобно постепенному образованию Союза Советских Социалистических Республик.

Четвертый Конгресс Коминтерна не ограничился одними общими политическими лозунгами и тактическими формулами, но в то же время давал конкретные советы компартиям в борьбе пролетариата с реформистами и фашистами. Конгресс впервые обсудил вопрос о рабочем правительстве и с особенной силой выдвинул и подчеркнул лозунг единства профсоюзов, заключив блок с лучшей частью всего синдикалистского мира. Соглашение с синдикалистским миром явилось весьма важным решением и фактором подготовки международной пролетарской революции. На IV Конгрессе в отличие от II Конгресса, уже не произносилось речей со стороны оппозиций, что коммунистам вообще не стоит слишком беспокоиться о крестьянстве. Это было крупное завоевание Коминтерна, так как в аграрном вопросе у компартий платформа стала ясной и определенной. В области восточного вопроса общая теоретическая линия была установлена еще на II конгрессе, и жизнь ее целиком оправдала, однако только IV конгресс знаменует собою крупный шаг вперед в вопросе о фактической работе среди многомиллионных народов Востока. В организационном вопросе конгресс принял ряд решений по ликвидации всех остатков федерализма и полуфедерализма в коммунистической организации.

Пятый конгресс Коминтерна собрался в июне 1924 года в Москве. На предыдущем конгрессе была намечена общая линия будущей программы. На V конгрессе, проект программы, внесенной т. Бухариным, был принят, как ориентировочный, подлежащий проверке и обсуждению в секциях Коминтерна с тем, чтобы на будущий год принять программу окончательно. Одним из важнейших вопросов в области политики и тактики Коминтерна был вопрос национальный. Основные принципы в разрешении национального вопроса были определены в свое время тов.

Лениным в известном его докладе на II конгрессе. Последующая практика не только полностью подтвердила правильность линии, намеченной т. Лениным, но и углубила этот вопрос. Однако, отдельные партии не в достаточной степени усвоили всю важность принципа борьбы за право наций на самоопределение, вплоть до отделения. Практика обнаружила ряд ошибок, сделанных в этом вопросе, и V конгресс дал ясные и определенные директивы в разрешении национальных задач. Раз Коминтерн на деле становится единой мировой партией, то поэтому встал целый ряд крайне сложных и важных организационных вопросов. Тактическая линия Коминтерна, направленная на широкий охват рабочих масс, на маневрирование этих масс в борьбе за диктатуру пролетариата, может быть разрешена лишь при определенных организационных предпосылках, как внутри каждой отдельной партии, так и в Коминтерне в целом. Поэтому пятый конгресс положил в основу своего организационного строительства, при одновременном сохранении строго партийного централизма, приближение партий к массам, переход партий на основу фабрично-заводских ячеек, на большее участие в массовых организациях и т. п. Кроме того, конгресс обратил внимание на вопрос о постановке пропаганды ленинизма, в виду того, что компартии не вели в необходимых размерах коммунистической пропаганды. Наконец, V конгресс еще теснее сплотил компартии в смысле определенности тактической и политической линий, чем это было до конгресса.

66. Что значит выражение статьи 2, что Российская Советская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация Советских национальных республик?

Прежде чем об'яснить общее содержание всей статьи, необходимо разобраться в деталях, т.-е. выяснить сначала каждое отдельное положение этой статьи и расчленить на ряд вопросов о государственной структуре РСФСР, которые входят в содержание статей 8 и 11 конституции, дающих определение сущности нашей Федерации. Так, 8 статья гласит, что, «стремясь создать действительно свободный и добровольный, а следовательно, тем более полный и прочный союз трудящихся классов всех наций России, III Всероссийский С'езд Советов ограничивается установлением коренных начал Федерации Советских республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельное решение на своем собственном полномочном с'езде, желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях». В свою очередь, 11 статья говорит, что «Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могут об'единяться в автономные областные союзы, во главе которых, как и во главе всяких могущих быть образованными областных учреждений, вообще, стоят областные с'езды советов и их исполнительные органы». Эти автономные областные союзы входят на началах федерации в РСФСР. Все эти статьи, вошедшие в пролетарскую конституцию, являлись дальнейшим развитием той декларации о правах народов России, которая была опубликована 2 ноября 1917 года, как результат деятельности I и II С'езда Советов в июне

и октябре. Исполняя волю этих С'ездов, Совнарком решил положить в основу своей деятельности по вопросу о национальностях России следующие начала: 1) равенство и суверенность (независимость) народов России, 2) право народов России на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.

67. Возникает вопрос, какие существуют типы государственных об'единений?

В истории образования сложных буржуазных государств различают три типа государственных соединений: унию, конфедерацию и федерацию, в отличие от простых государств в роде, например, Франции, которая образовалась из множества мелких феодальных государств, при чем великая революция в лице нового буржуазного класса завершила дело об'единения: она уничтожила старое деление Франции, напоминавшее о былых самостоятельных территориях (исторических провинциях). В целях общего содействия экономическому развитию и хозяйственным интересам, а также для взаимной охраны своего политического положения, несколько государств составляют союз, например, старая феодальная Германская империя до 1871 г. В этом союзе всякое из них сохраняло полный свой суверенитет (независимость), и заведывание общими делами возлагалось на одну общую корпорацию или учреждение, составленное при участии представителей от всех отдельных государств. Такой союз носит название конфедерации. Конфедерации сами по себе не имели верховной (суверенной) власти: суверенитет оставался неделимым у образующих их государств. Члены их не сливались, они только соглашались действовать на равных условиях, согласно во всем, в деле защиты экономических и политических интересов. Из признания суверенитета в конфедерациях за государствами—членами, непосредственно возникает признание за ними, так называемых, прав сецессии и нуллификации, т.-е. права выхода из союза в случае, если дальнейшее пребывание в нем угрожает наиболее существенным интересам (торговым, покровительственным тарифам и т. д.), и права лишать силы те постановления союзного органа, которые сделаны последним с превышением своих прав и полномочий. Конфедерация являлась переходной формой к федерации, при чем государства, входившие в такой союз *еще не изжили своих феодальных форм в области производственных отношений*. Федеративное государство состоит в том, что соединяющиеся добровольно национальные государства (и области) отказываются от известных прав суверенитета в пользу общего центрального правительства, осуществляющего эти права и суверенную власть во имя общих (классовых) интересов всех данных государств. Правда, некоторые буржуазные ученые требуют наличности междугосударственного договора, как исключительного признака федеративного государства. Однако, история, в лице буржуазной Бразилии, дала яркий пример превращения в федерацию унитарного (единого) государства, путем свободного волеиз'явления государственной власти этого последнего, своим законодательным актом превратившегося в ряд отдельных государств, связанных воедино федеративными узами.

68. Соответствует ли название Российской Федерации (РСФСР) ее внутреннему содержанию?

В свое время в «Очерке русской культуры» (в. II) тов. Покровский заметил, что «у нас существует мало-реальный федерализм, существующий сейчас едва ли только не в названии». Попробуем разобраться в этом трудном и сложном вопросе. Выясняя правовую природу федерации и экономическое обоснование ее образования, с одной стороны, и цель существования—с другой, необходимо подчеркнуть, что каждая федерация, как союз, образовавшийся в силу договора или одностороннего акта государства—организатора союза,—обеспечивает своим членам значительную долю свободы и возможность полного взаимного равенства. В то же время федерация, как союзное государство, дает об'единившимся в нем большим и малым политическим организмам все выгоды наибольшего сосредоточения и предельной экономии общих сил, большей быстроты в работе общефедеративного аппарата, чувства единства, богатства материальными средствами и людьми и, наконец, внешней безопасности. Является ли федерация самой совершенной формой государства пролетарского, можно ответить только отрицательно. Энгельс и Маркс отстаивают с точки зрения пролетариата демократический централизм, единую и нераздельную республику. Федеративную республику Маркс рассматривает либо как исключение, либо как помеху развитию, либо как переход от монархии к централистической республике. Поэтому нынешняя федеративная Германия, пережив федеральную буржуазную империю, должна конечно превратиться в централизованную единую республику с диктатурой пролетариата.

Вопреки мнению тов. Покровского, наша республика является федеративной уже по одному тому положению, которое так ярко охарактеризовал VIII с'езд РКП в марте 1919 года. Назначение федерации состоит в том, чтобы сблизить полупролетариев и пролетариев разных национальностей для совместной борьбы за свержение землевладельческого и буржуазного классов, преодолеть недоверие со стороны трудящихся масс угнетенных стран к пролетариату государства, угнетавшего эти страны. В тех же целях, как одну из переходных форм по пути к полному единству, VIII с'езд партии выставляет федеративное об'единение государств, организованных по советской системе. «Для национальностей, составивших автономные республики внутри Советской России,—говорит тов. Чичерин—самоопределение означает в настоящее время то, что трудящиеся массы целиком взяли в свои руки свою судьбу. Осуществляемое ими самоопределение есть полное экономическое освобождение, открывающее всей массе возможность полного культурного (на своем языке) и экономического развития». В то же время правильный федерализм не является отрицанием единства, а, напротив, есть одно из лучших средств его сохранения. Россия с разнообразием ее природных, хозяйственных и племенных условий должна в своем строе заключать некоторые элементы федерализма. При этом надо помнить, что единство ее и известная степень централизации, т.-е. сосредоточение власти в одном центре в настоящее время в пределах, на которые простирается Советская власть, обеспечивается единством партийной

коммунистической организации. Коммунизм по самой природе своей имеет стремление к об'единению обширных человеческих масс в некоторое крепкое, сплоченное единство. В таком смысле можно понимать резолюцию X с'езда РКП, что «Федерация Советских республик, основанная на общности военного и хозяйственного дела, является той *общей формой* государственного союза, который дает возможность обеспечить *целость и хозяйственное развитие как* **отдельных республик, так и Федерации в целом**». В настоящее время, в капиталистическом окружении, когда Союзу приходится выдерживать борьбу за свое положение в буржуазном мире, когда Россия является единственным крупным социалистическим государством, эта централизация и психологически является неизбежной. Киргизский Центральный Исполнительный Комитет в первой сессии стал на точку зрения правильного федерализма. «Для всех нас (трудящихся киргизов) ясно, что федеративная связь является этапом по пути к установлению полного и глубокого единства трудящихся всех национальностей всего мира»—заявляет председатель Киргизского Совнаркома. Автономия получает весь свой смысл и значение в приближении к массам начал Советской власти и в живом претворении их в конкретных особенностях быта данной национальности с ближайшим (внимательным) обслуживанием основных жизненных нужд ее трудовых масс. Для достижения единства связи национальной автономной (Киргизской) республики, комиссариаты последней обязаны следить за декретами РСФСР, так как каждый декрет есть практическая директива.

63. В чем же состояла верховная власть частей Федерации до образования СССР?

Поскольку диктатура пролетариата преследует задачу организации международного общества, постольку мы создаем Советскую республику, где каждая часть ее должна развиваться не столько в национально-свободную автономию, сколько в экономически-организованный район. Другими словами, различная степень хозяйственного развития той или иной национальной Советской республики обусловливает и различную степень верховных прав, при чем мелко-буржуазные и реакционные тенденции должны встретить соответствующий отпор со стороны национальных трудящихся масс и соответствующих им компартий. Поэтому VI с'езд советов Туркестана стал на точку зрения почти конфедеративную, что могло поставить трудящиеся массы в изолированное положение, и богатый хлопком, нефтью Туркестан мог легко[1] стать предметом захвата со стороны английского капитала. VIII Туркестанский с'езд советов прошел под знаком более централистического устройства. Здесь было подтверждено, что постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совнаркома обязательны для Туркестана. На основании положения о правовых отношениях РСФСР и Туркестанской республики, можно сказать, что власть последней в части своей суверена, т.-е. к ведению органов Туркестанской автономной республики относились все дела, касающиеся Туркестана, за исключением тех, которые принадлежали к общефедеративной компетенции, при чем Турцик осуществлял текущее законодательство и управление или

через свой Совнарком и об'единяемые им комиссариаты, или через какие-нибудь другие органы, им учреждаемые. К общефедеративным делам относятся: 1) внешняя политика, сношения с иностранными государствами и т. п., 2) военное дело, 3) средства сообщения, железные дороги, почта, телеграф, 4) чеканка монеты и выпуск денежных знаков, при чем РСФСР предоставляет в распоряжение Туркреспублики необходимое количество денежных знаков, 5) постановления, касающиеся внешторга, выработки общего плана товарообмена, различного рода концессий. В свою очередь, в пределах самой территории, Туркестанской власти принадлежит определение степени и форм, в которых эти принципы в области экономической и хозяйственной могут быть проведены в жизнь Туркестана. Таким образом, Туркестан, пользуясь властью в пределах своей автономии вместе с тем, как часть целого, осуществляет суверенитет с общегосударственной властью сообща, так как перед лицом внешней опасности, грозящей со стороны капиталистических государств, все части целого сливают свои индивидуальности в одно классово-целое, чтобы защищать единый классовый интерес. Так, представители автономных республик и трудовых коммун входят с правом решающего голоса в федеральный комитет по земельному делу по вопросам, связанным с интересом данной области, республики или коммуны. Каждая отдельная (национальная) Советская республика не представляет из себя внушительной силы для капиталистических государств, при том условии, если станет изолированной одна от другой в хозяйственном отношении. Примером того, что федерация, вопреки мнению Котляревскаго, есть не только политический, но, главным образом, хозяйственный союз, определяемый экономическими условиями, может служить история Сев.-Амер. Штатов, из которых каждый порознь не мог совершить займа у других государств, тогда как колонии, образовавшие союз, быстро получили кредиты, так как стали представлять из себя более организованную (суверенную) силу. Поэтому, когда устанавливался в декабре 1920 г. союз между Российской и Украинской республиками, то в договоре было упомянуто, что без России Украина существовать не может, потому что Российская Советская Республика со своими ресурсами (экономическими и политическими), со своими громадными средствам в отношении количества земельных обширных территорий, является единственным спасением Украинской Социалистической Советской Республики от захвата ее контр-революционными силами и империалистами. Прежнее вхождение Украины в федерацию, вступление в действительный союз с Советской Россией является революционным долгом всякого нового Советского государства. Опять является вопрос, кому все же принадлежал суверенитет в Российской Федерации. Если понимать под суверенитетом независимость власти одного государства от власти другого государства, в смысле полноты об'ема прав в международных отношениях и внутренней автономии, то тогда мы должны, исходя из соображений экономических, не отвергнуть то положение, что в Европе нет ни одного государства, которое бы не зависело в той или иной степени от империализма и сверхимпериализма (см. вопр. 51). Германская федерация находится в полном подчинении у Антанты, в частности у Франции «Неза-

висимая» Польша и другие Прибалтийские государства носят тень независимости, находясь в экономической и политической зависимости от союзников, поэтому не без основания германское правительство подчеркивало суверенитет Советской федерации республик России, которая сумела оградить свою независимость, постепенно восстанавливая свою верховную власть и в б. Дальне-Восточной республике и на Камчатке. Поэтому, когда тов. Раковский писал в 1920 году, что Украинская Республика является совершенно независимой, — это значит, он стал на точку зрения конфедерации. Между тем, конфедерация является более реакционной формой сложного государства, в котором политические условия противоречат единому хозяйственному плану, по которому должна организовываться социалистическая федерация. С точки зрения революционного марксизма, суверенитет должен пониматься, как совокупность элементов властвования экономически господствующего класса, защищающего свои общие интересы в целом и частях. Следовательно, в Российской Федерации мыслится собирательный суверенитет, в осуществлении которого, в большей или меньшей степени, участвует каждая часть об'единения, при этом основные функции властвования распределяются по хозяйственной подготовленности и культурному развитию той или иной автономной или договорной республики. На эту точку зрения стал VIII Всероссийский С'езд Советов, санкционировавший договор между Советской Россией и Украиной в следующей правовой форме: «Центральное Правительство Р. С. Республики заключает договор с Украинской республикой для защиты общих экономических и политических интересов, признавая независимость каждой из договаривающихся сторон». Для достижения цели (защиты общих интересов) образуются об'единенные Народные Комиссариаты. Последние в количестве 7 (Военно-Морских дел, В. С. Н. Х., Внешторга, Финансов, Труда, Путей Сообщения, Почт и Телеграфов) входят в состав Совнаркома РСФСР и имеют в Украинском Совнаркоме уполномоченных. В это же время руководство и контроль об'единенных Комиссариатов осуществляется через Всероссийский С'езд Советов и через Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет. Из сказанного следует, что Украинская республика, являясь государством, одновременно осуществляет суверенитет вместе с обще-федеративной властью по линии борьбы с капиталистическими государствами и возрождения народного хозяйства — посредством единой хозяйственной плановой политики. Доказательством последнего положения является учреждение Федерального комитета в целях урегулирования вопросов по земельному делу, выходящих за пределы компетенции Наркомземов РСФСР и отдельных частей Федерации, или затрагивающих интересы всей Федерации в целом. Представители автономных республик, областей, трудовых коммун участвуют с правом решающего голоса, а представители дружественных Советских республик, не входящих в РСФСР, принимают участие по делам их стран в Ф. К., на основании соглашений с соответственными правительствами. Наконец, только конституция Союза ССР, принятая на II сессии Союзного ЦИК'а, формулировала более или менее ясно сущность суверенитета. В ст. 3, гл. второй, мы читаем:

«Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в конституции СССР, и лишь по предметам, отнесенным к компетенции Союза. Вне этих пределов, каждая союзная республика осуществляет свою государственную власть самостоятельно. Самый же союз охраняет суверенные права союзных республик» (См. вопр. 52).

70. Почему необходим Союзный строй и не противоречит ли он интернационализму?

Какой должен быть у революционного марксизма взгляд на национальность, уже говорилось (вопрос 47). Пока та или иная национальность не самостоятельна, пока нация угнетена, стремление к независимости является прогрессивным и целесообразным. Но раз цель об'единения и самоопределения достигнута, когда она уже кристаллизуется, то такая нация может оцепенеть и явиться уже не динамическим, а косноохранительным началом. Классовые интересы пролетариата отходят на второй план, с удовлетворением отмечает проф. Магазинер, рабочий класс отказывается во имя интересов нации от национализации угольных копей, а Ллойд-Джордж, во имя «интересов нации», убеждает рабочих отказаться от социальной революции, словом создается «гармония и солидаризации классов» на основе национализма. Союзная Федерация не противоречит принципам коммунистического интернационализма и содействует классовой диференциации в территориально-национальном общении, вызывая одновременно наиболее отсталые народные национальные трудовые массы к жизни, к умственному развитию, так как на родном языке всякий трудящийся лучше поймет идеи братства и коммунистического строительства жизни. Одним словом, задача федеративного строя состоит в том, чтобы создать из национальных масс трудящихся культурные силы, образовать из них единый, неделимый хозяйственный коллектив, наладить мирное сожительство и братское сотрудничество наций и народностей, связавших свою судьбу с судьбой Федерации (Резолюция X С'езда РКП). Особенно ясно по этому вопросу пишет тов. Ленин: «Трудящиеся массы, освобождающиеся от ига буржуазии, всеми силами потянутся к союзу и слиянию с большими передовыми социалистическими нациями ради этой «культурной помощи», лишь бы вчерашние угнетатели не оскорбляли высоко развитого демократического чувства самоуважения долго угнетавшейся нации, лишь бы предоставили ей равенство во всем, в том числе и в государственном строительстве, в опыте построить «свое» государство.

71. В чем состояла конструкция РСФСР во взаимоотношениях частей и целого до образования СССР?

Вся Российская Федерация до образования СССР являлась формой сложного государства, осуществляющего интересы господствующих классов в лице рабочих и крестьян. Поэтому в вопросе о том, кто является носителем воли нации к отделению, наша конституция со всеми своими дополнениями и изменениями в процессе развития пролетарского государства стоит на исторически-классовой точке зрения, считаясь с том, на какой ступени ее исторического развития находится данная нация: на пути от феодализма к буржуазной демократии или от буржуазной демократии к советской или чисто пролетарской демократии. Поэтому,

анализируя конституцию российской федерации, мы должны считаться с центробежными, сепаратистскими стремлениями, с одной стороны, с другой — центростремительными, централизующими силами и средствами пролетарской диктатуры. Не может быть и речи о том, что в автономных областях и республиках мы встретим однообразие прав и компетенции у отдельных самоуправляющихся частей нашей интернациональной Федерации. С другой стороны, права и преимущества, принадлежащие общефедеративной власти в лице Всероссийского С'езда Советов, соответствуют и той сумме или комплексу прав, которыми пользуется национальный конгресс федерации С.-А. С. Штатов. А именно в Советской конституции осуществляются обще-федеративные принципы, на которых строится весь суверенитет российской федеративной власти, весь суверенитет власти рабочих и крестьян перед миром капиталистическим, перед миром буржуазных государств. Эти основные признаки сходства прав и полномочий обще-федеративной власти буржуазной и пролетарской федеративных республик, заставляет признать с правовой точки зрения наличие федеративного начала Советской республики. Проф. Пластеев не понял экономических и хозяйственных основ федерации и, блуждая в лабиринтах и дебрях правовых надстроек, всегда страдающих отсутствием четкости и ясности в формулировке своих юридических построений и положений, отражающих сущность производственных отношений часто в преломленных формах, конечно, допустил недопустимое сравнение Советской России с Великобританией, которая смотрит на свои колонии, с различными, по количеству прав, автономиями, как на об'екты известной капиталистической эксплуатации, тогда как наши, различные по степени прав, автономные республики и области являются не как об'екты эксплуатации, а как участники в обще-федеративном возрождении хозяйства, необходимом равномерно, как для целого, так и частей целого, словом для всей Федерации, для всего Союза. В этом отношении понятен смысл резолюции X С'езда РКП, что «назначение федерации состоит в том, чтобы *охватить* все разнообразие быта, культуры и экономического состояния различных наций и народностей, стоящих на разных ступенях развития, *и сообразно с этим применять тот или иной вид федерации*».

По российской конституции вся внешняя торговля регулируется также обще-федеративной властью. В компетенцию, как Российской, так и Американской федерации входят: право установления прямых налогов, заключения займов, чеканки монеты, организации почтовых учреждений, об'явления войны, заключения мира, организации армии и флота. С другой стороны у Советских автономных республик, как и у отдельных штатов С. Америки, существует свое законодательство. В последнем отношении, российская обще-федеративная власть должна считаться с национальными особенностями: потому, напр., в Туркестанской республике центральная обще-федеративная власть сочла нецелесообразным распространять там декрет об актах гражданского состояния, принимая во внимание своеобразные условия хозяйственного и правового строя, и считаясь с требованиями шариата (мусульманского пер-

ковного права), узаконившего многоженство, как форму туземного брака. Право законодательства принадлежит местным органам автономных республик. Так, Киргизские Центральный Исполком и Совнарком, приступая к строительству на новых началах Киргизской Социалистической Республики, повели решительную борьбу с вредными пережитками киргизского быта, которые тяготели и тяготеют над трудовыми массами Киргизии. К числу таких пережитков, уничтоженных властью, относился «калым» (выкуп за невесту), унижавший честь и достоинство киргизской женщины и превращавший ее в рабыню, так как «калым» способствует закреплению власти «богатеев», ставя вопрос о браке в зависимость от материального положения человека. Согласно пониманию интересов трудящихся всей Федерации, каждый с'езд каждой трудовой нации понял, как ценна, именно, практическая работа, которая на деле должна развернуть всю обширную Советскую социалистическую программу преобразовательной и строительной деятельности, **которая с последовательной и продуманной в условиях местных особенностей экономической политикой подошла бы к сложившимся хозяйственным формам и быту**, поднимая то и другое на высшую ступень, добывая этим основное обеспечение жизненных интересов трудовых масс. В одном мертвом подтягивании отставших в экономическом отношении окраин, под директивные указания единого хозяйственного плана, стремясь только извлекать, вместо того, чтобы развивать, обще-федеративная власть могла бы сбиться на самое откровенное колонизаторство по отношению к тем районам, **которые долго еще будут служить для Р. Федерации основным заготовительным и сырьевым источником**. Поэтому суд, администрация, органы хозяйства, органы непосредственной власти, а равно и партийные органы, по возможности, составляются из людей, знающих быт, нравы, обычаи, язык местного населения, для осуществления новых социальных начал, проникающих всю систему советовластия. Для достижения взаимного понимания братских интересов в государственных Советских учреждениях всей Р. Федерации вводятся два языка — один обще-федеративный русский, а другой — туземный национальный [1].

В основе федеративного об'единения лежит, согласно конституции, добровольное вхождение в Федерацию, с оставлением за каждой национальной республикой права самостоятельного выхода из состава Союза. По нашему мнению, эти положения носят декларативный характер, а отнюдь не законодательный, так как, исходя из принципов революционного марксизма и коммунизма, всякий выход из об'единения является началом национального движения. Конечно, если одна из союзных советских социалистических национальных республик выразила желание выйти из федеративного об'единения, то значит ее интересы уже не совпадают с хозяйственными интересами всей Федерации, и следовательно,

[1] С введением Союзной конституции СССР, декреты Верховной Союзной власти печатаются на языках общеупотребительных в Союзных республиках (русском, украинском, белорусском, грузинском, армянском и тюрко-татарском).

ее организация народного хозяйства отклоняется от хозяйственного об'единения республики, как единственного пути к социализму и коммунизму и, таким образом, сепаратное движение указывало бы на возможность вести изолированное экономическое существование буржуазного характера.

72. Сколько существовало типов федеративных об'единений республик и областей к моменту образования СССР?

Исходя из взгляда свободного образования Российской Федерации и считаясь с местными краевыми особенностями — хозяйственными, климатическими, географическими, обще-федеративная власть не вносит однообразия в систему организации Советских республик и областей, согласно выраженной воле соответствующих национальных с'ездов советов рабочих и крестьян. Поэтому конституции Российской Федерации отличаются по количеству прав и полномочий той или иной части об'единенного целого, при чем республики Хорезма, Бухара находятся в договорных отношениях с РСФСР на началах военно-хозяйственного Союза. Прекрасным юридическим документом, обусловливающим «конфедеративный» характер этого последнего союза, служит экономическое соглашение РСФСР с Бухарой и Хорезмийской (Хивой республикой. Для защиты независимости Бухары, Хорезмы и РСФСР от непрерывных покушений на самое их существование со стороны мировой буржуазии и ее агентов, договаривающиеся республики о б я з ы в а ю т с я оказывать взаимную поддержку. Одним из средств (конфедеративной) связи договаривающихся республик (Бухары, Хивы с РСФСР) является торговля, которая производится с другими иностранными государствами по единому импортно-экспортному плану, разрабатываемому с соблюдением в одинаковой степени всех нужд, потребностей и интересов договаривающихся сторон, при чем установленный единый импортно-экспортный (ввозно-вывозной) план должен также предусматривать возможности и необходимости внешней торговли Бухары или Хивы непосредственно с граничащими с ней иностранными государствами. В то же время, союз Хивы (или Бухары) с Советской Россией был основан на условиях взаимных услуг, например, Хива обязана была предоставлять концессии РСФСР, а последняя помогать денежными субсидиями, учебными, культурно-просветительными средствами и т. п. Вторым типом союзного об'единения, входившего теснее в состав Российской Федерации, являлась т. н. дружественная Азербейджанская С. С. республика. Хотя эта республика и называлась независимой, однако, начала федеративного соединения имелись налицо в договоре между нею и РСФСР. Правда, в договоре говорилось о том, что Азербейджан и Россия заключают между собою тесный военный и финансово-экономический союз, однако, анализируя подробности соглашения обоих правительств об об'единении: 1) продовольственной политики, 2) управления почтой, телеграфом, телефоном и радиотелеграфом, 3) финансовых вопросов, 4) внешней политики и 5) проведения единой экономической политики, мы должны констатировать уже централизующие начала, предусматривающие федеративную конструкцию взаимоотношений между РСФСР и Азербейджанской ССР. Так, напри-

мер, все продукты продовольствия, заготовленные аппаратом Наркомата Продовольствия АССР, включались в общее количество заготовок РСФСР и учитываются Наркоматом Продовольствия последней при построении плана снабжения обеих республик. Далее, в области народной связи, основные магистрали, исходящие от Российской республики (почтово-телеграфной связи и радиостанции), равно международные отношения находятся в непосредственном ведении Наркомпочтеля РСФСР Затем, в области финансов, сметы государственных доходов и расходов комиссариатов Азербейджанской республики, деятельность которых была об'единена Комиссариатами Российской Республики, составлялись каждым комиссариатом АССР отдельно и представлялись на рассмотрение особой сметной комиссии, которая эти сметы (со всеми приложениями, об'яснительными записками, протоколами совещаний и со своим заключением) представляла непосредственно в Народные Комиссариаты РСФСР по принадлежности на утверждение. Подобно Азербейджанской республике была сконструирована Украинская республика. В дополнение к сказанному, приведем декрет ВЦИК'а об инспектировании каменноугольной промышленности Донецкого бассейна и нефтяной промышленности Азербейджана. На основании этого декрета, органы Рабоче-Крестьянской инспекции по инспектированию упомянутых отраслей промышленности Азербейджана и Украины подчинялись непосредственно Наркомату Рабоче-крестьянской Инспекции РСФСР — его центральной Топливной комиссии, — при чем, за первыми оставалось только общее наблюдение за работой и содействие к выполнению заданий центральной власти. В области внешней торговли, все экономические сношения с другими странами, продажа, вывоз произведений почвы и промышленности Азербейджана, а также привоз заграничных изделий и товаров из России, заключение договоров экономического характера производились на основании общих принципов и правил, устанавливаемых Народным Комиссариатом Внешней Торговли РСФСР. Наконец, в области проведения единой экономической политики, производственный план устанавливался Российской Республикой общий и для Азербейджана, при чем ВСНХ принимал все меры к поддержанию и развитию промышленности в АССР. Третьим типом федеративной организации являются автономные советские социалистические республики. Наиболее характерной по конструкции взаимоотношений части к целому являются Крымская Советская Социалистическая Республика в смысле экономических и политических основ об'единения с Советской Россией. Согласно конституции РСФСР, устанавливается Крымский ЦИК и Совет Народных Комиссаров. Учреждается 12 Наркоматов. Иностранные дела и Внешняя Торговля находились всецело в ведении Наркоматов РСФСР, которые создают соответствующие представительства при Совете Народных Комиссаров Крымской республики. В целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики по всей территории РСФСР, все декреты и распоряжения Наркоматов РСФСР: Продовольствия, Финансов, СНХ, Труда, Путей Сообщения, Почт и Телеграфов, Рабоче-Крестьянской Инспекции являлись обязательными для соответствующих Наркоматов Крымской республики. Для управления военными делами Крымской рес-

публики создается Крымский Военный Комиссариат, при Крымском Совнаркоме, подчиненный ближайшему обще-федеративному военному округу. Центральное управление курортами непосредственно подчиняется Наркомату Здравоохранения РСФСР. Народные Комиссариаты: Внутренних Дел, Просвещения, Здравоохранения, Социального обеспечения, Земледелия, Управление Коммунальным Хозяйством автономны в своих действиях и ответственны непосредственно перед Крымским ЦИК и Советом Народных Комиссаров и перед ВЦИК'ом. По образцу Крымской республики организованы и другие автономные республики, например: Башкирская, Киргизская, Якутская и др. Четвертым типом федеративного устройства РСФСР, в отношении степени зависимости от центра и полноты предоставленного им права на самоуправление, являются автономные трудовые республики. Вся полнота власти в автономной советской области, например, калмыцкого народа, в определенных территориальных границах принадлежит С'езду Советов и избираемому С'ездом Исполнительному Комитету, которым и присваиваются права Губернского Исполнительного Комитета. Взаимоотношения Губисполкома определенной народности с центральной обще-федеративной властью определены конституцией РСФСР. Пятым типом федеративного об'единения являлась автономная трудовая коммуна (Карельская, немцев Поволжья). В целях борьбы за социальное освобождение трудящихся Карелии, ВЦИК постановил образовать, в порядке ст. 2-й конституции, областное об'единение. Тонкие юристы буржуазного толка скажут, что разве можно назвать федеративной частью Российской Республики октроированную, т.-е. созданную односторонним законодательным актом, автономную Карелию. На это можно возразить, приведя пример Бразилии, которая актом центрального правительства образовала из себя федеративную республику (буржуазную).

73. В чем состояли предпосылки к образованию единого Союза Советских Социалистических Республик?

К об'единению всех союзных независимых и договорных республик в единый Союз Советских Социалистических Республик толкала вся внутренняя и внешняя обстановка в Советских республиках. В свое время тов. Покровский высказал мысль, что наш федерализм факт мало реальный, поэтому он и советует «плотникам социалистического государства» помнить совет Маркса, что нужно стремиться к централизованной единой республике, а не к федеративной. Можно, конечно, согласиться с этим положением, но только в известных случаях, когда это положение блестяще оправдывалось, например, благодаря слиянию (по постановлению Народного собрания, ноября 22 года) б. Дальневосточной республики с РСФРС. Однако, Дальневосточная республика не отличалась по своему национальному составу от Сов. России, поэтому такое об'единение было неизбежно. Другое дело, если бы все трудящиеся всех отдельных наций и народностей были равномерно культурны в смысле просвещения и стояли бы на одинаковой ступени хозяйственного развития. Поэтому, если в нашей конституции в вопросе о федерации и существуют те принципы, о которых говорили народовольцы, то это явление и практически и юридически тоже неизбежно. Поэтому тяга к един-

ству проникает всю сущность нашей прежней федерации, когда решается вопрос о внешней торговле, когда решается вопрос о войне и мире, о путях сообщения, о финансовых сметах, о косвенных налогах, так как интересы всех, даже слабо федерирующихся частей, безусловно совпадают. Следовательно, для трудовых элементов Азербайджана, Украины, Туркестана, Карелии и других республик является необходимостью это об'единение в одном центре, и мысль, отражающая сущность единого планового хозяйства всех Советских республик, не исключая даже Хорезмы и Бухары, скоро должна найти воплощение в более лучшей организации союзной формы, несмотря на национальную тягу к государственной самостоятельности, вплоть до выхода из Союза. Уже до I С'езда Советских Социалистических Республик можно было предвидеть великий прообраз хозяйственно-правовой организации в международном масштабе. Об'единение в области хозяйственной и экономической политики, в области военной и дипломатической тактики, в области, наконец, законодательной, кодификационной работы давно уже осуществилось, хотя и одностороние, так что пути к настоящему союзному об'единению можно проследить. Для подтверждения правильности высказанного приведем ряд примеров. В вопросе о составлении финансовых смет доходов и расходов на 1922 год, ВСНХ постановил, что все ведомства, как в Советской России, так и в союзных и автономных социалистических республиках, при составлении ими смет, вносят в расходную смету только такие кредиты, которые основаны на утвержденных Всероссийским С'ездом Советов и ВЦИК'ом штатах и тарифах. Или прочтите, товарищи, декреты от 11 октября 1921 года о мерах по упорядочению финансового хозяйства, в которых Всероссийский Центральный Комитет (4-ой сессии) «считает себя обязанным пред'явить всем центральным и местным органам Советской власти РСФСР и союзных социалистических республик категорическое требование о том, чтобы бюджетным нестроениям был положен конец». На этом примере нельзя останавливаться. В виду наблюдаемых со стороны некоторых уполномоченных центральных ведомств РСФСР и правительственных органов автономных республик, входящих в состав Российской федерации, нарушений декрета «об организации внешней торговли и товарообмена», дезорганизующих Советское строительство в области внешторга, ВЦИК предписывает неуклонно придерживаться декрета от 11-го июня 1920 г. и других постановлений, предоставляющих право исключительного ведения всей внешней торговли и товарообмена РСФСР и союзных с ней республик—Народному Комиссариату Внешней Торговли. Еще более четко выступает хозяйственно-правовое об'единение Рос. Федерации в знаменитом постановлении от 1-го июля 1921 года ВЦИК'а о том, что организации экономических совещаний Советских республик, находящихся в договорных отношениях, и их соотношение с Советами Труда и Обороны, хоть и определяются особыми положениями, по соглашению Центральных Исполнительных Комитетов этих республик, однако, в то же время, Совету Труда и Обороны предоставляется право входить в Президиум ВЦИК'а с представлением о всех изменениях и дополнениях, которые могут оказаться необходимыми,

в силу национальных особенностей отдельных республик, областей и трудовых коммун. Декретом ВЦИК'а от 16-го января 1922 года, Центральным Исполнительным Комитетом автономных Советских республик предоставляется право изменения меры репрессии, примененной Трибуналам, в смысле ее повышения или понижения по представлению Кассационной Коллегии, организованного при ВЦИК'е соответствующей республике отделения Верховного Трибунала ВЦИК'а. В декрете ВЦИК'а от 1922 года воспрещается всем законодательным и административным учреждениям союзных, и договорных, и автономных республик и областей устанавливать какие-либо из'ятия в отношении акцизных сборов в предметов, подлежащих косвенному обложению, без согласия Российского Наркомата Финансов. Косвенные налоги Туркестанская республика [1] имеет право собирать для себя, но прямые налоги переходят в ведение общефедеративной власти. Между тем, в старой буржуазной германской (имперской) федерации развивалась централизация, осуществившаяся в законе 1913 года о введении общефедеративных прямых налогов. Капиталистическое государство последовательно стирало в хозяйственных взаимоотношениях те грани, которые в большей или меньшей степени отделяли одну или другую часть от единого целого. Единство, централизация развиваются вместе с постепенным развитием всей хозяйственной жизни Федерации. В условиях же российской социальной революции, мы вступили на реальный путь творчества единого, организованного по одному хозяйственному плану общества, который приведет, в условиях мировой социальной революции, к созданию мирового хозяйственного союза — коммуны. Показательной, в смысле развития федеративного об'единения, явилась проблема организации общероссийского союзного Совнаркома и Всероссийского Союзного ВЦИК'а (ноябрь 1922 г.). Громадная работа была проделана (незадолго до I С'езда Советов Союза Социалистических Республик в декабре 1922 г.) над об'единением всего революционного законодательства, а также меры, принимавшиеся к повышению курса рубля, поставили на очередь вопрос о необходимости обще-союзного правительства, распоряжения которого не подлежали бы какому бы то ни было последующему согласованию с местными условиями. Проект союзного правительства должен предусматривать предварительное согласование законопроектов с местными условиями с тем, чтобы они, по утверждению и союзным ЦИК'ом, уже являлись общеобязательными и безапелляционными для всей Федерации (в целом и в частях). В целях более тесного об'единения (на ряду с федеральным комитетом по земельным делам) намечалась в декабре 1922 г. конференция для обсуждения вопроса о соединении Советских республик и об учреждении Закавказской федерации, как части Российской Федерации, для достижения тех же целей, состоялось совещание (в декабре 1922 г) Наркоматов Просвещения всех Советских Республик, входящих в Российскую Федерацию.

---

[1] Существует проект об образовании Средне-Азиатской федерации вместо Туркестанской республики.

74. Когда образовался Союз Советских Социалистических Республик?

На X Всероссийском С'езде Советов, автоматически превратившемся в I Союзный С'езд Советов, 30 декабря 1922 г. была опубликована декларация об образовании СССР и был принят договор об об'единении в единое союзное государство 4 Советских Социалистических Республик, из которых — две простых (Украина и Белоруссия) и две сложных (РСФСР и Закавказская федерация). Но применить на практике работу союзных органов и установить их взаимоотношение с органами союзных республик несколько сложнее, и I С'езд Союза Социалистических Республик предусмотрел это обстоятельство. Он постановил принять декларацию и договор в основном, а для детальной разработки передать их на обсуждение ЦИК'ов союзных республик, которые должны внести свои поправки и дополнения, вызываемые местными потребностями, особенностями быта, состоянием хозяйства и т. п.

75. Из каких государств образовался СССР?

В состав нового Союза вошли: Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, Украинская Социалистическая Советская Республика, Белорусская Социалистическая Советская Республика и Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (Грузия, Азербейджан и Армения) (см. прил. № 5).

76. В чем состоит, после образования СССР, конституция РСФСР?

В своем месте (вопр. 72) мы показали, что Российская Федерация представляла пять типов или форм федерального устройства. В настоящий момент, после образования Союза Республик, Российская Федерация состоит из двух типов федеративного устройства: 1) из автономных социалистических республик (Якутской, Туркестанской, Башкирской, Монголо-Бурятской, Немцев Поволжья, Киргизской, Татарской, Дагестанской, Крымской, Карельской), 2) и из автономных областей (Ойратской, Коми (зырян), Вотской, Мари (черемисы), Чувашской, Калмыцкой, Адыгейской (черкесской), Карачаево-Черкесской, Чеченской, Кабардино-Балкарской, Сев.-Осетинской, Ингушской). В свое время было дано об'яснение, что по степени развития хозяйства и общего культурного уровня создавались отдельные национально-территориальные единицы с различной долей самостоятельности по отношению к общефедеративной центральной власти. Первое положение, устанавливающее конституцию автономной республики, было издано ВЦИК'ом 19 мая 1920 года: «О государственном устройстве автономной Советской Башкирской республики». Вторым национально-территориальным типом является образование Чувашской автономной области, на основании декрета ВЦИК'а от 24 июня 1920 г. Наконец, третий тип национально-территориальной единицы был намечен в декрете СНК от октября 1918 года, в силу которого образована была «Трудовая Коммуна немцев Поволжья» в момент самой тяжелой борьбы Советской власти с белогвардейцами в Поволжьи [1]

[1] В январе 1924 г. последняя трудовая коммуна немцев Поволжья прекратила свое существование.

77. В чем состоит конституция высшего типа территориально-национальной организации—автономной республики, как федеральной части РСФСР?

Было сказано, что основные начала конституции каждой автономной республики устанавливаются ВЦИК'ом, при чем, в пределах соответствующих декретов и сообразно основным началам конституционного законодательства РСФСР, предоставляется каждой автономной республике на своих с'ездах вырабатывать свои конституции (см. вопр. 66). Каждая автономная республика имеет некоторую сферу законодательной компетенции, и, в силу этого, имеет соответствующие органы ЦИК и СНК. Наиболее типичные черты организации Наркоматов автономных республик указаны в вопросе 69.

78. В чем состоит конституция второго и третьего типа, т.-е. автономных областей и трудовых коммун?

Это не что иное, как национальные губернии или национально-территориальные образования, выделенные из одной или нескольких губерний (Чувашская, Марийская и др.) и организованные в обособленные единицы на правах губернии и с системой органов Советской власти тождественной с губернией. В другом месте было выяснено значение наделения отсталых национальностей автономными правами. В противоположность угнетению царского режима, вовлечение национальных трудящихся масс в круг общефедеративно-государственного управления, будет содействовать развитию классового сознания и, следовательно, культурного и хозяйственного развития. И только под руководством центральной пролетарской власти всякая отсталая народность может быть выведена из косного состояния на широкий путь общефедеративного социалистического строительства в области хозяйства и просвещения.

79. В чем состоит цель образования СССР?

Сотрудничество всех трудящихся различных народов населенных территорию старой России, об'единение всех народов в стане советов, в условиях жизни и управления в государстве с диктатурой пролетариата, содействовало одержанию победы над контр-революционной буржуазией русской и иностранной. Тяжелая, длительная борьба за победу истощила страну—республику Советов, разрушенные производительные силы и истощенные хозяйственные ресурсы сделали недостаточными усилия отдельных Советских республик по восстановлению народного хозяйства. С другой стороны, опасение империалистических государств перед возможностью социальной революции у себя на Западе, существование Коммунистического Интернационала на Востоке, питали возможность агрессивных выступлений против слабо сколоченной Федерации. И вот давно назревшая мысль, диктуемая экономическими отношениями в слабо связанных частях целого, в целях скорейшего, общими усилиями восстановляемого народного хозяйства и совместной борьбы с капиталистическими государствами, наконец осуществилась, как результат воли единого, интернационального по своей классовой природе, общества, и претворилась в единое сложное государство трудящихся наций, проводящее единую экономическую, хозяйственную, военную, дипломатическую, судебную и законодательную политику.

30. Кто является верховным органом власти Союза Советских Социалистических Республик?

Верховным органом власти Союза ССР является С'езд Советов, а в периоды между С'ездами Советов — Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР, состоящий из Союзного Совета и Совета Национальностей. При этом Союзный С'езд Советов, пользуясь учредительной функцией власти, в отношении утверждения Конституции, в то же время не может изменять территорий Союзных Республик без их согласия, а право каждой Союзной Республики на односторонний выход из Союза может быть отменено лишь при согласии всех Республик, составляющих Союз (6 ст.).

31. В чем состоит взаимоотношение между Союзным С'ездом Советов и Союзным Ц. И. Комитетом?

Очередные С'езды Советов Союза ССР созываются ЦИК'ом Союза один раз в год. Чрезвычайные С'езды созываются ЦИК'ом Союза ССР по его собственному решению, по требованию Союзного Совета, Совета Национальностей или же по требованию двух союзных республик. *При чрезвычайных обстоятельствах* (народного стихийного бедствия, угрозы войны), препятствующих созыву в срок С'езда Советов Союза ССР, ЦИК'у Союза предоставляется право отсрочки созыва С'езда. В то же время ЦИК Союза в своей законодательной работе несет ответственность пред С'ездом Советов Союза Республик.

32. В чем состоит конструкция ЦИК'а Союза ССР?

Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик состоит из Союзного Совета и Совета Национальностей. Следовательно, конструкция Союзного ЦИК'а отличается от структуры ВЦИК'а более сложным характером, образуя оригинальную «двухпалатную» систему. Союзный ЦИК, несомненно, является образцом по сравнению со всеми буржуазно-демократическими парламентами Запада, как в смысле представительства отдельных национальностей, так и в смысле широкого представительства трудящихся масс вообще. На основании постановлений I С'езда Советов Союза ССР и XII с'езда РКП были даны политические гарантии отдельным национальностям в отношении представительства в Союзном ЦИК'е. ЦИК избирает по числу союзных республик 4 председателей ЦИК'а Союза из состава членов своего Президиума.

33. Как образуется Союзный Совет и Совет Национальностей?

Союзный Совет образуется путем избрания его из состава представителей союзных республик, пропорционально населению каждой из них. Совет Национальностей образуется из представителей союзных и автономных республик по 5 представителей от каждой и представителей от автономных областей РСФСР по одному представителю от каждой, при чем состав Совета Национальностей утверждается Союзным С'ездом Советов.

84. В чем состоит цель учреждения Совета Национальностей и сколько представителей входит в его состав?

Не раз было сказано, что сама природа Советской власти диктует необходимость максимально обеспечить возможность развития отдельных национальностей в рамках Федерации. Общефедеративная власть призвана, таким образом, планомерно и организованно, в общесоюзном и интернациональном масштабе, содействовать национальностям, входящим в Союз, в достижении общего уровня развития в культурном и хозяйственном отношениях, при чем Совет Национальностей и является органом, осуществляющим интересы национальностей. В состав Совета Национальностей входит свыше ста членов [1], считая по 5 представителей от России, Украины, Белоруссии, Грузии, Армении, Азербейджана, Туркестана, Дагестана, Крымской, Башкирской, Киргизской, Татарской, Якутской, Карельской, Хивинской, Бухарской [2], Монгольско-Бурятской и по 1 представителю от Нахичеванской республики, Молдаванской, Абхазии, Аджарии, Юго-Осетии, Коми, Вотской, Марийской, Чувашской, Адыгейской, Чеченской, Кабардино-Балкарской, Карачаево - Черкесской, Калмыцкой, Ойратской (Алтайской), Карабахской, Сев. Осетии, Ингушетии.

85. В чем состоят функции и взаимоотношения Союзного Совета и Совета Национальностей?

Обоим верховным учреждениям принадлежит законодательная функция, состоящая в *рассмотрении* декретов, кодексов и постановлений, которые поступают к ним от Президиума ЦИК'а и Совнаркома Союза ССР, от отдельных Наркоматов Союза, от ЦИК'ов союзных республик (4), при чем оба Совета сохраняют за собой право законодательного почина. Кроме того, оба Совета имеют право санкции, так как законопроекты, восходящие на рассмотрение ЦИК'а Союза ССР, получают силу закона, при условии принятия их как Союзным Советом, так и Советом Национальностей. Оба Совета, для подготовки их сессий и руководства работой последних, выбирают свои Президиумы. В случае разногласия между обоими Советами, спорный вопрос передается на рассмотрение согласительной комиссии, которая ими же и образуется. В случае недостижения соглашения и в комиссии, вопрос переносится на совместное заседание Совета Национальностей и Союзного Совета. Если здесь не окажется большинства, решающего вопрос, то последний передается на разрешение очередного или чрезвычайного С'езда Советов Федерации. Любопытно, что Совет Национальностей получает больше прав, чем Союзный Совет, что придает особенно важное значение учреждению, пришедшему на смену Наркомата по Национальным делам (теперь ликвидированного) и имеющему специальное задание урегу-

---

[1] На основании постановления II Союзного С'езда Советов число членов Совета национальностей составляет 114 челов., так как Республики Аджарская, Абхазская и вновь образованная Монгольско-Бурятская получают право делегировать по 5 человек.

[2] На основании договора между РСФСР, с одной стороны, и Хивой с Бухарой, с другой, оба бывших ханства признаются самостоятельными и независимыми республиками, находящимися в военно-политическом и хозяйственном союзе при чем Бухарская республика в окт. 1924 г. превозглашена Социалистической. (Собр. узак., № 29 и 73, 1921 г.).

лировать сложные национальные отношения в условиях различной степени развития хозяйственной жизни народностей. В самом деле, несмотря на то, что количество членов Совета Национальностей в три с половиной раза меньше представительства в Союзном Совете, однако, в решении вопросов законодательства первый равносилен и равноправен второму, а также и Президиумы того и другого верховного учреждения состоят из равного количества членов (по 7 человек).

86. В чем состоят организация и права Президиума Союзного ЦИК'а?

На основании Союзной конституции, Президиум ЦИК'а Союза получает те права, которые соответствуют учению о верховной власти в понимании диктатуры пролетариата. В самом деле, Президиум ВЦИК'а, в период между сессиями последнего, является высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом власти. Состав его определен в количестве 21 члена; в это число входят в полном составе Президиумы Союзного Совета и Совета Национальностей. Президиум ЦИК'а наблюдает за проведением в жизнь конституции и исполнением всех постановлений С'езда Советов и ЦИК'а Союза со стороны всех органов власти. Он имеет право приостанавливать и отменять постановления СНК и отдельных Наркоматов Союза, а также ЦИК'ов и Совнаркомов союзных республик. Он имеет право приостанавливать постановления С'ездов Советов союзных республик с последующим внесением этих постановлений на рассмотрение и утверждение ЦИК'а Союза ССР. Президиум ЦИК'а издает декреты, постановления и распоряжения; рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом Народных Комиссаров, отдельными ведомствами Союза ССР, ЦИК'ами союзных республик, их Президиумами и другими органами власти. Он разрешает вопросы о взаимоотношениях между СНК Союза и Народными Комиссариатами Союза ССР, с одной стороны, и ЦИК'ами союзных республик и их Президиумами, с другой. В области судебной Президиум имеет право назначать прокурора Верховного Суда и в то же время рассматривать протесты прокурора на решения пленарных заседаний Верховного Суда.

87. В чем состоит сходство и различие между Президиумом ЦИК'а Союза ССР и Президиумом ВЦИК'а?

Союзная конституция определенно и точно выяснила функции власти Президиума Союзного ЦИК'а; между тем, в конституции РСФСР, в постановлениях VII и VIII Всероссийских С'ездов Советов такой ясной формулировки не имеется. Президиум Союзного ЦИК'а наблюдает за проведением в жизнь конституции Союза и исполнением всех постановлений С'езда Советов и ЦИК'а Союза всеми органами власти. По конституции РСФСР (ст. 32) не Президиум имеет право наблюдения за осуществлением в жизни конституции, а ВЦИК. Правда, и Президиум ВЦИК'а наблюдает за исполнением постановлений своего ЦИК'а, но не упоминается ни слова о наблюдении за исполнением постановлений С'езда Советов РСФСР. Затем, Союзная конституция предоставляет Президиуму ЦИК'а Союза бо́льшие законодательные права, по сравнению с Президиумом ВЦИК'а. На основании 31 статьи, Президиум Союзного ЦИК'а имеет право п р и о с т а н а в л и в а т ь

и отменять постановления СНК и отдельных Наркоматов, точно также и Президиум ВЦИК'а имеет право отменять постановления Совнаркома и издавать в порядке управления необходимые постановления, неся ответственность пред ВЦИК'ом, как Союзный Президиум перед своим ВЦИК'ом. Президиум Союзного ЦИК'а, как высший орган управления всего Союза, имеет право приостанавливать постановления С'ездов Советов союзных республик, с последующим внесением этих постановлений на рассмотрение и утверждение ЦИК'а Союза ССР (см. приложение № 4). И Президиум ВЦИК'а имеет то же право по отношению к постановлениям автономных республик и областей, входящих в состав Российской Федерации. И тот и другой Президиумы производят тщательную подготовку С'ездов Советов и сессий своих ЦИК'ов. Союзная конституция предоставляет Президиуму ЦИК'а разрешать вопросы о взаимоотношениях между СНК Союза и Наркоматами последнего, с одной стороны, и ЦИК'ами союзных республик и их Президиумами — с другой. Такую же приблизительно роль играет в своей сфере деятельности Президиум ВЦИК'а, так как вопросы и конфликты, касающиеся взаимоотношений между Народными Комиссариатами, с одной стороны, и местными Исполкомами, с другой — разрешаются Президиумом ЦИК'а РСФСР.

29. Какое место занимает Президиум ЦИК'а Союза Республик в управлении?

Хотя Союзная конституция в общих чертах обрисовала сущность прав Президиума, во всяком случае предшествующий опыт деятельности Президиума ВЦИК'а дал большой материал, чтобы точнее определить функции власти Президиума. Законодательная, исполнительная и распорядительная функции ставят Президиум в положение высшего органа управления, но подчиненного другим более высшим органам того же правительства трудящихся классов. Благодаря своей двухпалатной системе, Союзный ЦИК подчиняет себе Президиум, который не имеет ничего общего ни с одним конституционным буржуазным учреждением, имея отдаленное сходство с президентом республики или королем парламентской монархии. Между тем, как ЦИК или Совет Народных Комиссаров имеют значительно больше признаков сходства первого с парламентом, второго — с советом или кабинетом министров, и функции председателя почти тождественны с функциями премьер-министра. В то же время общая конструкция власти СССР и РСФСР настолько отличается в своей организации от буржуазной власти, насколько Президиум и руководящий партийный орган являются самобытными и беспримерными учреждениями в истории конституционного строительства в отношении управления и политического руководства.

30. В чем состоят функции и права Совета Народных Комиссаров Союза ССР?

На основании статьи 37 Союзной конституции, Совет Народных Комиссаров является исполнительным и распорядительным органом Союзного ЦИК'а, образующего этот Совет; на основании же статьи 38, в пределах, предоставленных Союзным ЦИК'ом, он пользуется и законодательными правами, т.-е. имеет право издавать декреты и постано-

вления, обязательные к исполнению на всей территории Союза. Кроме того, он рассматривает декреты и постановления, вносимые отдельными Наркоматами Союза ССР, так и ЦИК'ами союзных республик и их Президиумами. Но верховный контроль во взаимоотношениях, возникающих между Совнаркомом Союза, с одной стороны, и ЦИК'ами союзных республик и их Президиумами, с другой, осуществляется Президиумом ЦИК'а Союза. Совет Народных Комиссаров Союза имеет право отменять, наравне с Президиумом ЦИК'а Союза, распоряжения отдельных Народных Комиссариатов Союза, пользуясь распорядительной властью (ст. 58). Совету Народных Комиссаров Союза принадлежит такая функция, которая, по существу, должна принадлежать Президиуму ЦИК'а Союза, а именно, охранять революционный правопорядок, путем принятия сообщений от ЦИК'ов союзных республик и их Президиумов о приостановлении ими распоряжений Народных Комиссариатов Союза (см. приложение № 6).

Хотя Совнарком, в соответствии с принципами нашего конституционного права, при рассмотрении принципиальных вопросов в области финансов и бюджета выступает в роли подготовительной инстанции, оставляя здесь решающее слово ЦИК'у Союза, однако, разработка мероприятий бюджетно-финансового характера осуществляется им, при содействии СТО, и его органов.

В своей правительственной деятельности Союзный Совнарком несет ответственность перед ЦИК'ом Союза и его Президиумом. Исключительного внимания, в связи с сказанным, заслуживает 42 статья Союзной конституции, предоставляющая право Союзному Совнаркому в порядке административного управления издавать декреты и постановления для всего Союза, при чем ЦИК'и союзных республик и их Президиумы имеют право только опротестовывать декреты и постановления Союзного Совнаркома пред Союзным ЦИК'ом и его Президиумом, отнюдь не имея права их отменять.

93. В чем состоит организация и деятельность Народных Комиссаров Союза ССР?

Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения ЦИК Союза ССР, образуются 10 Народных Комиссариатов, при чем пять из них — по Иностранным Делам, по Военным и Морским Делам, Внешней Торговле, Путей Сообщения, Почт и Телеграфов — являются едиными для всего Союза, обеспечивая своею деятельностью интересы всех частей, входящих в состав единого целого, при чем распоряжения общесоюзных Наркоматов обязательны для непосредственного исполнения на всей территории ССР. Другие пять Народных Комиссариатов — Высший Совет Народного Хозяйства, Внутренней Торговли, Труда, Финансов и Рабоче-Крестьянской Инспекции, — являются не общесоюзными, а об'единенными или директивными, т.-е. их деятельность согласуется с деятельностью тождественных им Наркоматов каждой из 4-х союзных республик, на территории которых союзные Наркоматы и являются органами об'единенных Наркоматов всего Союза и Федерации. Органами же обще-

союзных Наркоматов на территории союзных республик являются их уполномоченные. Последние выдвигаются Наркоматом СССР непосредственно или по предложению ЦИК'а Союзной республики и утверждаются Совнаркомом СССР. По всем выдвигаемым кандидатурам обязателен отзыв ЦИК'а Союзной республики, который имеет право отвода назначаемого уполномоченного. Во главе каждого из Народных Комиссариатов Союза стоят члены Союзного Совнаркома. При каждом народном комиссаре образуется, под его председательством, коллегия, члены которой назначаются СНК Союза Республик, при чем каждый Народный Комиссар имеет право единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего Комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия с тем или иным решением Наркоматов, коллегия или ее отдельные члены могут, не приостанавливая этого решения, обжаловать его в Совнарком Союза (см. прил. № 4).

91. В чем состоят назначение и функции Народного Комиссариата по Иностранным Делам?

Историческое значение Народного Комиссариата по Иностранным Делам громадно. Образовался он в первые дни после Октябрьской революции. Одной из первых его заслуг является распубликование тайных договоров, заключенных царским правительством с другими капиталистическими государствами. Это опубликование обнаружило всю жадность империалистов, весь торгашеский, пропитанный кровью трудящихся народов дух наживы и стремление, при первом удобном случае, предать своего союзника. До образования Союза ССР, Наркоминдел, пришедший на смену министерства иностранных дел, не раз менял свою структуру. В 1918 году, 5 декабря, отдел советской пропаганды ВЦИК'а организовался при Наркоминделе и начал работы по указанию и под контролем последнего. Отделом советской пропаганды были сорганизованы заграничные отделения Российского телеграфного агентства (Роста). В течение 1918 года аппарат его расширился. Появились отделы Средней Европы, отдел по румынским делам, отдел по украинским делам и финансово-хозяйственный отдел, поглотивший отдел денежных ссуд. В начале революции, деятельность НКИД была более обширной в смысле развития сношений с другими государствами. В связи с наступившей блокадой, эта деятельность сузилась, и только в течение 1920 года она снова расширилась, так как был заключен ряд мирных договоров с окраинными государствами. Наркоминдел заключает договоры, соглашения, пред'являет от имени трудового народа законные требования правительствам других стран, ведает обменом пленных. Через своих представителей, количество которых увеличивалось по мере развития мирных сношений, он берет под свое покровительство рабочих и крестьян не только России, находящихся за границей, но защищает и иностранных рабочих и крестьян от расправы буржуазных правительств, путем обмена на заложников. Благодаря искусной и тонкой работе лиц, стоящих во главе Наркоминдела, возглавляемого тов. Чичериным, удалось заключить ряд торговых договоров с Германией, Данией, Италией и др. Если к 1 января 1921 года заграничных представительств было

7 (Рига, Ревель, Ковно, Ангора, Тифлис, Бухара, Хива), то в 1922 году за границей к этим перечисленным прибавились полномочные представительства в Германии, в Финляндии, в Персии, в Польше, торговое представительство в Италии, Чехо-Словакии и в Норвегии, в 1923 г. в Дании, в Китае, в Японии. Словом, в период образования СССР, его деятельность, особенно в первое время, была направлена в сторону подготовки внешней торговли, товарообмена, техническое осуществление которого составляет функцию Наркомата Внешней Торговли. В 1923 году (июль), от имени Наркоминдела РСФСР, представителям иностранных правительств была вручена нотификация (уведомление) о вступлении ее в Союз ССР. Аналогичные нотификации были вручены иностранным представителям НКИД'ми и других трех союзных республик [1]. Таким образом, в силу основного закона, т.-е. конституции СССР, образовался общеизвестный, общефедеративный Народный Комиссариат по Иностранным Делам, который и является рабочим органом общесоюзной власти, ведающим международными отношениями, под контролем С'езда Советов и ЦИК'а Союза (ст. 1, пп. «а» и «в»). В настоящее время Наркоминдел по отделу Запада ведает дипломатическими сношениями с государствами Европы и Америки, наблюдением и изучением политического и экономического состояния этих государств и наблюдением за экономическими сношениями с ним других учреждений СССР и, наконец, содействием этим сношениям. По отделу Востока предметы ведения Наркоминдела те же самые, что и по отделу Запада.

По экономическо-правовому отделу Наркоминдел ведает по соглашению с заинтересованными ведомствами подготовкой материалов для всякого рода договоров и соглашений с иностранными государствами, наблюдением за проведением этих договоров в жизнь и за содействием в этом отношении советским учреждениям и, наконец, руководит делами консульств Союза за границей и разрешает вопросы о положении, правах и обязанностях граждан СССР за границей и иностранцев в пределах Союза.

92. В чем состояла организация Народного Комиссариата по Военным и Морским Делам до образования СССР?

До Октябрьской революции управление военным и морским ведомствами было построено на принципе единовластия военного и морского министров, причем оба министерства в своей деятельности работали независимо друг от друга. Революция выдвинула, как основу управления ведомством военным и морским, принцип коллегиальности. В начале революции был образован по делам военным и морским Комитет из трех лиц, но последний действовал еще наряду с существовавшими прежними министерствами. Так, приказ по флоту и декрет о демократизации флота 12 января 1918 г. подписаны народным комиссаром по морским делам и управляющим министерством. В то же время принцип коллегиальности осуществляется по морскому ведомству Морской Коллегией, а по воен-

[1] С начала 1924 г. произошло признание СССР de jure (юридически) со стороны Англии, Италии, Швеции, Греции, Австрии и Венгрии; правда, Австрия только возобновила факт признания, происшедшего на основании Брест-Литовского договора.

ному — Коллегией по военным делам. Разграничение функций обоих Комиссариатов еще соблюдается, но одновременно замечается уклон к об'единению деятельности в одних руках. Так, еще в мае 1918 года, наркомом по военным делам—Троцким подписываются декреты только по военным делам, но уже в июне подписываются декреты одним и тем же лицом не только по военным, но и по морским делам. Конституция 1918 г., правда, проводит разделение функций в организации обоих Наркоматов, но в жизни действует начало об'единения в одних руках. Борьба с многочисленными врагами, руководимыми Антантой, заставила прибегнуть к организации централизованной военно-морской высшей власти в стране. В сентябре (30) 1918 г. был образован Революционный Военный Совет Республики, который одновременно поглотил все права Коллегий Наркоматов военного и морского. Председатель Реввоенсовета об'единяет в своем лице оба Наркомата и назначается ВЦИК'ом. Взаимоотношения между председателем и Советом приравниваются к взаимоотношениям между народным комиссаром и его коллегией, как они определены инструкцией. Членом Совета является главнокомандующий всеми вооруженными силами Республики, которому принадлежит полная самостоятельность во всех вопросах стратегически-оперативного характера. Что касается морского ведомства, то с учреждением Реввоенсовета Республики, Коллегия была упразднена, при чем для разрешения всех текущих и непринципиальных вопросов, касающихся управления флотом и морским ведомством, из состава Ревоенсовета был выделен особый Морской отдел. Во главе отдела были поставлены командующий всеми морскими, озерными и речными силами Республики и политический комиссар, являющийся членом Реввоенсовета. При чем первый является и помощником главкома по морской части. При командующем морскими силами образован особый штаб.

Мы можем, в свою очередь, сказать, что военная необходимость заставляет все союзные государства теснее сплотиться. Всюду в федеративных конституциях военное дело целиком относится к ведению центральной военной власти. Опыт гражданской войны, и особенно опыт Украины и Грузии, показал все опасности децентрализации военного дела. Продолжающееся напряженное международное положение Союза ССР требует от него постоянной боевой готовности, а последняя предполагает безусловное единство, и одной инспекции со стороны центра недостаточно, нужна союзная централизация.

93. В чем состоят назначение и функции Народного Комиссариата по Военным и Морским Делам?

Основное задание Народного Комиссариата по Военным и Морским Делам состоит в организации защиты Российской Социалистической Республики. Он создал Красную армию, положил в основу этого военного строительства два главных начала: первое начало — трудовую дисциплину, второе начало — коммунистическую прослойку рядов Красной армии и воспитание ее в коммунистическом духе.

Формирование в новом духе Красной армии встречало громадные трудности, в виду недостатка в командном составе. Кроме того, явилось сомнение, совместима ли регулярная дисциплинированная армия с новым

социалистическим строем. Это сомнение было особенно сильно у левых соц.-революционеров, которые в начале Октябрьской революции шли рука об руку с нами. Среди них господствовало воззрение, что постоянной армии не должно быть, а должны быть партизанские отряды, народ, который с оружием в руках бросится на врага в момент надвигающейся опасности. Народный Комиссариат по Военным Делам сразу перешел от системы добровольчества—партизанщины, к созданию такой армии, которая обладала бы всей техникой, имеющейся в распоряжении империалистов, которые во всякий момент готовы напасть на Советскую Россию. Мы не можем бороться против них голыми руками, и, подобно тому, как не может бороться с теперешней фабрикой или крупным заводом какой-нибудь кустарь, который ручным челноком пытается ткать самотканку, как последний не может в этой конкуренции на рынке бороться с огромными бумагопрядильными и ткацко-паровыми фабриками, — точно так же неорганизованные отряды (хотя бы Красной гвардии) не могут бороться с огромным механизмом, который создается сейчас, и так же как фабрики победили кустаря, так и громадный военно-технический аппарат неизбежно отнимает всякие попытки сопротивления у добровольческих или партизанских войсковых единиц. Для того, чтобы оказать сопротивление врагам - капиталистам, руководящим военным делом, Комиссариат должен строить армию, как строят большую фабрику или завод: чтобы каждый знал свое место, как он знал его у своего станка, на локомотиве, у топки или плуга. Когда на фабрике куется какой-нибудь раскаленный металл, когда в тигле льется раскаленная сталь или чугун, там существует трудовая дисциплина, которая обязывает каждого рабочего быть всегда на своем месте. Так, когда раскаленные красные куски металла проходят через вальцы, один подхватывает этот кусок и передает другому и т. д., и если он отойдет в сторону или закурит папиросу, тогда, может быть, 5 — 10 рабочих попадут под удар этого раскаленного куска железа и падут «навек». Трудовая дисциплина обязывает, таким образом, каждого работника исполнить свое дело у тигля или молота. Но здесь льется не сталь и железо, а драгоценная человеческая кровь, и тут дисциплина должна быть в десять раз сильнее дисциплины фабрик и заводов, потому что, если человек уходит с своего поста, — опасность грозит не пяти, не десяти лицам, здесь по вине небрежности одного может погибнуть целая рота или полк, даже могут совершаться и более трагические события, как гибель целой армии. На обязанности Народного Комиссариата по Военным Делам лежит введение стройной трудовой дисциплины. Такую дисциплину, как бы ее не критиковали, путем сравнения со старой, империалистической армией, такая дисциплина является основой Красной армии. Если старая дисциплина основывалась целиком на том, что целый штат начальства, начиная от военного министра и кончая каким-нибудь фельдфебелем, приказывал сверху в середине стоящим, а те в свою очередь приказывали вниз, то настоящая военная власть [illegible] принцип, а добиваться этой дисциплины путем осознания того, что она необходима для дела. [illegible] Военный Комиссариат, от крупной до мелкой единицы своей организации, должен подготовить,

путем введения всеобщего обучения, кадры сознательных носителей оружия и командный состав, воспитанный и образованный в новом коммунистическом духе. В целях беспристрастия, необходимо признать огромные услуги перед Красной Армией и Советской Республикой многих честных и искренно-преданных офицеров из старой армии, погибших за идеи рабочих и беднейших крестьян. Из генералов можно вспомнить Николаева, Станкевича и Таубе. На обязанности Народного Комиссариата — наблюдать за тем, чтобы наша армия была равномерно снабжена, т. е. чтобы не было, например, слишком много пехоты и мало артиллерии и т. п. Преобразование высших учебных заведений, как-то: инженерной, артиллерийской и др. военных школ, дает возможность Народному Комиссариату снабжать армию технически подготовленными руководителями.

Народному Комиссариату по Военным и Морским Делам в области военно-морского строительства предстоит громадная работа по оборудованию портов, техническому и боевому снабжению судов, организации складов и соответствующих запасов, ремонту судов, устройству доков, мастерских, лабораторий.

В 1919 году, 2 мая приказом РВСР было образовано Политическое Управление Республики. Морской отдел ПУР'а ведает политическим воспитанием и образованием всех военных моряков Красного флота. Для подготовки командного состава и [illegible] технических некомандных кадров флота существуют специальные учебные заведения, находящиеся в ведении Морского Комиссариата, как-то: Военно-Морская Академия (ученое и учебное учреждение), Военно-Морское Училище, Гидрографическое, Военно-Морское Инженерное Училище, Морской Красный Корпус и низшие военно-морские технические школы: электро-минная, машинная, рулевых и сигнальщиков, подводного плавания, водолазная, судовых содержателей и писарей и др. Союзу Республик предстоит громадная задача по организации и восстановлению морских сил, если не для прямой борьбы, то для надлежащей обороны морских берегов Федерации от хищников капитализма и империализма.

94. В чем состоит организация и роль Народного Комиссариата Внешней Торговли СССР?

В первые дни после Октябрьской революции был образован Народный Комиссариат Торговли и Промышленности, пришедший на смену министерства, [illegible] хозяйственный и правовой строй, однако, не мог определить [illegible] этого Комиссариата. Правда, декрет о национализации внешней торговли, от 22 апреля 1918 года, касалось, [illegible] Торговли и Промышленности, при чем для организации [illegible] учрежден Совет Внешней Торговли, [illegible] Наркомат Продовольствия обязательно регистрирует продовольствие, продукты из-за границы. Постепенно [illegible] торговли, усиления блокады со стороны Антанты, отпадает от Наркомата Торговли и Промышленности, а с созданием Высшего Совета Народного Хозяйства к последнему постепенно переходит и функция промышленности. Совет Внешней Торговли разделяется на отделы по отраслям производства и важнейшим группам вывозимых и ввозимых товаров, и впо-

следствии становится основой Народного Комиссариата Внешторга. До тех пор, пока блокада окончательно не сдавила железным кольцом Советскую Россию, она старалась продолжить, или, точнее, заканчивать начатый ввоз и вывоз товаров в Персию, Швецию, Норвегию. К концу 1918 года эти операции прекратились. Советское правительство, вынужденное, в условиях вооруженного лагеря, охранять от расхищения богатства страны, переходит к плановой организации своего хозяйства, а также к [illegible] ство государства стало неизбежным, и оно было осуществлено путем введения системы разрешений на ввоз и вывоз. Это был только первый шаг по пути овладения внешней торговлей. В [illegible] Народный Комиссариат Торговли и Промышленности преобразуется в Наркомат Внешней Торговли. [illegible] торговых сношений с заграницей [illegible] экономическая переходит теперь [illegible] Внешторга. «Заведывание национализированной внешней торговлей и товарообменом РСФСР,—говорит упомянутый декрет,—возлагается исключительно на Наркомат Внешторга, которому, как единственно уполномоченному на то органу республики, принадлежит исключительное право вести торговые сношения с иностранными государствами, общественными и частными учреждениями и организациями. Для составления общего плана внешнего товарообмена и разрешения всех общих и частных вопросов, возникающих в практике Наркомата Внешторга, при нем учреждается, вернее, получает дальнейшее развитие Совет Внешней Торговли, действующий на [illegible] Совнаркомом. Декретом ВЦИК'а от [illegible] года внешняя торговля об'явлена государственной монополией, [illegible] осуществляется Народным Комиссариатом Внешторга. [illegible] Народный Комиссариат реализует на заграничных рынках [illegible] государственными органами или заготовленные им самим экспортные товары с отнесением вырученной валюты в [illegible] фонд. Он дает право губисполкомам и [illegible] объединениям реализовать свои экспортные товары [illegible] сделок с заграничными кооперативными [illegible], при его контроле и согласовании работы только с ним. [illegible] октября и 18 апреля 1923 года по декретам ВЦИК'а, обязательными считаются лишь те заграничные сделки, которые [illegible] Наркоматом Внешторга. Все центральные и местные [illegible] органы или их представители обязаны о каждой [illegible] операции предварительно осведомлять Наркомат Внешторга или надлежащие торговые представительства. С образованием Союза ССР, союзные органы Союза должны установить [illegible]. Прежде всего для органов Внешторга [illegible] торговлей, с анархичностью [illegible] государств, с хищническим [illegible] монополии внешней торговли. Постановлением [illegible] ВЦИК'а СССР, Народный Комиссариат Внешней Торговли руководит [illegible] торговой деятельностью Союза на основе государственной внешней торговли. Для до-

стижения этой цели, на Наркомат Внешторга возлагается разработка и осуществление общих мероприятий, направленных к развитию торговых отношений Союза с иностранными государствами в полном соответствии с потребностями Союза и его отдельных частей. Наркомат Внешторга составляет экспортный и импортный план Союза и осуществляет его, руководит связанными с внешней торговлей операциями, производимыми, как через посредство центральных, местных и заграничных органов Наркомвнешторга, так и через акционерные и другие общества для внешней торговли. Кроме того, на Наркомат Внешторга возлагается разработка вопросов таможенной политики и по концессированию и акционированию отдельных отраслей внешней торговли, дача заключений Главному Концессионному Комитету по вопросам регистрации иностранных фирм, ходатайствующих о допущении их к операциям на территории Союза и, наконец, участие в делегациях СССР на международных с'ездах и конференциях по заключению торговых договоров и соглашений и по вопросам, касающимся внешней торговли.

35. В чем состоит организация и задачи Народного Комиссариата Путей Сообщения до образования СССР и после образования последнего?

В 1917 году, 25 октября, министерство Путей Сообщения с его функциями сменил Народный Комиссариат по Железнодорожным Делам, на долю которого выпала тяжелая работа по организации расстроенного железнодорожного транспорта. Пути сообщения в капиталистическом обществе служили могучим орудием, без которого нельзя властвовать, и потому рабочий в момент революции в первую очередь должен был захватить железнодорожную сеть. Но так как, кроме железных дорог, в государстве находятся и другие виды путей сообщения, то вскоре же Народный Комиссариат по Железнодорожным Делам был переименован в Наркомат Путей Сообщения. Единственным рабочим аппаратом, об'единяющим дело транспорта и им руководящим, в особенности в отношении руководства движением,—является упомянутый Комиссариат. Организация Наркомата Путей Сообщения носила сначала характер коллективный, но, в виду очевидной необходимости положить предел дальнейшему разрушению железных дорог, особенно грозному по своим последствиям в моменты повсеместного передвижения воинских эшелонов и существования голода в ряде областей, декретом от 26 марта 1918 года местным областным и центральным организациям было запрещено вмешиваться в техническое управление железнодорожным аппаратом, и все управление было сосредоточено в руках ответственного перед ЦИК'ом и Совнаркомом Народного Комиссара Путей Сообщения. Затем более строгий декрет в этом направлении был издан в декабре 1918 г. Были также попытки выделить из НКПС управление внутренними водными путями сообщения и отдел торгового мореплавания и передать в ведение Высшего Совета Народного Хозяйства. Для развития же производительных сил в республике Советов, такое распыление органов управления всеми путями сообщения было признано нецелесообразным, и в мае 1920 года особым декретом не только управление водным транспортом было сосредоточено в ведомстве путей сообщения, но даже и коллективная система была отменена. В самом деле, Народный Комис-

сариат Путей Сообщения ставит своей задачей усиление железнодорожной сети и внутренних водных путей. Система последних не может жить своею жизнью, она сливается в одну сплошную сеть с железнодорожными и шоссейными путями. Поэтому нельзя создать рационального, т.-е. разумного, плана водного строительства отдельно от железнодорожного и обратно, но должен быть единый государственный план транспортного строительства, обнимающий все его виды. Таким образом, отдел управления водными путями не мог быть в ведении ВСНХ, а деятельность последнего в области государственных сооружений транспортного хозяйства безусловно соприкасается с управляющим рабочим органом, т.-е. Народным Комиссариатом Путей Сообщения. Коллегиальная система управления постепенно стала упраздняться, при чем Наркомпути предоставлено право сохранять коллегиальные органы, если они соответствуют своему назначению, в противном случае заменять их единоличными. Окончательное завершение централизации управления всеми железнодорожными и водными, морскими и внутренними путями сообщения в руках единого Наркомата по всей Российской Федерации мы найдем в положении о Народном Комиссариате Путей Сообщения от 18 мая 1922 года. Совершенно естественным является образование общесоюзного Народного Комиссариата Путей Сообщения СССР, так как стремление к сосредоточению всех средств сообщения в одном органе управления наблюдается в различных государствах, и в этой области мы наблюдаем постоянные успехи международной федерализации. Об'единение всей железнодорожной сети и водных путей на территории всего Союза вызывается причинами экономическими, а также и тем, что снабжение, необходимое для их постройки, ремонта или эксплуатации, может быть осуществлено общими силами и средствами производства. Постановлением 3-й сессии СЦИК'а на Народный Комиссариат Путей Сообщения возлагается общее руководство и управление всем находящимся на территории Союза ССР железнодорожным и водным транспортом, шоссейными и грунтовыми дорогами общегосударственного и стратегического значения, а также общий надзор за всеми видами транспорта.

56. В чем состояли назначение и организация Народного Комиссариата Почт и Телеграфов до образования СССР?

Пятым общесоюзным Наркоматом является Народный Комиссариат Почт и Телеграфов. Исторически в основу этого Комиссариата был положен Наркомат Почт и Телеграфов, пришедший на смену министерства почт и телеграфов в октябре 1917 года, заново сконструировавшийся, благодаря уходу старых служащих почтово-телеграфного ведомства. Комиссариат «Народной Связи», обнимающий все средства почтовых, телеграфных, радио-телеграфных и телефонных сношений, строился в тяжелых условиях в период разрухи. В целях обновления административного механизма почтово-телеграфного ведомства и устранения вмешательства местных органов власти в жизнь ведомства и подчинения их деятельности общей системе работы последнего, в почтово-телеграфном деле вводится коллегиальное начало управления, и народному комиссариату предоставляется право распространять в дальнейшем коллегиаль-

ные начала управления на другие административные единицы ведомства. В то же время в самом начале революции, был введен порядок строгой централизации, так как почтово-телеграфное дело требует единообразия в постановке работы как в центре, так и на местах. Почта, телеграф, телефон являются способами сношения людей. В обслуживании дела сношений и заключается содержание работы ведомства; оно является не чем иным, как Комиссариатом Сношений подобно тому, как Комиссариат Путей Сообщения ведает делом сообщения людей. Постановлением III сессии СЦИК'а было утверждено положение о Наркомате Почт и Телеграфов. Этим положением на Наркомпочтель возлагается руководство и управление всеми видами народной связи Союза ССР, разработка законодательных предположений по вопросам народной связи, устройство и эксплуатация почты, телеграфа, радио-телеграфа и телефона, наблюдение за состоянием электрических силовых сетей для ограждения от вредного влияния последних на телеграфные, радио-телеграфные и телефонные сооружения, наконец, развитие на основании конвенций, международных почтово-телеграфных, телефонных и радио-сношений.

97. Что называется об'единенными Народными Комиссариатами СССР и сколько их?

Под об'единенными Народными Комиссариатами следует понимать такие Комиссариаты, которые имеют, так сказать, двойную функцию, состоящую не только в осуществлении на территории союзных республик заданий этих последних, но в то же время единых заданий на территории всего союза. Эти задачи и директивы об'единенные Наркоматы осуществляют через соответственные одноименные Наркоматы союзных республик, по отношению к которым обладают распорядительной властью поэтому они называются директивными. Всех об'единенных Наркоматов пять: Высший Совет Народного Хозяйства, Внуторга, Труда, Финансов и Рабоче Крестьянской Инспекции (См прил. № 6).

98. В чем состоит организация и деятельность Народного Комиссариата Высшего Совета Народного Хозяйства до образования СССР и после его образования?

Народный Комиссариат Высшего Совета Народного Хозяйства исторически является первым революционным Наркоматом в области организации управления хозяйственной жизнью Советской республики. В дореволюционное время мы подобного ВСНХ по своей структуре и задачам министерства не встречаем. Октябрьская революция застала народное хозяйство России в состоянии расстройства, близком к катастрофе. Длившаяся 4 года мировая война, поглотившая до 70% годового дохода страны, привела земледелие, промышленность и транспорт в очень тяжелое положение. Следовательно, учитывая производительные силы страны, казалось, что социализм легче насаждать в более экономически подготовленных капиталистических к коммунистическому строю странах. Но революции делаются не по заказу и не по указке, и если рабочий класс захватывает власть, то он не может отказываться и от следующего шага — перестройки экономических отношений в Республике. Рабоче-Крестьянское прави-

тельство подошло к хозяйству страны с определенным желанием взять его на учет, направить его в русло наибольшей планомерности в производстве, установить правильное распределение тех продуктов и фабрикатов, которые имеются в наличности, и тех, которые будут производиться. Для проведения в жизнь этой громадной программы и был создан декретом ВЦИК'а 5 декабря 1917 года оригинальный экономический Комиссариат, охвативший деятельность бывших министерств: финансов, торговли и промышленности, земледелия, путей сообщения, и Комиссариатов Продовольствия и Труда. ВЦИК, учреждая при Совете Народных Комиссаров Высший Совет Народного Хозяйства, наметил и определенную задачу, которую последний должен был осуществить, а именно, организацию народного хозяйства и государственных финансов. Отношения Высшего Совета Народного Хозяйства к другим Народным Комиссариатам, в своей первоначальной основе и в современных условиях, были рациональные, но в то же время, в виду сложности своей организации, непродуманные до конца. Пункт 3 статута четвертого С'езда Советов Народного Хозяйства гласил следующее: «Высший Совет Народного Хозяйства регулирует и организует все производство и распределение. Ему подчиняются все предприятия и все имущество Республики, которыми он управляет посредством своих органов. Все Комиссариаты в вопросах, касающихся социально-хозяйственной жизни, подчиняются ВСНХ, и относящиеся к ним отделы вливаются в соответствующие производственные секции». Из этого следовало, что ВСНХ, при своем первоначальном основании, должен был быть верховным органом, руководящим хозяйственною жизнью всей страны посредством Наркоматов, неравных ему и не находящихся в одном административно-правовом положении. Он стремился стать в «начальственное» положение по отношению к другим Наркоматам. Однако, другие Комиссариаты, в силу тех же хозяйственных условий, не подчинялись этому высшему хозяйственному органу, как-то: Земледелия, Рабкрина, Внешторга и т. д. С течением времени часть функций отпадает от него и переходит к другим Наркоматам, при чем этот переход содействует, благоприятствует большей точности, большей определенности в его деятельности. Например, существование при ВСНХ специальных органов внешней торговли не имело практического значения и не давало повода к трениям, так как блокада и война создавали неблагоприятные условия для обособленного от ВСНХ существования главков и центров и Наркомата Внешторга, который существовал пока в предвидении будущей деятельности. Впоследствии, с развитием внешних торговых отношений, Наркомат Внешторга занял обособленное положение от ВСНХ. Далее, в момент развития централизации власти Советской России, милитаризации труда, а следовательно, и развития деятельности статистическо-реестровой, образовалось Главное Статистическое Управление, которое стало собирать ценный материал. Отдел статистики при ВСНХ слабо мог конкурировать с Главным Статистическим Управлением, и во второй половине 1920 г. декретом были мобилизованы все статистики из отдела статистики при ВСНХ в распоряжение Главного Статистического Управления. Конфликты между местными экономиче-

скими органами и главками вызвали в начале 1920 года постановление ВЦИК'а о разделении всех промышленных предприятий на 3 группы: предприятия местного значения (III группа), управляемые губсовнархозами, без устанавливаемых центром производственных программ; далее следуют предприятия II группы, которые управляются ВСНХ, но финансируются из центра, — продукция этих предприятий распределяется из центра, наравне с продукцией предприятий I группы, непосредственно управляемых центром; наконец, предприятия I группы — это крупные и важные, с государственной точки зрения, трестированные предприятия, непосредственно управляемые центром через уполномоченные на то органы или отдельных лиц, которым ВСНХ обязан оказывать всевозможное содействие. Этот законодательный акт имел громадное значение для местных органов народного хозяйства, которые отныне, получив в свое распоряжение некоторый фонд, перестают быть только агентами центра и получают свои собственные задания по организации и управлению государственной промышленности, отвечая за эту промышленную деятельность перед центральной властью. В том же направлении—организации хозяйственных сил страны и уделения большего значения местным органам—действует утвержденный VIII С'ездом Советов декрет об организации Совета Труда и Обороны. Последний, в свою очередь, имеет свои экономические органы или ЭКОСО. С образованием Союза ССР, Народный Комиссариат ВСНХ стал не общесоюзным, а об'единенным, потому что из сказанного видно, что хозяйственная жизнь очень сложна, и аппарат управления, централизующий все хозяйственные средства Федерации, не выдержал бы давления всей хозяйственной жизни, легшей тяжестью, не соответствующей организационным формам этой жизни.

Постановление III сессии ЦИК'а возлагает на ВСНХ СССР, в пределах, установленных Конституцией, регулирование, руководство и управление промышленностью, а равно подведомственными ему торговыми предприятиями на территории СССР и наблюдением за кооперативной и частной торговлей.

Кроме того, Высшему Совету Народного Хозяйства принадлежит общее руководство деятельностью высших советов народного хозяйства союзных республик, управление государственными промышленными предприятиями, а также организация новых предприятий общесоюзного значения, составление производственного плана и бюджета промышленности общесоюзного значения, рассмотрение производственных планов и промышленных бюджетов ВСНХ союзных республик и представление их через Государственную Общеплановую Комиссию на утверждение Совета Труда и Обороны. Наконец, разработка вопросов финансирования и кредитования промышленности и вопросов о сдаче промышленных предприятий в концессию и использование капиталов и трестированных и нетрестированных государственных предприятий, находящихся в ведении Высшего Совета Нар. Хозяйства СССР, а также и организация трестов и акционерных обществ, заключение договоров и соглашений. С учреждением Главного Концессионного Комитета, ВСНХ осуществляет концессионную функцию вместе с ним (См. вопр. 145).

99. В чем состоят организация и функции Народного Комиссариата Внутренней Торговли?

Постановлением от 16 апреля 1924 года. Совнарком СССР учредил новый об'единенный Наркомат Внутренней Торговли, соединивший в своем лице функции специальной Комиссии по Внутренней Торговле при СТО, и Наркомата Продовольствия. В условиях Нэп'а, при наличии частной торговли, с одной стороны, и зависимости товарооборота от местных производственных условий отдельных союзных республик, с другой—необходимо создание об'единенного, директивного Наркомата для регулирования всесоюзного товарообмена. Кроме того, успех развертывания нашей борьбы на торговом фронте предполагает согласованность и единство выступлений государственных и кооперативных организаций, и такое координирование (согласование) в проведении основ намеченной в центре Союза торговой политики и составляет функции нового Наркомата. В то же время, создаваемые в отдельных союзных республиках Наркоматы внутренней торговли получают право контроля и наблюдения за деятельностью местных торговых организаций и согласования деятельности этих представительств между собою и с местными организациями. К предметам ведения Наркомата Внутренней Торговли относятся: выработка и осуществление начал торговой политики в соответствии с общеэкономической политикой Союза; составление общего перспективного плана развертывания торгового оборота Союза; регулирование внутреннего торгового оборота и всех видов торговой деятельности на территории Союза; контроль и наблюдение за деятельностью всяких торговых предприятий общесоюзного значения; непосредственное руководство торговыми предприятиями, которые имеют общесоюзное значение (в роде Акц. О-ва «Шерсть», Льноторга, Главного Хлопкового Комитета и др.) и обслуживают рынок, отнюдь не замыкаемый границами одной только из входящих в Союз республик; участие в смешанных акционерных компаниях, содействие развитию и организации рынка с обеспечением преобладающего влияния государственной и кооперативной торговли в торговом обороте; разработка вопросов организации и рационализации торговли. А так как деятельность Народного Комиссариата Внутренней Торговли должна распространяться только на внутреннюю торговлю Союза ССР, то одна из главных функций его заключается не только в правильном нахождении линии размежевания функций между общесоюзными, республиканскими, областными и губернскими его органами, но и в разграничении компетенции Наркомата по Внутренней Торговле с другими Наркоматами и ведомствами, потому что регулированием торговлей занимаются и другие Наркоматы, напр., ВСНХ и НКВнешторг.

В состав Наркомата Внутренней Торговли входят: Народный Комиссар и коллегия при нем; управление делами, управление регулирования торговлей, управление торговой политикой, статистически-экономический отдел и отдел государственных торговых предприятий. В целях теснейшего согласования деятельности нового Наркомата с Госпланом, Союзный СНК признал необходимым образовать при Наркомвнуторге

специальный плановой орган, конструкция которого создается по соглашению между НКВнуторгом и Госпланом.

100. В чем состоит организация и функции Народного Комиссариата Труда до образования СССР и после его образования?

Есть третья отрасль управления государством, которая требует если не полного об'единения, то приближения к этому об'единению. Четвертым органом об'единенного управления является Народный Комиссариат Труда. Пролетарское революционное правительство обратило громадное внимание на дело организации труда. Являясь преемником соглашательского министерства труда, Народный Комиссариат Труда и явился в первые же дни существования Рабоче-Крестьянского правительства центральным органом, руководившим деятельностью всех отделов труда. Последние же образовались при исполкомах в целях всесторонней защиты интересов труда, для разрешения вопросов и проведения мероприятий, связанных с применением рабочей силы в промышлености, торговле, ремесле, транспорте, сельском хозяйстве и других областях применения труда. Для охраны жизни, здоровья и труда всех лиц, занятых какой бы то ни было хозяйственной деятельностью, была учреждена Инспекция Труда, находившаяся в ведении НКТ. Ровно через год после Октябрьской революции, Наркомат Труда является органом, централизующим распределение рабочей силы всей республики, и для этой последней цели были учреждены отделы распределения рабочей силы в качестве органов Наркомата Труда. Империалистическая война разрушила промышленность, много предприятий закрылось, на многих пришлось сократить производство и уволить часть рабочих. Образовалось большое количество безработных, которым нужно помочь подыскать работу. Для этой цели при Наркомтруде учреждена Биржа Труда, в которой ведутся списки безработных по роду занятий. По мере спроса на рабочих, они посылаются Биржей Труда на работу в порядке записей. На Бирже Труда ведется, таким образом, учет как количества безработных, так и спроса на них. Кроме того, на Комтруд была возложена обязанность обеспечения всех трудящихся, утративших работоспособность, и инвалидов труда, при чем эта функция была передана ему от Комиссариата Социального Обеспечения. Организация использования рабочей силы, требовавшая об'единения в одних руках, вызвала необходимость из'ятия из ВСНХ главного бюро учета и распределения технических сил и передачи со всем инвентарем в Народный Комиссариат Труда, с другой стороны—центральные и местные управления Охраны Труда были в свою очередь из'яты из последнего и переданы в ведение Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов.

С развитием новой экономической политики, при условии сокращения во всей промышленности государственного производства, постепенный переход к системе добровольного привлечения рабочей силы стал назревшей задачей. С другой стороны, развитие частной промышленности диктовало необходимость широкого урегулирования рынка труда органами государства. IV сессией ВЦИК'а IX С'езда Народному Комис-

сариату Труда предложено было войти в соглашение с ВЦСПС [1] о формах участия Наркомтруда, как государственного регулятора труда, во вновь выдвигающихся, в новых экономических условиях, областях политики труда, требующих государственного нормирования, конфликтов, тарифов и проч. По постановлению ВЦИК'а с 15 ноября 1922 г., был введен в действие новый кодекс законов о труде, при чем Народный Комиссариат Труда обязан был представить перечень узаконений по труду, которые сохраняют силу при введении кодекса о труде. А так как действия нового кодекса о труде распространяются на всю территорию РСФСР и всех союзных и автономных социалистических республик, то теперь понятно значение об'единенного Народного Комиссариата Труда, который, на основе действующего по всему Союзу кодекса, имеет право издавать постановления и инструкции, действуя в согласии с Наркоматом Труда, каждой союзной республики в отдельности.

На основании постановления III сессии ЦИК'а, Народный Комиссариат Труда руководит деятельностью наркоматов труда союзных республик, в порядке, установленном Конституцией и общим положением о Наркоматах СССР, вырабатывает основные положения по всем вопросам регулирования условий труда и осуществляет мероприятия по регулированию рынка труда и по охране труда через наркоматы труда всех союзных республик, а также через посредство последних проводит мероприятия по социальному страхованию и распоряжается общесоюзным фондом соцстраха на территории Союза. Кроме того, Наркомат Труда вырабатывает общие положения и директивы по разрешению конфликтов между трудящимися и нанимателями на почве применения наемного труда и регулирует заработную плату, наблюдая за единообразным применением законодательства о труде.

101. В чем состоит организация, деятельность и роль Народного Комиссариата Финансов до образования СССР и после его образования?

Четвертым об'единенным органом высшего управления по Союзной конституции является Народный Комиссариат Финансов. В истории деятельности изучаемого Наркомата, явившегося на смену старого министерства финансов, можно отметить два периода, один—эпохи военного коммунизма и второй—эпохи развития новой экономической политики и государственного капитализма. В первый период вся финансово-экономическая политика резко изменилась. Рабоче-крестьянское правительство в самом начале революции не повторило ошибки Парижской Коммуны и взяло в свое распоряжение Государственный Банк, с его правом—эмиссии. В целях об'единения всего финансового аппарата и единообразного направления на местах налогового, сметного, кассового дела, Народный Комиссариат Финансов направляет и руководит вновь организованными финансовыми отделами губернских и уездных исполкомов. Одновременно уничтожаются прежние учреждения, ведавшие налоговым делом, как-то—акцизное управление и казенные палаты. Постепенно происходит и ликвидация казначейства, сметная часть которого, находившаяся в ведении департамента государственного казначей-

[1] Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов.

ства, переходит в бюджетный отдел Народного Банка, всецело находящегося в ведении НКФ. Декретом от 4 марта 1919 года, Наркомат Финансов инструктирует Народный Банк по финансированию всех государственных предприятий, при чем Нарбанк обязан исполнять все распоряжения ВСНХ и Народного Комиссариата Промышленности, руководивших этими предприятиями, следя за формальной правильностью требований, не входя в обсуждение их по существу. Декретом 19 января 1920 года, Народный Банк был упразднен по той причине, что, с национализацией всей промышленности, об'единившей в руках государства важнейшие отрасли производства и снабжения и вместе с тем подчинившей общему сметному порядку всю государственную промышленность и торговлю, и с к л ю ч а л а с ь всякая необходимость дальнейшего пользования Народным Банком, как учреждением государственного кредита, а с упразднением денежной системы, и как учреждением эмиссионным. Хотя система банковского кредита и сохранила еще силу для мелкой частной промышленной деятельности и потребностей отдельных граждан, помещавших свои сбережения в государственных кассах, но эти операции, в силу постепенной утраты ими значения в народно-хозяйственной жизни, не требовали уже существования обособленных банковских учреждений. Народный Комиссариат Финансов стал выполнять через свои учреждения—центральные и местные—те задачи, которые еще сохранили свое значение. Весь сметно-расчетный и кассовый аппарат был сосредоточен в центрально-бюджетном управлении НКФ.

С изменением экономической политики, IV сессия ВЦИК'а IX созыва утвердила мероприятия к упорядочению финансового хозяйства. Для развития государственной промышленности, сельского хозяйства и товарооборота, а также в целях концентрирования денежных оборотов и проведения других мер, направленных к установлению правильного денежного обращения, ВЦИК постановил учредить, в составе Народного Комиссариата Финансов, Государственный Банк РСФСР, при чем высшее наблюдение за деятельностью Банка возлагается на Народный Комиссариат Финансов, который утверждает все основные правила по операциям Банка, дает руководящие указания в направлении его деятельности, утверждает размер процентов, а также утверждает ежегодную смету расходов и годовой отчет Банка. На основании Союзной Конституции (ст. 49 и 52) образовался об'единенный Наркомат Финансов, которому принадлежит: общее руководство деятельностью одноименных наркоматов союзных республик; руководство финансовыми учреждениями и финпредставительствами за границей; распоряжение металлическим и валютным фондом, проведение мероприятий по составлению и исполнению бюджета Союза ССР, составление бюджета и представление его через Совнарком Союза на утверждение ЦИК'а. Далее ему принадлежит право контроля отчетности по исполнению общесоюзного бюджета, а также организация и регулирование системы денежного обращения. Кроме того, НКФ осуществляет налоговую функцию, состоящую в разработке законопроектов и проведению системы общегосударственных налогов. Общесоюзный Госбанк, входящий в структуру об'единенного Наркомата Финансов, способствует развитию промышленности,

сельского хозяйства и товарооборота кредитом и прочими банковскими операциями; ведает выпуском банковских билетов, обеспеченных золотом, иностранной валютой, регулирует денежное обращение в Союзе. Положение о Народном Комиссариате Финансов СССР детально определяет его организацию и функции. Наркомат Финансов делится: 1) на управление делами, 2) налоговое управление, 3) бюджетное управление, 4) финансово-контрольное управление, 5) управление фабриками заготовления государственных знаков (Госзнак), 6) государственное хранение ценностей РСФСР (Госхран), 7) Госбанк, 8) управление госуд. доходами, 9) управление местными финансами, 10) управление госуд. трудсберегательными кассами, и 11) глав. правление госуд. страхования.

102. В чем состоят организация и функции Рабоче-Крестьянской Инспекции к моменту образования СССР и после его образования?

Пятым об'единенным Народным Комиссариатом является Народный Комиссариат Рабоче-Крестьянской инспекции. В Октябрьские дни министерство государственного контроля сменил Народный Комиссариат того же наименования, при чем народный комиссар получил в Совнаркоме решающий голос по вопросам политическим и совещательный голос по вопросам финансово-экономического характера. Что касается деятельности Наркомата Государственного Контроля, то она на первых порах своего существования мало чем отличалось от старого аппарата. Так, еще в мае 1918 года на Государственном Контроле лежала обязанность производить ревизии касс и хранилищ различных ценностей и составлять акты о состоявшейся передаче их в кассы Народного Банка. Для социалистической республики, для Советской власти, которая начала строить новую жизнь на совершенно новых началах, этот старый бухгалтерско-сметный контроль почти стал не нужен. Старое государство имело этот контроль потому, что оно было хозяином, и не случайность, что вопрос бюджета, вопрос финансовый, был самым главным вопросом в государственном буржуазном организме, был настолько важным, что, например, вотирование бюджета составляло программный вопрос в сессии буржуазного парламента, и если при голосовании бюджета правительство не получало большинства, то оно вынуждено было подавать в отставку. Наблюдение за правильностью расходов, вотированных в парламенте, и осуществлял государственный контроль, который соблюдал интересы буржуазного хозяйства и стремился доказать представителям в парламенте—депутатам, что данное правительство ведет свое хозяйство не хуже, чем это полагается с буржуазной точки зрения. В буржуазных государствах бывали в финансовой литературе споры о том, что должен собою представлять этот государственный контроль. Большинство стояло на той точке зрения, что он должен быть независим, а следовательно, контроль должен быть осуществляем над всеми ведомствами. На основании ноябрьских правил 1918 года, рабоче-крестьянский контроль имел те же функции, т.-е. осуществлял предварительную и фактическую поверку всех правительственных и общественных учреждений и предприятий. При производстве предварительной ревизии, Госконтролю было предоставлено право сообщать заключения по проектам смет хозяйственно-заготовитель-

ных планов, кондиций, договоров, по техническим проектам всяких сооружений, построек, а также по торговым производствам, по установлению цен и по всякого рода хозяйственным делам, экономическим предположениям. Но в Советской республике такой контроль, как бы идеально он ни был поставлен, поскольку он является финансово-сметным контролем, постольку он не может нас удовлетворять, потому что при нашем социалистическом правительстве, при диктатуре пролетариата, выявились другие требования, другие задачи. С одной стороны, привлечение пролетариата и крестьянства к этому делу советского строительства, с другой стороны, контролирование всего советского административно-хозяйственного аппарата необходимо было не только с точки зрения правильного расходования сумм, средств и материала, но и с точки зрения правильности производимой работы, революционной целесообразности в действиях органов подконтрольных учреждений. Наступило время военного коммунизма, наступил второй период организации государственного контроля, с новыми задачами и функциями. Было признано необходимым (декрет 19 апреля 1919 г.), чтобы Госконтроль работал в тесных рамках фактического надзора. А так как бывшие царские чиновники вносили свои устарелые методы в работу контроля, то решено было привлечь широкие слои рабочих и крестьян. Народному Комиссариату Государственного Контроля вменялось в обязанность привлечение к суду должностных лиц за упущения и преступления, и представление соответственной власти об их устранении. С другой стороны, Наркомат Госконтроля получил право прямого фактического контроля, обеспечивающего быстрое и неуклонное осуществление декретов и постановлений центральной власти во всех областях хозяйства. Кроме того, он получил право ближайшего наблюдения за деятельностью всех Народных Комиссариатов, их отделов на местах и всех вообще органов власти.

С национализацией промышленности, торговли, с развитием начал социалистического строя, организация и функции Народного Комиссариата Госконтроля, не соответствуют требованиям жизни, не поспевают угнаться за темпом быстро развивающегося социалистического хозяйства, наступает третий период реорганизации Государственного Контроля. Декретом от [illegible] февраля 1920 года было опубликовано положение о Рабоче-Крестьянской Инспекции, которое должно было в корне изменить сущность Наркомата Госконтроля, соответственно с расширением хозяйственно-экономических и административных задач. На Рабоче-Крестьянскую Инспекцию были возложены задачи: борьбы с бюрократизмом и волокитой в советских учреждениях, усиление фактического контроля путем летучих ревизий и обследований всех органов Советской власти, наблюдение за проведением в жизнь декретов и постановлений, как в центре, так и на местах, и за целесообразным их применением в условиях переживаемого времени и проверка деятельности всех органов Советской власти с точки зрения достигнутых на деле результатов. Далее на него возлагается наблюдение за организацией во всех учреждениях приема всяких жалоб и заявлений и образование

при Рабкрине особого бюро для приема заявлений о неправильных действиях, злоупотреблениях и правонарушениях должностных лиц. Наконец, Рабоче-Крестьянская Инспекция получила право представлять на рассмотрение центральной и местной властей конкретные предложения, выработанные на основе наблюдений и обследований, об упрощении аппарата Советской власти, устранении параллелизма в работе, бесхозяйственности, а также и о преобразованиях всей системы управления в тех или иных областях государственного строительства. Декрет от 8 февраля 1920 года вызывает к жизни институт выборных членов РКИ от рабочих и крестьян для работы совместно с кадром опытных в ревизионо-инспекционном деле сотрудников центральных и местных инспекций. Благодаря выборности РКИ возможно было орабочивание этого аппарата и вместе с тем просвещение его, и, таким образом, старый государственный контроль, в лице чиновничества, был заменен живым, гибким учреждением из представителей рабоче-крестьянской массы. Через год после учреждения Рабкрина, в связи с новой экономической политикой, в связи с необходимостью упорной борьбы с экономической разрухой, поставившей перед Советской властью неотложные задачи в виде целого ряда новых законодательных актов в хозяйственной, продовольственной и промышленной областях, Рабоче-Крестьянская Инспекция переживает третий период своей организации. В виду всех упомянутых изменений в экономической жизни страны, на Рабоче-Крестьянскую Инспекцию были возложены еще более ответственные задачи, и от всех органов РКИ потребовалось исключительное напряжение сил в деле содействия возрождению народного хозяйства и ревизионного наблюдения за жизнью. Губернские исполкомы были обязаны строго следить за тем, чтобы инспекционная и ревизионная работы сохранили полную независимость и не протекали под тем или иным давлением, а сохраняли полную об'ективность. В 1922 году, декретом от 16 марта, Рабоче-Крестьянская Инспекция стала органом контрольно-ревизионного характера с такими чертами, которые были отчасти свойственны и госконтролю в первый период существования последнего. На Наркомат Рабкрина был возложен последующий и фактический контроль всех денежных и материальных средств, отпускаемых и кредитуемых всем без исключения государственным, общественным, частным и смешанного типа организациям, учреждениям и предприятиям, наблюдение за выполнением организациями и учреждениями обязательств, вытекающих из поручений, данных им государством или его органами, из договоров с последними с точки зрения законности и государственной целесообразности, а также за правильным использованием, сданного государственными органами в аренду, имущества.

Положение от 9 января 1922 года создало стройную организацию Народного Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции. Центральными органами ее были: 1) центральные инспекции: а) продовольственная и хозяйственная, б) технически-промышленная, в) труда, социального обеспечения и здравоохранения, г) административная, д) просвещения и пропаганды, е) финансовая, ж) внешних сношений,

з) военно-морская и и) путей сообщения и 2) управление делами с центральным бюро жалоб при нем.

На обязанности всех перечисленных инспекций лежит производство ревизии всех учреждений и предприятий, приблизительно соответствующих наименованию этих инспекций, так, например, сельско - хозяйственная и продовольственная инспекция ревизует Наркомат Внуторга, со всеми его центральными и местными органами и Наркомат Земледелия с агрономическим управлением, сельско-хозяйственную кооперацию и т. п. Из этого краткого изложения можно убедиться в том, насколько сложны и ответственны были возложенные на Рабкрин задачи, и вполне правильны были тезисы коллегии Рабкрина от 2 сентября 1921 г. и 3 марта 1922 г., что главной и основной причиной «разительного несоответствия между крайней сложностью и ответственностью возложенных на нее задач, носящих по существу своему в значительной мере политический и даже партийный характер и крайней скудости, как в количественном, так и в качественном отношениях, тех сил, которыми она располагала». Благодаря статьям тов. Ленина, посвященным Рабкрину, был подведен итог его деятельности и наступил четвертый период его организации. Реорганизация Народного Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции происходила по строго определенному плану. Для сосредоточения всех сил РКИ на задачах улучшения госаппарата, согласно с принципом научной организации труда и управления, РКИ освобождается от обязанностей повседневного сплошного контроля над всеми денежными и имущественными операциями государственных органов, а также от ряда других, лежавших на ней обязанностей, не связанных с новыми возложенными на нее функциями, согласно декрета ВЦИК'а и СНК, и главное свое внимание обращает на производство ревизионно-инспекционных обследований командно-узловых пунктов советского хозяйства и управляющего аппарата, согласно заранее вырабатываемых РКИ и утверждаемых высшими законодательными органами планов. Во-вторых, при производстве такого рода обследований, РКИ должна иметь главной целью выяснение практических результатов деятельности хозяйственных и административных органов, как с отрицательной, так и положительной стороны. При обнаружении хищений и разного рода злоупотреблений, РКИ должна обращать главное внимание на выявление типичных для данной области злоупотреблений с целью выработки организационных способов предотвращения в будущем самой возможности такого рода явлений, отнюдь не уклоняясь в своей работе в сторону выявления отдельных хищений или злоупотреблений и открытия отдельных виновников. XII с'езд РКП подверг вопрос о Рабоче-Крестьянской Инспекции детальному обсуждению, при чем было принято постановление о ее преобразовании. Согласно новым заданиям, Рабоче-Крестьянская Инспекция получила более значительные права. О'единение деятельности Центральной Контрольной Комиссии ЦК РКП с работой РКИ, в лице общего председателя усиливает авторитет этого громадного рабочего аппарата. Согласно новым заданиям, Рабкрин должен быть не столько органом ревизии, сколько органом, исправляющим ошибки подконтрольных

учреждений и дающим последним указания, как улучшить работу в будущем, как устранить разбухание советских учреждений. Финансовый контроль, принадлежавший старому Госконтролю и прежнему Рабкрину, передан Наркомату Финансов, и разгрузка Рабкрина от контрольной вермишели является необходимым условием для обеспечения Рабоче-Крестьянской Инспекции возможности сколько-нибудь планомерно заниматься серьезно инспекционной работой, которую в первую очередь всегда требовали и требуют от нее высшие органы Республики. Таким образом, во всех случаях ревизии Рабкрин не только должен констатировать факты хищений, но, согласно постановлениям XII с'езда партии и положений ВЦИК'а и Совнаркома от 23 июня 1923 года, обязан стремиться к устранению причин, вызывающих преступление, и к улучшению органов управления в области хозяйственной и административной.

Постановлением III сессии СЦИК'а, на основании VIII главы конституции СССР, Народный Комиссариат Рабоче-Крестьянской Инспекции является основным органом Советской власти по проведению в жизнь мероприятий к усовершенствованию государственного аппарата, полному овладению им и приспособлению его к задачам социалистического строительства. Эта задача создания совершенного и образцового учреждения, как предварительного условия для улучшения госаппарата была поставлена В. И. Лениным, при чем он для создания действительно образцового учреждения полагал долгий срок, целые годы. В постановлении III сессии СЦИК,а и отчете XIII с'езда РКП (б.) мы находим ряд положений, разносторонне определяющих задачи РКИ, как-то: практическое и теоретическое изучение дела управления, всемерное побуждение государственных, административных и хозяйственных органов к улучшению их аппаратов, общее руководство и об'единение деятельности всех учреждений, занятых изучением научной организации труда, производства и техники управления, через их представительный орган при Рабкрине. Кроме того, на РКИ возлагается тщательное изучение бюджета СССР, союзных республик и местных, квартального и годового ориентировочного и учет опыта его исполнения с точки зрения его финансовой реальности и хозяйственной целесообразности. Затем, оценка и проверка по существу работы руководителей и сотрудников административных и хозяйственых органов СССР и обследование и изучение причин преступлений и бесхозяйственности руководителей и сотрудников госорганов. Наконец, особо-тщательное усовершенствование госаппаратов и хозяйственных органов в части непосредственного соприкосновения их с населением и изучение постановки счетоводства и отчетности в государственных и общественных органах СССР.

103. В чем состоят предметы ведения верховных органов Союза Социалистических Республик?

Ведению Союзного С'езда Советов и Союзного ЦИК'а подлежат все вопросы общефедеративного характера, касающиеся хозяйственной и экономической жизни, высшего административного управления, международных и междуфедеральных отношений и политической судьбы всего Союза.

104. В чем состоит общее руководство всей внешней политикой Союза?

Союзу принадлежит право верховной власти осуществлять представительство Союза в международных отношениях, ведения всех дипломатических сношений, заключения политических и иных договоров с другими государствами. Только Союзная власть имеет право изменения внешних границ всей Федерации, а также и урегулирования границ между союзными республиками, приема в состав Союза новых республик и ратификации новых договоров. Во всех указанных вопросах Федерация выступает, как единое Союзное государство, организованное в одно целое. Чтобы представлять собой единую мощную, авторитетную силу в международных отношениях, Союзная конституция лишает права руководства внешними отношениями отдельные союзные республики, предоставляя последним право сноситься чрез своих уполномоченных. На основании сказанного, мы считаем декрет ВЦИК'а, от 19 апреля 1923 года, потерявшим свою силу, так как он предоставляет право заключать договоры, конвенции, соглашения с иностранными государствами правительству РСФСР. Такое право отдельных союзных республик не будет иметь веского значения в защите интересов пролетарской трудовой Федерации от хищнической политики капиталистических государств, напротив, будет мешать осуществлению воли трудящихся всех союзных республик в сложных отношениях с враждебными в корне империалистическими правительствами.

105. Почему Союзный С'езд Советов и его ЦИК ведают об'явлением войны и заключением мира?

В связи с предыдущим вопросом следует рассмотреть и этот вопрос. В виду того, что основной закон не может заранее определить, при каких условиях должна происходить война, когда и на каких условиях должен быть заключен мир, как нужно вести переговоры по выработке мирного трактата и каково должно быть его содержание, то право совершать все такие действия (т.-е. самый процесс об'явления войны и заключения мира) и предполагаемая основным законом решающая власть логически переходят, по конституции, к постоянным ее органам, т.-е. Совнаркому Союза и Общесоюзному Наркоминделу. В то же время гарантией против возможных злоупотреблений и ошибок служит организация общей ответственности в этих вопросах исполнительной власти перед С'ездом Советов Союза ССР и его ЦИК'ом, которые санкционируют об'явление войны и заключение мира и регулируют в порядке верховного управления все отношения с другими государствами.

106. Кому принадлежит право установления и изменения границ, а равно отчуждения территории Союза Республик?

Отличительным признаком современного государства является единство территории и единство классовой верховной власти (смотри вопрос 55). Все действия данной верховной власти должны быть урегулированы законом. Прерогатива верховной власти Союза — определять внешние границы Союзного государства и защищать в этом направлении его интересы, связанные с хозяйственно-территориальным положе-

нием Союза. На этом основании Наркоминдел протестовал против захвата Англией острова Врангеля (в Ледовитом океане), как составляющего об'ект территориального обладания всего Союза. По буржуазной конституции, парламент утверждает договоры в передаче части территории другому государству; по Союзной конституции — это право утверждения или неутверждения принадлежит С'езду Советов и ЦИК'у Союза.

107. Кому принадлежит право установления границ между союзными республиками?

В договоре между союзными республиками было установлено, что внешние границы Союза находятся в ведении его верховных органов, но ничего не было сказано о границах между союзными республиками. Сначала при обсуждении этого вопроса было принято то положение, что изменение границ союзных республик без согласия каждой республики в отдельности не может иметь места. Тогда возник вопрос о том, кто будет разрешать спор о границах, если договаривающиеся о границах союзные республики не придут к мирному решению. Во избежание конфликтов, могущих только повредить делу об'единения в одно целое трудовых союзных республик, Союзная конституция передает функции установления границ — Союзной власти.

108. Почему право заключения внешних и внутренних займов Союза ССР и право разрешения внешних и внутренних займов принадлежит Союзной власти?

Одним из важнейших прав Союзной власти является право заключения внешних и внутренних займов, при чем союзные республики порознь не могут заключать последних без разрешения Союзной власти по тем причинам, что всякое сепаратное заключение внешнего займа одной из республик может привести к закабалению со стороны империалистических кредиторов части трудовой Федерации. Известно, что одна из главных причин образования американской федерации 1783 г. была необходимость найти кредит на европейских рынках, который отдельные штаты получить не могли или получали его на чрезмерно тяжелых условиях. Поставленная лицом к лицу с мировым капиталом, каждая республика в отдельности могла бы, если не быть порабощенной, то по крайней мере поплатиться своей территорией. Можно вспомнить времена гражданской войны, когда Азербейджанская республика и Грузия очутились в руках Англии и бакинская нефть на территории нынешней Закавказской федерации переливалась непрерывной струей в нефтеприемники английских судов. С другой стороны, в интересах развития производительных сил, каждой союзной республике необходимо предоставить право заключать иностранные займы, но в то же время, в каждом отдельном случае, Союзные органы верховного управления дают союзным республикам разрешение на заключение внешних и внутренних займов; так этого требует рациональный государственный федеральный централизм.

109. В чем состоит право Союзных верховных органов руководить внешней и внутренней торговлей?

Вся внешняя и внутренняя торговля руководится общесоюзным Наркоматом Внешторга и об'единенным Наркоматом Внуторга, право же направлять деятельность последних принадлежит верховным органам Союза. Всем государственным и местным органам разрешается вести самим торговые операции за границей через посредство своих представителей, но, во избежание хищнического вывоза продуктов, в особенности первой необходимости, устанавливается монополия внешней торговли, управление и направление которой (через Наркомвнешторг) принадлежит Союзной верховной власти. Для об'единения и концентрации всей внутренней торговли недавно создан аппарат, регулирующий внутрисоюзную торговлю.

110. Почему право устанавливать основы народного хозяйства принадлежит Союзу ССР?

Необходимость об'единения всей хозяйственной деятельности по одному плану давно уже назрела. Руководить хозяйственной жизнью, координировать работу общесоюзных экономических и хозяйственных Наркоматов между собою и с работой одноименных или об'единенных Наркоматов союзных республик, определять виды и отрасли промышленности промышленных предприятий, имеющих общесоюзное значение и, наконец, заключать концессионные договоры как общесоюзные, так и от имени союзных республик,—таковы права и задачи Союзной верховной власти. Спрашивается, почему договоры о концессиях не могут заключать отдельные союзные советские республики? Совет дает II сессия ВЦИК'а X созыва: «Если для РСФСР, как отдельной союзной республики, входящей в Союз, было бы выгодно, чтобы ВЦИК и его Президиум имели право заключать с иностранными государствами договоры о концессиях на недра земли или крупные предприятия, например, на Урале, то это было бы невыгодно для Союза». Если РСФСР имела бы право заключать такие договоры, то тогда нужно было бы предоставить и Украине и Закавказской Федерации в свою очередь заключать договоры, но тогда бы не было единого Союзного государства, а было бы существование отдельных независимых государств, ведущих свое обособленное хозяйство, осуществляющих свою особую хозяйственную (эгоистическую) политику. В виду этого Союзная конституция и учредила такой порядок, что если какая-нибудь из четырех союзных республик желает заключить договор о концессии, то она входит с предложением в Главный Концессионный Комитет при Союзном Совнаркоме. С разрешения Главконцесскома, концессионным комиссиям Союзных республик предоставляется право подписания предварительных проектов концессионных договоров. Окончательное же утверждение договоров производится Совнаркомом СССР. Средства, полученые от концессии, идут на удовлетворение потребности республики, заключающей договор, а последний, все-таки, заключается от имени Союза.

111. Почему Союзной верховной власти принадлежит право руководства транспортным и почтово-телеграфным делом?

В свое время говорилось о значении общесоюзных Наркоматов Путей Сообщения, Почт и Телеграфов. Средства сообщения и средства связи составляют об'ект ведения общефедеративной власти. Во всех этих областях об'единение совершенно естественно; к нему стремятся даже буржуазные государства, и в этом отношении мы видим постоянные успехи международной федерализации. Верховные органы Советской власти, в лице ЦИК'а и его Президиума и Совнаркома, должны управлять всем железнодорожным, водным, почтовым и воздушным делом по общему плану, который разрабатывается центром федерации, при участии представительства от всех союзных республик, при чем непосредственное заведывание этими средствами общения между всеми частями Союза принадлежит Наркоматам Путей Сообщения и Почт и Телеграфов.

112. Почему органам верховной Союзной власти принадлежит организация и руководство вооруженными силами Союза?

Управление военными силами, не только в военное, но и в мирное время, не может быть передано местным властям, так как в мирное время необходимо еще более обеспечить боеспособность армии, которая достигается благодаря усилению централизации. Раньше эту централизацию устанавливал Всероссийский С'езд Советов и его ВЦИК. При каждом режиме армия отражает собой основные черты этого режима, поэтому и Красная армия отражала переходные черты Советского строя и отражает теперь иные черты с переходом к мирному строительству. Реорганизация основ Красной армии составляла задачу верховной власти в лице Всероссийского С'езда Советов, ВЦИК'а, Совета Труда и Обороны и Революционного Военного Совета Республики. Если до образования СССР Украйна находилась на положении независимой договорной республики по отношению к РСФСР, при чем командующий всеми вооруженными силами на Украйне назначался Реввоенсоветом РСФСР и руководствовался военными законами последней, то теперь командующий армией каждой из отдельных союзных республик руководствуется военными законами всего Союза и приказами Реввоенсовета того же Союза. Об'единение в одном верховном центре управления армией всех союзных республик, назначение главнокомандующего всеми вооруженными силами СССР, введение однородного комплектования, вооружения и обмундирования, осуществляет лучшие условия для создания военной силы, в лице Красной армии и Флота, способной защищать границы Союзной Республики. Управление армиями союзных республик сосредоточивается в Союзном Реввоенсовете, председатель которого — народный комиссар по военным и морским делам, утверждается Союзным ЦИК'ом.

113. Почему Союзным органам верховной власти принадлежит право утверждения единого союзного бюджета?

В договоре 31 декабря 1922 г. об образовании Союза говорилось, что последний имеет единый государственный бюджет, при чем бюджеты союзных республик входят, как составная часть, в общесоюзный

бюджет. II сессия Союзного ЦИК'а санкционировала это право утверждения единого госбюджета. С развитием новой экономической политики, прежний взгляд на финансы, как на отмирающий пережиток, содействовал нестроениям в бюджетном деле. Усиление налогов, в связи с новой экономической политикой, также немало содействовало бессистемности составления бюджетов в различных советских республиках. Чтобы упорядочить составление финансовых смет доходов и расходов каждой союзной республикой, Союзное правительство, в свою очередь, должно утверждать производственные планы и программы деятельности соответствующих финансовых учреждений союзных республик и тем самым вносить сметно-бюджетную дисциплину. С одной стороны, каждая союзная республика получает право иметь и свой бюджет, а следовательно, и свой налоговый аппарат. С другой стороны, чтобы не страдали бюджетные и налоговые интересы всего Союза, всякий налог каждой отдельной союзной республики, всякий местно-союзный бюджет должен быть разрешен и утвержден Союзной властью. Принимая во внимание стройность и единство составления общесоюзного бюджета и организации общесоюзных налогов, в области бюджетной и налоговой политики, отмены или изменения существующих налогов или установление новых, общефедеративная власть действует самостоятельно, в смысле введения стройной системы налогового аппарата в каждой союзной республике, так как существование разных налогов в отдельных республиках вызовет антагонизм в самом населении.

114. Почему предоставлено Союзной верховной власти право установления единой денежной и кредитной системы?

В свое время, еще до образования более тесного Союза республик ВЦИК предлагал всем центральным и местным органам Украинской республики (и другим договорным республикам), в деле распределения кредитов и фондов денежных знаков, руководствоваться указаниями Народного Комиссариата Финансов РСФСР, даваемыми при открытии кредитов и высылке денежных знаков, не допуская какого-либо обращения этих кредитов по другому назначению. В самом деле, в области той же финансовой политики должно быть единство монеты и денежных знаков. Появление различных знаков и валют ведет к неблагоприятным последствиям, к спекуляции. Поэтому, для об'единения деятельности кредитных учреждений, финансирующих государственную промышленность союзных республик, и уничтожения разнообразных денежных систем, Союзная конституция предоставляет право введения общефедеративной кредитной и денежной системы верховным органам Союза. Единая денежная реформа, проводимая теперь Советской властью, «является гигантским экономическим боем пролетарского государства с его экономическими врагами», и, чтобы эта борьба, от исхода которой в значительной степени зависят успехи дальнейшего развития Советского государства, была доведена до победы над государственными дефицитами и высокими ценами на товары, необходимо единство действий всего нашего Союза. Введение устойчивой валюты для осуществления основных задач хозяйственной политики Союза составляет право верховных органов СССР.

115. В чем состоит право верховных органов власти Союза в области земельного законодательства?

Земельный кодекс, принятый IV сессией ВЦИК'а, распространил свое действие только на территорию РСФСР. В то же время некоторые его нормы могли не соответствовать хозяйственным условиям автономных Советских республик, а также и автономных областей, поэтому изменения постановлений Земельного кодекса в целях приспособления его к особым условиям этих республик, производились ВЦИК'ом по представлению так называемого Федерального Комитета по земельному делу, не позднее 15 февраля 1923 года. Для того, чтобы Земельный кодекс Российской Социалистической республики мог действовать по всей территории Союза, состоящего из разнообразных по хозяйственным условиям республик, необходимым является образование и Союзного верховного органа, правомочного в открытии и прекращении переселения в пределах всей Федерации, возлагая на Народные Комиссариаты Земледелия союзных республик образование, подготовку земельного фонда, организацию выхода, передвижения переселенцев и, наконец, расселения земледельческого населения в порядке землеустройства, согласно землеустроительных проектов общесоюзной власти.

116. В чем состоит кодификационная деятельность Союзных органов верховной власти?

К предметам, подлежащим ведению общефедеративной власти, и к законодательству могут быть отнесены постановления о гражданском и уголовном процессе и материальное уголовное право. Такой постановки вопроса, которую мы находим почти во всех современных федеративных конституциях, придерживается и наша Союзная конституция. Правовое общесоюзное об'единение идет дальше и распространяется на материальное гражданское право (ст. I, § «п.» и пр.). Правовое единство, покоясь на единстве социалистического хозяйства Союза республик, столь же естественно, как единство гарантий, обеспечивающих права союзного гражданства. Кодекс законов о труде был принят IV сессией ВЦИК'а и его действие было распространено не только на территорию РСФСР, но и всех союзных и автономных республик. С образованием Союза республик, основные начала Трудового кодекса устанавливаются Союзной верховной властью, в лице Союзного ЦИК'а, так как интересы трудящихся всех союзных республик должны быть равномерно гарантированы от всяких случайностей переселения, переезда из одной союзной республики в другую и т. д. В то же время основные начала кодекса о труде были приняты отдельными союзными республиками и, следовательно, с образованием Союза республик, они были автоматически закреплены Союзной властью.

117. Почему право установления и изменения системы мер, весов и денег принадлежит Союзному С'езду Советов и его ЦИК'у?

Потому что вопросы, касающиеся введения новых мер и денег или отмены последних, не могут быть, во избежание нарушения правильности товарообмена, разрешены в местном масштабе и об'еме. Всякое нововведение в этом отношении, если будет касаться союзных республик,

а не всего Союза ССР, приведет к анархии в области распределения средств потребления. Задолго до образования Союза республик был издан декрет о введении международной метрической и десятичной системы мер и весов, подписанный Советом Народных Комиссаров 14 сентября 1918 года. Это вовсе не значит, что Совнарком узурпировал непринадлежащее ему право, так как эти меры санкционированы Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, а в настоящее время проводятся в жизнь (к 1925 г. 1 января) Союзными органами. Здесь не место об'яснять всю важность введения метрической системы. Еще в семидесятых годах прошлого века один крупный ученый в России (Якоби) доказал, что при введении метрической системы мер и весов курс арифметики упростится на столько, что составится выигрыш 33% времени, употребляемого на ее изучение. Выигрыш весьма значительный для школы, которая могла бы употребить его, конечно, с большей для себя выгодой, не говоря уже о том, что в международных сношениях, вследствие необходимых переводов наших мер на метрические, мы неизменно платили дороже, чем следовало бы, за товары иностранного происхождения. Все это усложняет и затрудняет производство, вместе с тем повышает и цену товара, и в силу, отчасти, этих обстоятельств мы не можем конкурировать с буржуазной Европой, имеющей преимущество перед нами в простоте, легкости, а следовательно, и в скорости всяких расчетов и вычислений. С введением метрической системы и однородных денежных знаков в общесоюзных отношениях, явится возможность изжить разнообразные национальные системы мер и весов и содействовать точности в товарообмене.

118. В чем состоит законодательство Союзных органов власти о союзном гражданстве и правах иностранцев?

Союзное законодательство санкционирует статью 22 конституции РСФСР, расширяя применение этой статьи на всю территорию народов и создавая, таким образом, единое союзное гражданство. Всякий гражданин Союза ССР пользуется одинаковыми правами, на какой бы части территории он ни находился: правами политическими, административными, судебными и другими. Это, однако, не значит, что граждане отдельных союзных республик будут лишены своего собственного гражданства. Понятно, население каждой из этих республик остается в качестве граждан, будет ли то УССР или БССР, но вместе с тем, с точки зрения международных отношений, украинец, или белорусс, или великоросс являются гражданами всего Союзного государства. Союзная конституция предоставляет право Союзным органам верховной власти применять 20 статью конституции РСФСР, о предоставлении политических прав союзного гражданства на всей территории Союза, и всем тем иностранцам, которые прибывают на территорию Федерации или живут на ней для трудовых занятий и принадлежат к рабочему классу, и не эксплуатирующему чужой труд крестьянству[1].

---

[1] 2-я сессия ЦИК'а СССР приступит к детальному рассмотрению вопроса о правах союзного гражданства.

119. Что значит положение Союзной конституции: утверждение, изменение и дополнение конституции?

Согласно всякой конституции, существует охрана основных законов государства. Право утверждать конституцию в буржуазных государствах принадлежит парламенту или единоличным главам того или иного государства. Право утверждения конституции в нашей Федерации принадлежит Союзному С'езду ССР. В современной буржуазной французской республике, например, для перемены конституционного закона нужно большинство в обеих палатах — нижней и верхней (сенате), которые должны в таком случае собраться вместе и составить национальный конгресс. Конституция С.-А. С. Штатов может быть изменена лишь при условиях значительного большинства голосов ($^2/_3$) в обеих палатах и еще большего количества штатов ($^3/_4$), согласных на изменение. Такие конституции в науке государственного права принято называть негибкими, в противоположность гибким, как в Англии, где простым постановлением парламента может быть отменен или вновь введен основной государственный закон. Наша конституция в этом отношении отличается особенной гибкостью, так как революционное правосознание должно быстро реагировать на потребности социальной и хозяйственной жизни республики. Например, возникла необходимость замены Народного Комиссариата Государственного Контроля, как не соответствующего задачам социалистического строительства, и тотчас же был учрежден Народный Комиссариат Рабоче-Крестьянской Инспекции. Поэтому, и Союзная конституция будет всегда дополняема и изменяема с санкции С'езда Советов ССР, в зависимости от развития производственных отношений в советском государстве.

120. В чем состоят предметы ведения Верховного суда?

Верховный Суд является высшим судебным органом, дающим руководящие раз'яснения по вопросам общесоюзного законодательства. По представлению прокурора Верховного Суда Союза ССР, Верховный Суд рассматривает постановления, решения и приговоры верховных судов союзных республик и опротестовывает их, в случае противоречия этих постановлений общесоюзному законодательству, или если они затрагивают интересы других республик. Верховный Суд, кроме раз'яснительной функции, пользуется правом охраны конституционной законности, так как дает, по требованию Союзного ЦИК'а, заключения о законности тех или иных постановлений союзных республик с точки зрения конституции. Затем он разрешает судебные споры между союзными республиками и рассматривает дела по обвинению высших должностных лиц Союза в преступлениях по должности. По особым постановлениям ЦИК'а Союза или его Президиума, Верховный Суд в специальных судебных присутствиях рассматривает дела персональной подсудности членов ЦИК'а и СНК Союза и гражданские уголовные дела исключительной важности, затрагивающие по своему содержанию две или несколько союзных республик.

121. В чем состоит организация Верховного Суда Союза?

Верховный Суд действует в составе: а) своего пленарного заседания, б) гражданско-судебной и уголовно-судебной коллегии Верховного Суда

Союза и, наконец, в) военной и военно-транспортной коллегии. Верховный Суд Союза, в составе своего пленарного заседания, образуется из 11 членов, в том числе председателя и его заместителя, 4-х председателей пленарных заседаний верховных судов союзных республик, одного представителя ОГПУ Союза, при чем председатель, его заместитель и остальные пять членов назначаются Президиумом ЦИК'а Союза. Таким образом, осуществляется единство деятельности высших судебных органов всего Союза, благодаря представительству от четырех союзных республик.

122. В чем состоят функции и право прокурора Верховного Суда СССР?

Прокурор Верховного Суда и его заместитель, назначаемые Президиумом ЦИК'а Союза, обязаны давать заключения по всем вопросам, подлежащим разрешению Верховного Суда, и поддерживать обвинение в его заседании и, в случае несогласия с решениями пленарного заседания Верховного Суда, опротестовывать в Президиуме ЦИК'а. Прокурор имеет инициативное право направлять в пленарные заседания Верховного Суда Союза все дела, касающиеся судебных споров между союзными республиками, и обвинения должностных лиц в преступлении по должности, а также вопросы, касающиеся нарушения законности с точки зрения конституции Союза (ст.ст. 43 и 47). Наконец, прокурор Верховного Суда СССР осуществляет надзор за закономерностью действий Об'единенного Государственного Политического Управления.

123. В чем состоят функции и задачи об'единенного Госполитуправления СССР?

Об'единенное Госполитуправление должно об'единять действия госполитуправлений всех союзных республик в целях более успешной борьбы с политической и экономической контр-революцией и шпионажем. Председатель ОГПУ входит в Совет Народных Комиссаров Союза с правом совещательного голоса.

124. В чем состоит суверенитет союзных республик по Союзной конституции?

Верховные органы Союзной власти ведают международными отношениями, общесоюзными делами в области транспорта, и внешней торговли, организацией вооруженных сил Союза, установлением единой денежной и кредитной системы (см. вопросы 113-й и 114-й). Вне этих предметов ведения, каждая союзная республика осуществляет свою государственную власть самостоятельно. К суверенным правам союзных республик относится и право свободного выхода из Союза, внесения изменений в свои конституции, в соответствии с Союзной конституцией, и согласия на изменение своих территорий.

125. Какие существуют верховные органы каждой из союзных республик по Союзной конституции?

В пределах территории каждой союзной республики верховным органом власти являются: С'езд Советов республики, а в промежутках между С'ездами—их Центральный Исполнительный Комитет.

126. Как образуется Всероссийский С'езд Советов и Союзный С'езд Советов?

Всероссийский С'езд рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов, осуществляя верховную власть трудящихся РСФСР, образуется из представителей, делегированных городскими советами, по расчету один депутат на 25.000 избирателей, и представителей от губернских с'ездов советов, по расчету 1 депутат на 125.000 жителей. Точно также составляется и С'езд Советов Союза ССР.

127. Сколько было Всероссийских С'ездов Советов до образования Союза ССР?

От начала февральской революции до образования Союза ССР было одиннадцать Всероссийских С'ездов Советов. I-й С'езд Советов рабочих и солдатских депутатов собрался 3 июня 1917 г., на котором резолюция, предложенная большевиками, подтвердила невозможность соглашения с капиталистическим и коалиционным правительством. «С'езд признает единственным выходом, — говорит эта резолюция, — переход всей государственной власти в руки Всероссийского Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов». «Если первый С'езд Советов служит поворотным пунктом мелкобуржуазной демократии, замаскировывая ее переход в лагерь контр-революции, зато, с другой стороны, первый С'езд является первым звеном собирания революционных сил всей России» (Калинин).

II С'езд Советов открылся 25 октября (ст.ст.) 1917 года в день захвата власти пролетариатом. С'ездом были приняты постановления об образовании Совета Народных Комиссаров, воззвание с предложением всеобщего мира и декрет о земле, при чем эс-эры и меньшевики демонстративно ушли со С'езда в лагерь контр-революции. Дальнейшее руководство революционными силами перешло в руки большевиков. Третий С'езд Советов открылся 10 января 1918 года, через пять дней после роспуска учредительного собрания, идея которого была изжита революционными классами и перешла, как боевой лозунг, направленный против революции. В момент С'езда был подписан двухнедельный перерыв военных действий между Советской Россией и Германией. С'езд обратился с воззванием, что условия, предложенные германской делегацией, являются попранием принципов демократии. III С'езд Советов принял декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа в момент величайшей опасности для еще слабой, молодой Советской республики. IV С'езд происходил в марте 1918 года, когда был только что заключен Брестский мир. Благодаря достигнутому миру—несмотря на всю его тяжесть, Российская Республика получила возможность на известное время сосредоточить свои силы на самой важной и самой трудной стороне социалистической революции, именно, на задаче организационной. Значение V С'езда, происходившего в июле 1918 года, было очень велико, так как была принята конституция РСФСР, обсуждалась организация Красной армии и т. д. В ноябре 1918 года собрался VI чрезвычайный С'езд Советов. На самом С'езде были оглашены сообщения о германской революции. VI-ой С'езд закрепляет достигнутые результаты, ставит в порядок дня строительство Советской власти в центре и организацию ко-

митетов бедноты на местах. VII С'езд Советов собрался в декабре, в самый блестящий момент борьбы на восточном и южном фронтах, когда Колчаку и Деникину были нанесены смертельные удары. Поэтому VII С'езд впервые мог приступить к строительству Советской власти. Он принял ряд очень ценных постановлений о реорганизации президиума ЦИК'а, о функциях и правах исполкомов, о конструировании с'ездов советов (губернских, уездных и волостных). VIII С'езд собрался в декабре 1920 года, когда закончилась борьба с Польшей, а врангелевщина была уничтожена. С'езд мог уже наметить первую программу восстановления промышленности, учредил орден трудового знамени и подошел к решению вопросов о поднятии сельского хозяйства. VIII С'езд Советов может послужить датой поворота внимания и деятельности Советской власти с военных фронтов на экономический, в частности на сельское хозяйство. IX С'езд произошел в декабре 1921 года. На этом С'езде шло дальнейшее расширение и углубление промышленной и сельско-хозяйственной политики, намеченной в общих чертах уже на VIII С'езде, и был утвержден, принятый Совнаркомом, план электрификации РСФСР. Был выслушан доклад Наркомфина и принят первый предварительный бюджет государства. IX С'езд не только одобрил поворот в сторону новой экономической политики, но заложил основы для дальнейшего перехода к образованию внутреннего рынка. Это были все еще первые попытки укрепить, построить на твердом фундаменте Советскую государственость. Эти попытки с непреклонностью показали, что острый период борьбы кончился и что рабоче-крестьянская власть все плотнее принимается за восстановление хозяйства, при чем было уделено необходимое внимание бедствию, постигшему республику, а именно, голоду, на борьбу с которым С'езд властно призывал все население.

В декабре 1922 года собрался X С'езд Советов, который впервые снял с повестки вопрос о Красной армии, не потому, чтобы правительство умаляло значение Красной армии, а потому, что в этой области нами достигнуты большие результаты, что Красная армия стоит настолько твердо, что мы временно сможем направить свое внимание на более наболевшие вопросы. Заслушав отчет ВЦИК'а и СНК об их деятельности в области внешней и внутренней политики, X С'езд Советов выразил полное доверие правительству. Затем, по докладу об образовании СССР, X С'езд Советов признал своевременным об'единение РСФСР, УССР, Закавказской федерации и БССР в Союз Советских Социалистических Республик. Заслушав доклад наркома по просвещению, X Всероссийский С'езд Советов утвердил программу народного образования, считая необходимым указать, что дальнейшее отступление по фронту просвещения (сокращение сети элементарных школ) должно быть приостановлено, и дело народного образования должно развиваться дальше в полном соответствии с реальными возможностями страны. По докладу о промышленности, X С'езд признал, что ВСНХ правильно проводил линию, установленную X С'ездом, и выработал ряд постановлений о составлении производственного плана на будущее, с учетом необходимости усиления работы государственной промышленности, о поднятии сельско-хозяйственных культур (хлопка, льна, пеньки и т. п.) для облегчения сырьевого кри-

зиса в легкой индустрии, об увеличении товарооборота в стране и увеличении емкости внутреннего рынка, об улучшении экспорта, при чем вся политика внешней торговли должна быть направлена в сторону сокращения до минимума закупок и заказов за границей предметов, которые могут быть выполнены государственной промышленностью. Затем X Всероссийский С'езд Советов принял постановления по укреплению и развитию сельского хозяйства, идя навстречу пожеланиям крестьян в целях облегчения им возможности поднятия сельского хозяйства, и по устройству Всероссийской сельско-хозяйственной выставки, как показателя достижения в области сельского хозяйства. По докладу Наркома Финансов, X С'езд Советов выработал ряд постановлений относительно налогов косвенного и подоходно-поимущественного, упорядочения бюджета, предоставления Госбанку права выпуска банковых билетов, обеспеченных золотым фондом, усиления экспорта сырья и хлеба за границу. Наконец, X Всероссийский С'езд Советов издал обращение к народам мира об осуществлении дела всеобщего мира. XI-й Всероссийский С'езд Советов одобрил принятую 6 июля 1923 года конституцию СССР, принял постановление о ликвидации неграмотности среди взрослого населения РСФСР, санкционировал план борьбы с громадным дефицитом бюджета РСФСР, одобрил мероприятия по поднятию сельского хозяйства и по улучшению условий рабочего труда.

128. В чем состоит отличие буржуазного парламента от Всероссийского С'езда Советов?

Всероссийский С'езд Советов является совершенно несравнимым представительным учреждением, созданным пролетарской революцией, осуществляющим верховную власть и отражающим волю трудящихся. С'езд Советов собирается один раз в год, обычно перед новым годом, на несколько дней. Буржуазный парламент собирается на несколько лет, например, в Англии на целых семь лет. Делегаты Всероссийского С'езда Советов не отрываются от народа и не получают содержания от государства, депутаты буржуазного парламента, напротив, отрываются от своих избирателей и получают определенное содержание. Из ответа на предшествующий вопрос видно, что Всероссийский С'езд Советов является строго деловым собранием, на котором правительство, в лице ВЦИК'а и Совнаркома, дает отчет перед рабоче-крестьянскими делегатами; отдельные представители правительства (наркомы) докладывают по всем важнейшим вопросам текущей политики. С'езд выносит соответствующие постановления, которые и проводятся в жизнь постоянно действующими центральными и местными органами Советской власти. После окончания докладов и принятия постановлений Всероссийского С'езда, делегаты возвращаются на места своей непосредственной работы или в свои советы. Совсем другое дело представляет собой буржуазный парламент, в котором депутаты заседают целыми годами, обособляясь, отрываясь от своих избирателей. В то же время буржуазный парламентаризм является фикцией народного представительства, подменой подлинной власти самих трудящихся, между тем как Всероссийский С'езд Советов есть периодически действующий представительный орган верховной вла-

сти, источник которой нужно искать в самих трудящихся, представленных в местных советах.

129. В чем состоит сущность власти ВЦИК'а?

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов является высшим законодательным и исполнительным, распорядительным и контролирующим органом РСФСР. Перед Всероссийским С'ездом Советов он является органом исполнительным, по отношению к Совету Народных Комиссаров он является властью контролирующею и законодательною. Являясь заместителем Всероссийского С'езда Советов, громадного двухтысячного учреждения, периодически (1 раз в год) собирающегося, ВЦИК получает и все права Всероссийского С'езда, за исключением права установления, дополнения и изменения основных начал Советской конституции и ратификации мирных договоров, при чем с образованием Союза ССР право ратификации перешло к Союзному С'езду Советов. ВЦИК'у принадлежит право созыва Всероссийского С'езда Советов и, вместе с тем, на нем лежит обязанность представлять ему отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам. Представляя собой громоздкое учреждение в количестве 387 человек, ВЦИК не может постоянно работать и, таким образом, является периодически действующим органом. Президиум ВЦИК'а созывает его на сессионные заседания не менее трех раз в год, при чем конституция РСФСР устанавливает более длительные сроки его сессий, в целях более подробного обсуждения наиболее существенных вопросов.

130. В чем состоят права ВЦИК'а советов по конституции РСФСР и СССР?

ВЦИК имеет право приостанавливать распоряжения народных комиссаров Союза ССР, в случае явного несоответствия данного распоряжения Союзной конституции или конституции РСФСР. О приостановке этого распоряжения ВЦИК или его Президиум немедленно сообщают Совету Народных Комиссаров ССР.

131. Сохраняет ли ВЦИК право установления границ, входящих в состав РСФСР?

В пределах своей федеральной территории верховная власть, в лице Всероссийского С'езда Советов и ВЦИК'а, сохраняет право устранять могущие возникнуть разногласия по поводу определения границ между отдельными частями Российской Федеративной Республики, при чем территория последней не может быть изменяема без согласия ВЦИК'а.

132. В чем состоит право Всероссийского С'езда Советов и ВЦИК'а, относительно административного разделения территории РСФСР и утверждения областных об'единений?

Территориальное разделение государства может иметь разное происхождение: существуют государства с так называемым историческим территориальным делением, образовавшимся продолжительным историческим процессом. Таково территориальное деление буржуазной Англии, где деление страны на графства и на приходы являлось исконным делением государства, лишь с трудом приспособляющимся к потребностям современной администрации. С другой стороны, существуют государства, где административное деление возникло в силу определенного зако-

подательного акта, считавшегося не с тою группировкою, которая установилась исторически, издавна, но лишь с удобствами административной деятельности, основанными на механическом или на статистическом принципе. Припомним, как во Франции, во время великой революции, все округа начали подстригать на основании механического принципа, на основании цифрового количества населения и т. д. Буржуазный революционный парламент поступил приблизительно так: преспокойно отсчитал 200 тысяч жителей, и административно - территориальная единица готова, еще 200 тысяч жителей — возникает другая единица и т. д. Всероссийский С'езд Советов и ВЦИК имеют право устанавливать разделение территории Республики, но в то же время придерживаются другого принципа. Рабоче-Крестьянское правительство не поступает так, как поступало жирондистское или якобинское правительство, которому было безразлично, как были связаны эти 200 тысяч людей с данными условиями, оно брало это количество людей, совершенно не стесняясь с их естественной экономической связью, с их интересами, которые в одном месте совершенно иные, чем в другом. Наше правительство придерживается экономического принципа в административном разделении территории: непременно каждая единица нашей Республики, которая обладает определенными экономическими интересами, имеет полное право на самостоятельное (отнюдь не обособленное) хозяйственно-административное существование. Мы не имеем никакого основания насильно взять и разрезать горнозаводский район на две половины и половину заводского района соединить (искусственно) с половиной района лесной промышленности. Чтобы обеспечить целесообразность и правильность районирования территории на области, округа и районы, конституция наделяет такими громадными правами Всероссийский С'езд Советов и ВЦИК [1]. Это деление, основанное на хозяйственном принципе, приведет к тому, что вся республика превратится в ряд хозяйственных единиц, организованных согласно господствующему виду или роду промышленности. Таким образом, впервые, именно, в Советском государстве разрешается проблема общественного строительства — разделение государственной территории в целях не управления людьми, а вещами и трудом. План районирования разработан обстоятельно на Украине. Эта же работа в большом размере проведена и в РСФСР (Пока не будет осуществлено районирование во всем Союзе, преждевременно развивать этот вопрос перед учащимися) [2].

133. Сохраняет ли Союзная конституция за Всероссийским С'ездом Советов и его ВЦИК'ом право заключения займов внешних и внутренних и торговых договоров?

В свое время говорилось (см. вопр. 108), что для об'единения финансовой и торговой политики в руках одного верховного органа Союзная

[1] В момент печатания книги вышел декрет, воспрещающий изменения административно-территориальных границ автономных республик, областей, губерний, уездов и волостей и образование новых административных единиц без разрешения президиума ВЦИК'а. (Собр. Уз. № 41, 23 г.).

[2] В настоящее время закончено районирование Урала и принят II сессией XI созыва план районирования Юго-Востока РСФСР.

конституция сохраняет право заключения займов за общефедеративной властью; однако, внесена была поправка ВЦИК'а, что каждая союзная республика, нуждаясь в средствах для собственных нужд, имеет право заключать займы с разрешения Союзной верховной власти.

134. Сохраняет ли Союзная конституция бюджетное и налоговое право за верховными органами РСФСР?

Раз бюджет РСФСР входит, как составная часть в общесоюзный бюджет, то казалось бы излишним задавать этот вопрос. На самом же деле, каждая Союзная республика, в том числе и РСФСР, получила право иметь свой бюджет и налоговый аппарат, но только с такими условиями, чтобы Союзные органы устанавливали отчисления от налогов и доходов для бюджета РСФСР. В то же время верховные органы власти РСФСР имеют право ввести налоги у себя в дополнение к общесоюзным, под условием обязательной санкции Союзной власти.

135. Сохраняет ли ВЦИК право осуществлять амнистию?

На основании Союзной конституции, право общей всесоюзной амнистии осуществляет Союзный ЦИК, но этим самым отнюдь не исключается право осуществлять амнистию на территории РСФСР и Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету. Право амнистии и равно право помилования и реабилитации в отношении граждан, осужденных судебными и административными органами союзных республик, сохраняется за ЦИК'ами союзных республик, следовательно, и ВЦИК'ом (ст. 69 Союзной конституции).

136. В чем выразилась общегосударственная законодательная деятельность ВЦИК'а до образования ССР?

Утверждение законодательных актов крупного значения составляло предмет ведения Всероссийского С'езда Советов и ВЦИК'а по конституции РСФСР. В течение 5 лет деятельности верховных органов власти, последнею были проведены в жизнь громадной важности законодательные акты: кодекс законов об актах гражданского состояния, два кодекса законов о труде (до нэпа и после нэпа), уголовный, гражданский, уголовно-процессуальный, земельный, гражданско-процессуальный, лесной. Это право общегосударственного законодательства стало предметом ведения общефедеративной власти. Также перешли в ведение Союза общие постановления о приобретении прав Союзного гражданства и об одинаковых правах иностранцев на всей территории Союза Республик.

137. В чем состоят права и функции Президиума ВЦИК'а.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет является заместителем Всероссийского С'езда Советов, как орган более подвижный, чем С'езд Советов, и в то же время наделенный Всероссийским С'ездом правомочием на своих очередных сессиях требовать отчета о ходе работ по всем отраслям управления, как от отдельных комиссариатов, так и от Совнаркома (см. постановления X С'езда Советов). Но и ВЦИК является учреждением слишком многочисленным (около 400 делегатов), и члены его отрываются от своих мест, от своих советов и от населения, их делегировавшего. Поэтому и «Рабочий Парламент» заседает не более четырех раз в год. Какой же орган заменяет его в проме-

жутках между сессиями? Таким органом является Президиум, образуемый ВЦИК'ом в первую свою сессию. Права и функции Президиума развиваются вместе с укреплением и ростом Советской власти, и с усилением всего аппарата управления. По постановлению VII Всероссийского С'езда Советов, на него возлагается функция особо тщательной подготовки Всероссийского С'езда Советов и сессий ВЦИК'а. Он получает от него право созыва ВЦИК'а не только на очередные заседания, но и чрезвычайные. Президиум является коллективным председателем своего ВЦИК'а, так как руководит заседаниями последнего, обладает правом законодательного почина, наблюдает за исполнением постановлений ВЦИК'а. В области управления, ему принадлежит право руководящего центра по инструктированию всей работы в центре и на местах. Он обладает законодательным правом созыва ВЦИК'а, утверждения постановлений Совнаркома, а также правом приостановления его постановлений с обязательным перенесением их на разрешение ближайшей сессии пленума ВЦИК'а. Президиум пользуется правом судебной власти, т.-е. рассматривает ходатайства о помиловании и разрешает вопросы, связанные с правами высшей правительственной власти, т.-е. утверждает награждение орденом Красного Знамени. В области судебной власти, на основании положения о судоустройстве, Президиуму принадлежит право назначения председателя и членов Верховного Суда, а также отозвания или отстранения от должности. Кроме того, на Президиум возлагается VIII С'ездом Советов обязанность ускорить работу по проведению нового административно - хозяйственного деления РСФСР, основанного на принципах сосредоточения промышленности, сосредоточения технических культур, характера путей сообщения и национального состава территориальной единицы. Затем, в целях усиления надзора за работой всех органов, устранения волокиты и бюрократизма, Президиум обязан организовывать обследование целого ряда государственных отправлений, как-то: жилищ, топлива, транспорта, предметов первого потребления (см. Рабоче-Крестьянская Инспекция, вопр. 102).

138. В чем состоит взаимоотношения Президиума ВЦИК'а с Совнаркомом РСФСР и верховными органами управления СССР?

Президиум и Совнарком образуются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом -- в этом их сходство. Далее тот и другой являются постоянными органами управления. В то же время, по постановлению VII Всероссийского С'езда Советов, Президиум имеет право утверждать постановления Совнаркома, но, однако, не имеет права отменять этих постановлений, а только приостанавливать, перенося на разрешение ближайшего пленума ВЦИК'а. По постановлению же VIII Всероссийского С'езда, эти права были расширены вплоть до права отменять постановления Совета Народных Комиссаров. Президиум имеет право издавать, в порядке управления, необходимые постановления от имени ВЦИК'а, с обязательством представлять доклады в очередные сессии ВЦИК'а. Совет Народных Комиссаров имеет право издавать, в порядке управления, декреты, распоряжения и инструкции, с обязательством о всех своих постановлениях и решениях сообщать ВЦИК'у. Та-

ким образом, в своих взаимоотношениях Президиум и Совнарком являются самостоятельными органами высшей законодательной и исполнительной власти. Правда, во взаимоотношениях между Президиумом ВЦИК'а и Совнаркома, первому принадлежит преимущественное право отменительной власти по отношению к постановлениям Совнаркома. Так, по декрету от 3 сентября 1922 года, протесты на постановления Совнаркома рассматриваются в Президиуме ВЦИК'а, и постановление Президиума считается окончательным. На основании Союзной конституции, Президиум ВЦИК'а имеет право опротестовывать постановления и декреты СНК Союза ССР. В свою очередь, Совнарком Союза имеет право рассматривать декреты и постановления, вносимые Президиумом ВЦИК'а в Президиум ЦИК'а Союза, и имеет право отменять постановления Президиума ВЦИК'а (см. прил. № 4).

139. Что такое Совет Народных Комиссаров РСФСР?

Совет Народных Комиссаров является великим историческим учреждением, так как образовался в первые дни пролетарской революции для управления страной. Декрет от 27 октября 1917 года гласил, что заведывание отдельными отраслями государственной жизни поручается комиссиям, состав которых должен обеспечить проведение в жизнь провозглашенной II С'ездом Советов программы, при чем правительственная власть принадлежит коллегии председателей этих комиссий, т.-е. Совету Народных Комиссаров. Контроль же над деятельностью Совета Народных Комиссаров и право смещения их, по декрету, стали принадлежать Всероссийскому С'езду Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов и его Центральному Исполнительному Комитету. На основании конституции РСФСР, Совет Народных Комиссаров образуется ВЦИК'ом для общего управления делами республики. Возникает вопрос, что значит общее управление делами республики? Чтобы был понятен ответ на этот вопрос, можно привести такой образный пример: ВЦИК является заместителем Всероссийского С'езда Советов, направляет действия Совета Народных Комиссаров, он, так сказать, направляет путь, по которому должен итти Совет Народных Комиссаров, а уже самое шествие по этому пути осуществляет последний. Совет Народных Комиссаров является как бы рулевым на корабле рабоче-крестьянского государства, он управляет рабоче-крестьянской республикой, а фарватер, по которому следует кораблю итти, намечает Всероссийский С'езд Советов и прокладывает ВЦИК с своим Президиумом. Отсюда Совет Народных Комиссаров является, как бы кормчим, но вместе с тем, если он найдет нужным ввести какую-нибудь поправку, или исправить какой-нибудь недочет, то поступает так же, как штурман на корабле, и отмечает замеченные в пути подводные камни и мели, а его мероприятия находят утверждение или отрицание со стороны ВЦИК'а. Поэтому понятно, что постоянно встречаются декреты, подписанные Советом Народных Комиссаров, но каждый декрет, каждый закон должен в свою очередь быть санкционирован ВЦИК'ом, в его же отсутствие Президиумом. Последний имеет право утверждать постановления Совета Народных Комиссаров, а также приостанавливать эти постановления, перенося их на разрешение ближайшей сессии ВЦИК'а.

140. В чем состоят права и функции Совета Народных Комиссаров РСФСР?

Совет Народных Комиссаров является органом активной администрации, т.-е. высшим правительственным органом и органом законодательной власти. Он рассматривает различные законопроекты и одни из них утверждает, другие же направляет для утверждения в Президиум ВЦИК'а. На основании постановления VIII Всероссийского С'езда Советов, никакие органы, кроме Всероссийского С'езда Советов, ВЦИК'а Советов, его Президиума и Совнаркома, не имеют права издавать законы общегосударственного значения. Отсюда ясно, что Совет Народных Комисаров обладает законодательной властью. Какие же законы он может издавать? Ответ мы находим в III разделе постановления VIII С'езда «О советском строительстве». Все декреты и общегосударственные мероприятия, не терпящие отлагательства, в том числе все законодательные мероприятия по делам военным и все влекущие за собой обязательства для РСФСР мероприятия по иностранным делам, непременно рассматриваются и утверждаются Совнаркомом. Много можно привести примеров о мероприятиях Совнаркома в области военного дела, которые имели решающее значение и за которые он не отвечал ни перед кем, хотя бы в области мобилизации и закупки лошадей, снабжения армии продовольствием, об украинском совете трудовой армии. В области иностранных дел, Совет Народных Комиссаров имеет право издавать декреты, например, о порядке сношений между правительственными органами РСФСР и пребывающими в Республике представителями иностранных государств. Народные Комиссариаты имеют право издавать свои постановления и распоряжения только в пределах своей компетенции, точно указанных Совнаркомом и ВЦИК'ом. Изготовленные проекты новых кодексов или исправленные проекты существующих кодексов вносятся на окончательное рассмотрение и утверждение Совета Народных Комиссаров. В случаях безотлагательности, Совнарком получил право, принадлежащее по конституции ВЦИК'у (ст. 49 п. «м»), установлять общегосударственные денежные или натуральные налоги и повинности, также проекты твердых штатов по ведомостям с заключением Народного Комиссариата Финансов. Это постановление Совет Народных Комиссаров формулирует следующим образом: «обязать ВСНХ и все Наркоматы, чтобы они все проекты, постановления и декреты, вызывающие и могущие вызвать непредусмотренные расходы, до внесения этих проектов на рассмотрение законодательных инстанций, сообщали на заключение Наркомата Финансов, который, в свою очередь, по этим проектам сообщает свои заключения в Совет Народных Комиссаров». Совнарком имеет право рассматривать все вопросы текущего законодательства, бюджетного права и хозяйственного строительства, поступающие из Малого Совета Народных Комиссаров и Совета Труда и Обороны по протестам заинтересованных ведомств, или обращаемые к рассмотрению Совнаркома, по распоряжению его председателя в порядке ст. 10 п. «а» положения о Малом Совнаркоме от 18 октября 1921 года. Совет Народных Комиссаров (а также и ВЦИК) имеет право отменить или приостановить постановления или решения Совета

Труда и Обороны, как по протесту отдельных Народных Комиссаров, так и по своему усмотрению. Отчеты Наркоматов об их деятельности, с предварительным заключением Совета Труда и Обороны по отчетам экономических Комиссариатов, представляются непосредственно в Совнарком. Последний, в порядке административной власти, утверждает членов коллегий Народных Комиссариатов, комиссий Совнаркома членов-заместителей Совета Трудобороны и Малого Совнаркома и председателя Государственного Банка. Главы делегаций, миссий и неполномочных представителей, а также полномочные делегаты РСФСР, посылаемые для заключения всякого рода международных договоров и соглашений, назначаются и отзываются постановлением Совнаркома. Наконец, все декреты, касающиеся установления общих норм политической и экономической жизни, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов, требующие, согласно постановлению VIII Всероссийского С'езда Советов, утверждения ВЦИК'а, подлежат рассмотрению Совнаркома. На основании постановления от 3 сентября 1922 г. ВЦИК'а и Совнаркома, право опротестования постановлений Большого Совета Народных Комиссаров принадлежит Наркомам, членам СТО, при чем протесты на постановления Малого Совета Народных Комиссаров рассматриваются в Большом Совете Народных Комиссаров, а на постановления последнего — рассматриваются Президиумом ВЦИК'а. Постновления Президиума являются окончательными, и опротестование их может быть произведено лишь в порядке внесения соответствующего проекта постановления в сессию ВЦИК'а. Постановления Народных Комиссаров (как и СТО) проводятся в жизнь, независимо от их опротестования, за исключением тех случаев, когда состоялось специальное постановление Президиума ВЦИК'а о приостановке решения Совнаркома или же о приостановке решения СТО Советом Народных Комиссаров.

141. В чем состоят взаимоотношения между ВЦИК'ом и Совнаркомом РСФСР?

Известно, что буржуазные конституции, пропитанные доктринерством имущих классов и считавшиеся с внутренней борьбой отдельных групп буржуазного общества, устанавливали разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную, присваивая каждую из них определенному учреждению или лицу. По нашей конституции, мы стремимся сосредоточить все элементы власти в одном центральном органе — Всероссийском С'езде Советов, избираемом из его среды ВЦИК'е и, наконец, Совнаркоме. Такая структура организации власти необходима для того, чтобы в момент, требующий от власти наибольшего напряжения и бстроты действия, она могла, при разрешении стоящих перед нею хозяйственных и политических задач, проявлять максимум энергии, использовать все свои силы и средства, быстро принимать и приводить в исполнение свои решения в целях выполнения возложенных на нее революционной эпохой задач. Таким образом, власть является унитарной, т.-е. единой. VIII С'езд расширил, в виду новых требований хозяйственного строительства, законодательные и правительственные функции Совнаркома. С одной стороны, все декреты и общегосударственные меро-

приятия, не терпящие отлагательства, в том числе все законодательные мероприятия по делам военным и все мероприятия по иностранным делам, влекущие за собою обязательства для РСФСР, непременно рассматриваются и утверждаются Совнаркомом. С другой стороны, никакие органы, кроме Всероссийского С'езда Советов, ВЦИК'а, его Президиума и Совнаркома, не имеют права издавать законодательного акта общегосударственного значения. Такие новые постановления безусловно увеличивают законодательные функции Совнаркома, по сравнению с первоначальным изложением, в ст. 37 и 38 ст. конституции, прав и функций этого гибкого правительственного органа. VIII Всероссийский С'езд Советов усилил значение Совнаркома, так как представил одновременно и ВЦИК'у и Совнаркому право отменять и приостанавливать постановление или решение Совета Трудобороны, как по протесту отдельных народных комиссаров, так и по своему усмотрению (ст. 8). На основании Союзной конституции (ст. 31), Президиум ЦИК'а Союза приостанавливает и отменяет постановления не только Совета Народных Комиссаров РСФСР, но и ВЦИК'а, например, по военным и иностранным делам. Сказанное заставляет признать высокое назначение Совнаркома, как высшего органа управления, хотя и целиком подотчетного ВЦИК'у.

142. В чем состоит назначение председателя Совета Народных Комиссаров?

Этот вопрос постоянно возникает в связи со стереотипным ответом на вопрос, кто находится во главе государства. Малосознательные или мало подготовленные к пониманию политических вопросов отвечали, что главой государства являлся тов. Ленин. Такой ответ недопустим. Председатель Совнаркома не является главою государства так же, как не является главою государства председатель кабинета министров в Англии или председатель совета министров во Франции. Так как ближайшие непосредственные задачи политики как внешней, так и внутренней, требуют быстрых и целесообразных решений в процессе управления и непосредственного осуществления известных мероприятий, то необходимо ближайшее участие главы исполнительной власти; поэтому нужно сказать, что председатель Совета Народных Комиссаров является не главою государства, а главным исполнителем верховной законодательной власти, представляющей волю трудового народа. Так, нынешний «социал-изменник», Мильеран, был главой правительства, в качестве председателя совета министров, до выбора его в президенты республики. Также и в Англии, хотя есть король, как глава государства, но он рассматривается, как «декоративное приспособление», и о нем услыхали только тогда, когда он расспрашивал одного приехавшего из плена англичанина, — «а что такое большевики? Людоеды они или нет?» О короле в Англии мы мало слышим, а между тем, нынешнего премьера слышим на каждом шагу; хотя это не значит, что Макдональд оказался главой Англии, хотя он и является главным руководителем всей правительственной политики. Точно также во Франции мы знали когда-то первого министра Клемансо, творца Версальского мира, как теперь знаем

Эррио, и как весь рабочий мир чтит тов. Ленина. В то же время тов. Ленин не был главой государства, но, как и упомянутые премьеры, являлся первым представителем высшей исполнительной власти в РСФСР и СССР. Взгляд, что председатель Совнаркома есть глава государства, с юридической точки зрения является неверным, потому что председатели высших исполнительных органов власти, стоя во главе всей политики и руководя текущими политическими делами, ответственны перед выше стоящими органами (ВЦИК'ом, парламентом). На основании положения о Малом Совнаркоме, председатель Большого Совнаркома имеет право распорядиться о пересмотре законодательных вопросов, разрешенных в Малом Совнаркоме; постановление, принятое Малым Совнаркомом и представленное председателю Большого Совнаркома, за его — председателя подписью, вступает в законную силу, как постановление Совнаркома. Кроме того, председатель Совнаркома является одновременно председателем Совета Труда и Обороны и Главконцескома. Согласно положения (о Малом Совнаркоме), ему принадлежит право наблюдения за деятельностью Малого Совнаркома. И, наконец, верительные и отзывные грамоты, а также полномочия делегатов, посылаемых для заключения разного рода международных договоров, выдаются за подписью председателя Совета Народных Комиссаров.

142. В чем состоит назначение Совета Труда и Обороны РСФСР? [1]

У многих появился вопрос, какую роль играет Совет Труда и Обороны, какое он имеет правовое, непредусмотренное конституцией, значение в жизни Республики на ряду с Совнаркомом? Причиной образования Совета Трудобороны послужила борьба с окружающими Республику врагами, а вместе с тем и с хозяйственной разрухой. Уже в 1918 г., в ноябре, был образован его предшественник Совет Рабочей и Крестьянской Обороны, которому были предоставлены большие полномочия в деле мобилизации всех вооруженных сил и средств, в интересах обороны республики Советов. Под давлением обстоятельств (по выражению тов. Троцкого), в апреле 1920 года, он был переименован в Совет Труда и Обороны и получил известные права за счет Совнаркома, в части правительственно-экономической, тогда как Совнарком стал законодательным и политическим органом власти, усилившись за счет ВЦИК'а, последний же в этой области стал преимущественно органом контролирующим. Совет Труда и Обороны возник, как орган, непосредственно согласующий текущую деятельность экономических Народных Комиссариатов в военно-хозяйственной области, которая тесным образом была сначала связана с ведением военных операций, т.-е., можно сказать, с главной задачей Советской республики в момент напряженной борьбы на фронтах, так что с прекращением войны Совет Обороны превращается в Совет Труда, т.-е. фактически берет на себя ту роль, которая по первоначальному замыслу намечалась для Высшего Совета Народного Хозяйства. VIII С'езд Советов постановил поручить С Т О разработать положение об областных хозяйственных органах и

[1] С учреждением СТО Союза ССР — в РСФСР и др. Союзных республиках учреждены вместо СТО—экономические совещания.

об их отношениях к Совету Труда и Обороны, с одной стороны, и к губернским экономическим совещаниям—с другой, при чем, согласно постановления VIII С'езда Советов, он действует на правах комиссии Совнаркома. До настоящего времени на Совет Труда и Обороны возложена была функция рассмотрения и утверждения на заседаниях пленума перспективного плана Народного Хозяйства, разрабатываемого Госпланом, на основе утвержденного IX Всероссийским С'ездом плана электрификации РСФСР, а также проектов постановлений, которые содержали нормы, направленные к об'единению или усилению деятельности экономических Наркоматов. Проведение в жизнь различных мероприятий, выработанных экономическими Народными Комиссариатами, обязательных для всех ведомств и учреждений, составляет одну из функций Совтруда и Обороны. Если же вопросы по своему содержанию касаются установления общих норм политической и экономической жизни, то тогда Совет Труда и Обороны обязан был направлять решения по ним в Большой Совнарком или непосредственно во Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет. На заседаниях своего пленума он имел право рассматривать доклады об обороне страны и проекты постановлений, направленных к усилению этой обороны, доклады о положении той или иной отрасли промышленности, обсуждать и принимать соответствующие (под'ответственные Совнаркому) решения по отчетам экономических и хозяйственных Наркоматов: Высшего Совета Народного Хозяйства, Наркомфина, Наркомвнешторга, Наркомзема, Наркомвнуторга, Наркомтруда, Наркомпути и Центрального Статистического Управления, а равно рассматривал отчеты Всероссийского Центрального Союза Потребительских Обществ и Всероссийского Совета Профсоюзов. В целях согласования и усиления деятельности всех хозяйственных органов, находящихся на территории определенной области, учреждены областные экономические совещания по постановлению Совета Труда и Обороны. В заседаниях СТО имеет право рассматривать доклады Наркоматов об отдельных мероприятиях, принятых ими в порядке управления и требующих утверждения СТО. Особенно интересны в этом отношении постановления, касавшиеся хозяйственной деятельности отдельных автономных республик и областей, как, например, утверждение Советом Трудобороны договоров, заключенных главным хлопковым комитетом с Азербейджаном и Арменией, о производстве посевов хлопка; о предоставлении Адыгейской и Чувашской областям льгот в трудгужналоговом обложении и т. д. Рассматривая доклады и отчеты о выполнении отдельных поручений по хозяйственным вопросам, о положении отдельных предприятий и жалобы отдельных учреждений и лиц на деятельность экономических Комиссариатов, Совет Труда и Обороны издает соответственные постановления, находясь в постоянном и тесном контакте с Совнаркомом. Неясность взаимоотношений последнего с Советом Трудобороны устраняется тем соображением, что Совет Народных Комиссаров в вопросах общего руководства хозяйственно-политической жизнью Республики подчиняет себе Совет Труда и Обороны. Но в вопросах конкретных, определенно-хозяйственного характера, СТО имеет строго определенные права. Декрет Совнаркома о по-

рядке заключения хозяйственными органами конкретных договоров и поставок проводит общую меру экономического характера, на основании которой СТО играет роль подчиненную, наряду с другими Наркоматами, а именно, договоры на сумму свыше 10.000 руб. до 30.000 руб. утверждает Народный Комиссариат Путей Сообщения, договор же на сумму свыше 30.000 руб., считая на золотую валюту, утверждается Советом Труда и Обороны. Пользуясь своим законодательным правом общего значения, Совет Народных Комиссаров определяет, таким образом права и функции самого Совета Труда и Обороны, что видно из декрета о порядке и сроках опротестования постановлений Малого Совета Народных Комиссаров и Совета Труда и Обороны. Являясь вспомогательным органом экономического управления страны, необходимым для устранения волокиты и бюрократизма в хозяйственной жизни страны, в возрождении народного хозяйства, СТО осуществляет законодательную деятельность за счет Совнаркома, оставаясь перед ним ответственным.

144. В чем состоят права и функции Совета Труда и Обороны Союза ССР?

Председателем Совета Труда и Обороны Союза является председатель Союзного Совнаркома. Функции СТО Союза заключаются в следующем: рассмотрение вопросов обороны Союзного государства, а также практическое проведение в жизнь хозяйственного и финансового планов СССР, рассмотрение вопросов, касающихся положения народного хозяйства, руководство Наркоматами СССР в области государственного хозяйства и обороны Федерации; утверждение уставов трестов, общесоюзного значения; утверждение уставов акционерных обществ, действующих на территории Союза, и рассмотрение других вопросов хозяйственной политики. В связи с этими хозяйственными функциями, СТО получает права в соответствии с указанными задачами издавать обязательные постановления и распоряжения. Эти права аналогичны положению б. Совета Трудобороны РСФСР, при чем постановления Союзного СТО приостановить или отменить может Совнарком всего Союза. Вопросы, относящиеся к предметам ведения ЭКОСО союзных республик, могут быть вносимы в СТО экономическими совещаниями последних.

145. Для чего учреждается Главный Концессионный Комитет?

Одним из вновь образующихся при СНК органов экономически-производственного управления СССР является Главконцеском. К его ведению относятся: общее руководство всем делом привлечения и допущения иностранного капитала и промышленности к торговой и иной хозяйственной деятельности на территории СССР, ведение и руководство переговорами о заключении всякого рода концессионных договоров, рассмотрение при участии Наркомата Внуторга проектов уставов акционерных обществ, в учреждении которых принимает участие иностранный капитал, проектов уставов акционерных обществ, имеющих в основе концессионный договор или содержащих из'ятие из закона, и, наконец, ходатайств иностранных обществ, товариществ о допущении их к операциям на территории СССР. Постановления Главного Концессионного Комитета о допущении иностранных фирм к торговым операциям

в СССР являются окончательными и представлению на утверждение в Совнарком Союза не подлежат, если они были приняты по соглашению Главного Концескома с Наркоматом Внуторга и Наркоматом Внешторга. Также окончательными и не подлежащими представлению на утверждение Совнаркома являются относящиеся к ведению Главного Концескома постановления последнего о допущении иностранного большого и малого каботажа в СССР, если они были приняты по соглашению Главконцескома с Наркоматом Путей Сообщения и Наркоматом Внешней Торговли. При Советах народных комиссаров союзных республик образуются Концессионные комиссии, личный состав которых определяется соответствующими Совнаркомами по соглашению с Главным Концессионным Комитетом.

Концессионные комиссии Союзных республик, как и концессионные комиссии при отдельных Наркоматах СССР действуют исключительно на основании издаваемых Главконцескомом директив, инструкций и распоряжений. Ни одно учреждение не имеет права вести переговоры о предоставлении концессии без специального на то разрешения Главконцескома.

146. Сколько Народных Комиссариатов в РСФСР на основании конституции СССР?

После образования Союза Советских Социалистических Республик, система высшего управления в РСФСР, с переходом последнего на положение союзной республики, сильно изменилась. Так, Народный Комиссариат Иностранных Дел, Военно-Мроских Дел, Путей Сообщения, Почт и Телеграфов, Внешней Торговли являются общесоюзными, поэтому их деятельность, обеспечивая интересы целого Союза, одновременно обслуживает интересы и союзной Российской республики, которая имеет уполномоченных от всех пяти Наркоматов, непосредственно подчиненных последним. Народные Комиссариаты: Высшего Совета Народного Хозяйства, Труда, Внуторга, Финансов и Рабоче-Крестьянской Инспекции являются и общесоюзными и федеральными, т.-е. каждому об'единенному Наркомату (из пяти) соответствует того же наименования Наркомат союзных республик, в частности РСФСР. Наконец, имеются местные территориальные Народные Комиссариаты: 1) Внутренних дел, 2) Земледелия, 3) Здравоохранения, 4) Просвещения, 5) Социального обеспечения и 6) Юстиции Народный Комиссариат Национальностей ликвидирован, в силу образования Совета Национальностей, как второй «палаты» в Союзном Центральном Исполнительном Комитете. На основании Советской конституции, Народные Комиссариаты союзных республик ВСНХ, Внуторга, Финансов, Труда, Рабоче-Крестьянской Инспекции), подчиняясь ЦИК'ам и Совнаркомам союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных им Наркоматов СССР.

147. В чем состоят права и функции Народных Комиссаров?

На основании декрета 2-го Всероссийского С'езда Советов, опубликованного 28 октября 1917 г., об учреждении Совета Народных Комиссаров, образовано было рабоче-крестьянское правительство, которое заменило собой буржуазное временное правительство, осуществляв-

шееся тогда через совет министров, соответствующий нынешнему Совнаркому. На основании того же декрета были образованы Народные Комиссариаты: 1) по внутренним делам, 2) земледелия, 3) труда, 4) по делам военным и морским—был учрежден комитет из 3 лиц, 5) народного просвещения, 6) финансов, 7) по делам иностранным, 8) юстиции, 9) по делам продовольствия, 10) почт и телеграфов и 11) по делам национальностей. Таким образом, Комиссариаты совпадали с прежними министерствами; совершенно новых Комиссариатов, по делам которых министерств не существовало, можно указать только два—это Комиссариаты по делам продовольствия и национальным. В числе комиссаров не было упомянуто Наркома по делам железнодорожным, потому что, как сказано в этом же декрете, этот пост временно оставался незамещенным.

В первое время декретом «о порядке утверждения и опубликования законов» каждый законопроект поступал на рассмотрение правительства (Совнаркома) от соответствующего Народного Комиссариата, за подписью подлежащего наркома. Таким образом, если, например, Народный Комиссариат Просвещения предлагает издать тот или другой закон, он составляет проект и передает его на рассмотрение правительства, при чем ни один Комиссариат не может вмешиваться в дела другого. В то же время, контроль над деятельностью народных комиссаров и право смещения их принадлежали, по декрету от 28 декабря 1917 года, Всероссийскому С'езду Советов и Центральному Исполнительному Комитету. По конституции же народные комиссары и коллегии при Наркоматах всецело ответственны перед Советом Народных Комиссаров и перед ВЦИК'ом, при чем звание народного комиссара принадлежит исключительно членам Совета Народных Комиссаров.

Народные комиссары (и коллегии при них) пользуются, по конституции, распорядительной властью, т.-е. издают свои постановления и распоряжения лишь в пределах своей компетенции, точно указанных в соответствующих декретах ВЦИК'а, его Президиума и Совнаркома. На основании постановления ВЦИК'а, от 14 сентября 1921 г., во избежание параллелизма и несогласованности административно-распорядительной и законодательной работы, Наркоматы вносят декрет во ВЦИК лишь по предварительному обсуждению в Совнаркоме и, в случае несогласия с постановлением последнего, соответствующему Наркомату предоставляется право входить в Президиум ВЦИК'а в порядке обжалования решения Совнаркома.

148. В чем состоит назначение Народного Комиссариата Внутренних Дел?

Октябрьская революция возложила на Народный Комиссариат Внутренних Дел, явившийся преемником министерства того же наименования, одну из важнейших и труднейших задач—руководство строительством органов Советской власти и борьбу со всеми враждебными силами, стоящими на пути внутреннего строительства Советского государства. Народный Комиссариат Внутренних Дел и его местные органы, в начале революции, явились скорее не преемником министерства внутренних дел и его местных органов, а вернее преемником довольно продолжительной работы иногородних отделов советов. Самый Наркомат

Внутренних Дел явился центральным иногородным отделом ВЦИК'а, который вскоре после Октябрьской революции формально, в виду параллелизма работы, ликвидировал свой иногородный отдел и связанные с ним учреждения, передав их Наркомвнуделу. Положение от 24 мая 1920 года построило определенную систему и организацию Народного Комиссариата Внутренних Дел. Основные задачи его состоят в руководстве и обслуживании советского аппарата управления на местах в качестве исполнительного органа Президиума ВЦИК'а. Все распоряжения и постановления центральной и местной власти в области административной находятся под наблюдением Наркомата Внутренних Дел. В вопросах, касающихся ведомства Комиссариата, он имеет исключительное право непосредственно делать представления в ВЦИК или его Президиум об отмене и дополнении законодательных постановлений, противоречащих конституции РСФСР. Затем он имеет самостоятельное право входить в Президиум ВЦИК'а с представлениями об отмене незакономерных и нецелесообразных постановлений местных советов и с'ездов советов и их исполкомов и только в необходимых случаях, по соглашению с соответствующими Наркоматами. В области современного представительства Наркомат Внутренних Дел обязан следить за своевременным созывом губернских, уездных и волостных с'ездов советов, рассматривает жалобы на действия избирательных комиссий, выразившиеся в нарушении порядка выборов и лишении избирательного права лиц, пользующихся таковым по конституции. На обязанности НКВД и его местных органов лежит регистрация обществ и союзов, а также возлагается на него и на отделы управления наблюдение за законностью деятельности этих союзов и обществ. На НКВД и его отделы управления возлагается ВЦИК'ом обязанность выдавать разрешения на Всероссийские с'езды (совещания) и конференции; в последнем случае, если с'езд является профессиональным, то НКВД должен сноситься с Всероссийским Центральным Советом Профсоюзов. НКВД в экстренных случаях имеет право самостоятельного об'явления той или иной местности на военном положении, немедленно доводя до сведения Совнаркома, руководит проведением военного положения, на основании особых полномочий, предоставленных ВЦИК'ом. Организация и управление милицией, руководство органами административного управления, организация принудительных работ и перевозки военно-пленных, беженцев, переселенцев и, наконец, руководство делом городского и сельского благоустройства составляют непосредственные задачи НКВД.

140. В чем состоит строение НКВД по характеру выполняемых им функций?

Народный Комиссариат Внутренних Дел разделяется на следующие управления: 1) организационно-административное управление, 2) главное управление милицией, 3) главное управление принудительных работ, 4) главное управление коммунального хозяйства, 5) центральное управление по эвакуации населения и 6) управление делами. Из перечня управлений НКВД можно сказать, что изучаемый Наркомат в значительной степени регулирует деятельность и других комиссариатов, например, Комиссариата Юстиции, так как уголовный розыск, отдел общих дел,

ведавший проведением декретов об отделении церкви от государства, отдел записей актов гражданского состояния, заведывание лагерями принудительных работ, перешли в ведение НКВД в лице организационно-административного управления; главное управление коммунального хозяйства согласует свою работу с Комиссариатом Здравоохранения в деле организации больниц, санитарного состояния столиц и т. д. Организационно-административное управление и центральное управление по эвакуации населения согласует свою работу с Комиссариатом Иностранных Дел, так как заботится о беженцах, ведает эвакуацией оптантов, регулирует положение иностранцев; несет функции и Комиссариата Труда, так как ведает выдачей трудовых книжек населению. Таким образом, если ВЦИК можно назвать мозгом Российской Республики Советов, то Наркомвнудел является ее нервами, если Ленинградский губисполком является мозгом Ленинграда и губернии, то орготдел и президиум исполкома является нервом этого крупного промышленного и хозяйственного центра Северной Области.

150. В чем состоит назначение и конструкция Народного Комиссариата Юстиции РСФСР?

В декабре 1917 года деление Наркомата Юстиции на департаменты было отменено. Комиссариат Юстиции в начале революции состоял из 5 отделов: 1) судоустройства; 2) законодательных предположений и кодификационных; 3) административного; 4) тюремного управления; 5) общественной библиотеки б. кодификационного отдела. Три года спустя НКЮ распределил свою работу между 10 отделами: 1) судоустройства, ведавшего организацией нарсудов, ревтрибуналов, органов следствия, обвинения и защиты, и наблюдавшего за их деятельностью; 2) судебного контроля, ведавшего рассмотрением отдельных приговоров и решений нарсудов, направленных жалоб и ходатайств отдельных граждан и учреждений, подаваемых в Наркомюст на незакономерные действия должностных и частных лиц; 3) отдела следственного, ведавшего производством расследований должностных преступлений, согласно постановлений ВЦИК'а, Совнаркома и СТО; 4) общеконсультационного, ведавшего представлением заключений по правовым вопросам, возникающим в практике центральных учреждений РСФСР; 5) кодификации, ведавшего редактированием проектов законодательных и важнейших правительственных актов центральных учреждений РСФСР, и кодификацией действующих декретов и постановлений; 6) карательного, ведавшего организацией мест лишения свободы; 7) отдела опубликования законов; 8) ликвидационного, руководившего отделением церкви от государства; 9) финансово-хозяйственного; 10) издательского и управления делами Наркомюста. После издания положения о судоустройстве и положения о НКЮ было проведено резкое разграничение функций НКЮ, как административного центра, от функций Верховного Суда, как центра судебного. С упразднением губернских отделов юстиции и высшего судебного контроля, судебная реформа уничтожила право административного органа пересматривать приговоры судебных мест. Народный Комиссариат Юстиции получает право общего руководства организацией и инструктированием всех действующих на территории РСФСР

судебных учреждений, прокуратуры, нотариата и судебных исполнителей; наблюдения за деятельностью арбитражных комиссий при СТО и экономических совещаниях, третейских судов; наблюдения за ведением за границей уголовных и гражданских дел, в которых заинтересовано Рабоче-Крестьянское правительство; толкования действующих законов по запросам центральных и местных органов и по отделению церкви от государства; и разработки, совместно с НКВД, правил об исправительно-трудовой системе в отношении лиц, приговоренных к лишению свободы. Новое строение НКЮ в настоящее время состоит из 6 отделов, при чем карательный и следственный отделы об'единились в отделе прокуратуры (IV), отделы судоустройства и консультационный превратились в отделы судоустройства и надзора (I), отдел опубликования законов поглощен отделом кодификации (III), отдел культов (V), ведающий отделением церкви от государства, сменил собой ликвидационный отдел. От прежней конструкции НКЮ сохранились отделы административно-финансовый (II) и издательский (VI).

151. В чем состоит строение Народного Комиссариата Просвещения?

В самом начале Октябрьской революции дело общего руководства народным просвещением перешло от прежнего министерства просвещения к избранной Исполнительным Комитетом Советов государственной комиссии, председателем и исполнителем которой стал народный комиссар просвещения. Постепенно ликвидируются старые учреждения министерства, а Наркомат Просвещения об'единяет все учебные заведения в своих руках. В настоящее время, положением 16 февраля 1921 года, всей работой НКП руководит, на общих основаниях, установленных конституцией РСФСР, народный комиссар по просвещению, при котором находится коллегия, работающая на конституционных началах. Органами НКП являются четыре главных управления: а) социального воспитания и политехнического образования детей до 15 лет; б) профессионально-политехнических школ (с 15-ти лет) и высших учебных заведений (Главпрофобр); в) главное управление внешкольное, ведающее всеми видами внешкольной, преимущественно политико-просветительной работы среди взрослых (Главполитпросвет); г) государственного издательства (Госиздат). Академический центр общего теоретического и программного руководства распадается на две секции: а) научную (государственный ученый совет) и б) художественную (главный художественный комитет). При коллегии Наркома состоит совет по делам просвещения национальных меньшинств, организационно связанный со всеми главными управлениями и с академическим центром.

152. В чем состоит деятельность Народного Комиссариата Просвещения?

Когда начинается новое строительство, то первая мысль направляется на закладывание фундамента, и таким фундаментом в деятельности Народного Комиссариата Просвещения является дошкольное образование. В самом деле, человеческая личность, ее развитие и ценность формируются и определяются с самого начала жизни ребенка, а не с определенного этапа, например, школьного. К школьному периоду ребенок подходит уже до некоторой степени личностью, с выявившимися привычками, склонностями характера, с известным духовным багажом

и индивидуальным обликом. В новую школу для ее полного расцвета и для действительных итогов ее нужно привести нового ребенка. А ребенка, свободного «от традиционного хлама» или «дурмана традиций», может создать дошкольное воспитание. Поставить последнее на надлежащую высоту и составляет задачу Народного Комиссариата Просвещения. В области дошкольного образования Комиссариат создал опытные школы первой и второй ступени, основанные на трудовом принципе. Школа, доступная для всех, должна соединять обучение с производительным трудом, при чем последний должен занимать теперь видное место в школе и не может быть однообразным, притупляющим трудом, а трудом творческим, разносторонним, политехническим. Комиссариат по просвещению, кроме выработки планов устройства школ, с введением обязательного для всех бесплатного образования, занят организацией внешкольного образования, где должны обучаться взрослые и где молодые рабочие и крестьяне могли бы продолжать свое образование. Комиссариат издает по общедоступной цене книги и руководит учебной жизнью всех высших школ в России. Он поддерживает устройство музеев, выставок, экскурсий и т. п. На местах Народный Комиссариат просвещения образует отделы народного образования при Совете рабочих и крестьянских депутатов. Отделы народного образования следят за школами, библиотеками, избами-читальнями, музеями своей местности. Отделы устраивают народные дома, школы в уездах и волостях, снабжают их средствами и кадрами учителей. Комиссариат по Просвещению оказывает пролетариату и крестьянству свое содействие в деле выяснения или выявления его творческих сил, дает своих руководителей, устраивает курсы рисования, драматического искусства и т. п. Для подготовки новых работников в области просвещения организуются рабочие факультеты при государственных университетах и т. п. Работа развертывается все больше и больше с каждым днем. Дело просвещения об'единяется, так как Комиссариат стремится сплотить вокруг себя все учреждения, работающие в области народного образования, и чтобы устранить параллелизм в работе, внести в нее единство, создается Главполитпросвет. В настоящее время Главполитпросвет имеет свой особый аппарат в производственной пропаганде и входит в организуемое при ВЦСПС центральное бюро производственной пропаганды. В лице Главполитпросвета, Народный Комиссариат Просвещения, ЦКРКП и ВЦИК создает могущественный орган, который, опираясь на местные политпросветы, централизует, усиливает во много раз дело образования, направляет по правильному руслу все политическое просвещение трудящихся масс.

153. В чем состоит назначение и конструкция Народного Комиссариата Социального Обеспечения?

Созданное при временном правительстве министерство государственного призрения не соответствовало социалистическому пониманию задач социального обеспечения, когда социальная помощь носила характер милостыни и благотворительности, и потому было переименовано в Народный Комиссариат Социального Обеспечения. Историческое развитие социального обеспечения тесным образом связано с рабочим дви-

жением Европы и России. Современная форма социального обеспечения есть результат классовой борьбы. Основные дефекты царского законодательства в области социального страхования состояли в том, что, оно, законом 23 июня 1914 года, обеспечивало крайне узкий круг трудящихся. Этот закон охватывал только крупнейшие предприятия фабрично-заводского типа и даже не касался казенных предприятий, как железных дорог и металлургического производства. Страховой взнос взимался с самого рабочего, и лишь ничтожная доля доплачивалась предпринимателем. Наконец, весь аппарат страховых касс находился в руках предпринимателей. Весь центральный аппарат страхового совета управлялся и находился в руках исключительно бюрократов и предпринимателей, тогда как количество рабочих входило в него ничтожное (пять чел.). В области социального обеспечения и страхового законодательства временным правительством не было достигнуто того, что стояло в страховой программе рабочих организаций, и положение оставалось почти неизменным по сравнению с временем до-февральской революции. После 25 Октября была осуществлена полная программа социального обеспечения. Декрет, изданный 31 декабря 1917 года, распространяется на всех трудящихся, занятых не только в предприятиях фабричного типа, но и на сельско-хозяйственных рабочих и на лиц, занятых наемным трудом, кустарей и проч. без ограничения категорий предприятия.

Таким образом, декретом от 31-го декабря 1917 года были охвачены все слои трудящихся, и впервые был разрешен вопрос о страховании при безработице. Этот вопрос пытались разрешить во многих странах, но того, что достигнуто в этом отношении Советской властью, ни в одной стране не было достигнуто. Там были попытки страхования отдельными муниципалитетами и отдельными союзами. Государство принимало только частичное участие в страховании и выступало лишь в момент наиболее резкого промышленного кризиса. Но страховых организаций постоянно функционирующих, страховых организаций по безработице мы ни в одной стране до настоящего момента не видим. Это достигнуто лишь в России декретом от 31-го декабря 1917 года. Но декрет 31-го декабря предусматривает страхование в частновладельческих предприятиях в буржуазном государстве, когда нельзя было еще говорить о государственном страховании. Следовательно, декрет этот применялся еще в условиях буржуазного государства, ибо к этому времени Советская власть не успела еще полностью экспроприировать частную собственность, и предприятия еще находились в руках предпринимателей, на которых и ложится теперь вся тяжесть страхования. Декрет 31-го декабря не являлся окончательной или наиболее совершенной формой страхования, той формой, которая необходима для Рабоче-Крестьянского государства. Этот декрет временного характера. Тогда еще существовала частная собственность, частные банки, и все то, что считается богатством, еще не было взято в руки государства. Для этого периода и было необходимо создать временный декрет 31-го декабря 1917 года. Но уже в октябре месяце 1918 года экономическое развитие страны достигает своего окончательного завершения; частная собственность, как таковая, уже не существует. Фабричные

предприятия, железные дороги, все, что является государственной ценностью, переходит в ведение Рабоче-Крестьянского государства, т.-е. в ведение и владение самих рабочих. Теперь уже нет элемента страхования, данный декрет делается устарелым, и 31-го октября 1918 года издается положение о социальном обеспечении Таким образом, впервые во всем мире, в России проводится принцип полного государственного обеспечения по всем видам. Теперь больше нет отдельных предпринимателей, нет отдельных рабочих, которых бы можно было привлечь к страхованию. Теперь есть налицо целый трудовой народ, который обеспечивает каждого члена в отдельные моменты несчастья и в различные фазы социального риска.

Каковы же основные положения декрета 31 октября 1918 г.: 1) этот закон охватывает всех трудящихся без исключения и даже впервые вводит обеспечение беднейшей части крестьянского населения; 2) никто не делает никаких страховых взносов, все обеспечение идет за счет государственного бюджета; 3) все управление полностью переходит к административным органам государственной власти. Не нужно более создавать управление уполномоченных, не нужно создавать отдельных кассовых правлений. Дело социального обеспечения теперь переходит в руки местного совета рабоче-крестьянских депутатов и его исполнительного комитета; при исполнительном комитете создается отдел, который эту работу и ведет.

При Совете Народных Комиссаров создается Комиссариат Социального Обеспечения и Отделы при губисполкомах, ведающие делом социального обеспечения. Конструкция его такова: при Совете Народных Комиссаров находится комиссар, стоящий во главе Народного Комиссариата Социального Обеспечения. В губернии имеется свой губернский отдел социального обеспечения (губсобес) при губернском исполкоме совета. В селах же, волостях и уездах социального обеспечения не имеется. Директивы декретируются Советом Народных Комиссаров через комиссара Социального Обеспечения, который передает их губернскому отделу социального обеспечения. Для того, чтобы ближе подойти к трудящемуся населению, все учреждения должны исполнить работу, возлагаемую на них, будь то центральный орган или губернский отдел, при этом губернский отдел исполкома руководит работой в губернском, а Наркомат во всероссийском масштабе. На отдел социального обеспечения при губисполкоме возлагается обязанность содействовать организации и деятельности крестьянских органов взаимопомощи: организовать чрез эти органы сельско-хозяйственную трудовую и иную помощь сельским хозяйствам красноармейцев, семьям инвалидов и убитых на фронтах или при исполнении служебных обязанностей, а также хозяйствам беднейшего крестьянства; обеспечивать существование семейств красноармейцев, инвалидов войны и семейств убитых на фронтах, не имеющих трудоспособных членов семьи и доходных хозяйств или промыслов, и, наконец, оказывать помощь населению, пострадавшему от стихийных бедствий, и жертвам контр-революции.

154. В чем состоит назначение Народного Комиссариата Земледелия?

Пятым Комиссариатом РСФСР является Народный Комиссариат Земледелия. В качестве органа центральной власти, Народный Комиссариат Земледелия, централизуя все дело организации управления сельским хозяйством, в то же время опирается на работу местных органов земельного управления. Вся громадная работа НКЗ по земельному строительству была завершена принятием на IV сессии ВЦИК'а IX созыва земельного кодекса и на II сессии ВЦИК'а X созыва Всероссийского С'езда Советов—лесного кодекса. На обязанности Наркомата Земледелия и отделов земельного управления при губернских исполнительных комитетах лежит: 1) содействие поднятию сельского хозяйства, 2) проведение в жизнь системы поощрений, доступных широким массам крестьянства, 3) улучшения приемов хозяйствования.

155. В чем состоит строение Народного Комиссариата Земледелия?

Народный Комиссариат Земледелия состоит из десяти управлений; функции некоторых из них разумеются из самого их названия, так, например, управление ветеринарное создано для содействия всем видам ветеринарной помощи живому инвентарю крестьянского хозяйства; лесное управление, которое в настоящее время опирается в своей деятельности на лесной кодекс; главное управление коннозаводства и животноводства; управление снабжения, ведающее выработкой и осуществлением единого плана снабжения республики сельско-хозяйственным инвентарем, семенным материалом, удобрительными туками. Управление организационно-административное устанавливает новые принципы деятельности земельных органов, разрабатывает, совместно с управлением с.-х. экономики и плановых работ, производственный план посевных кампаний и рассматривает вопросы финансового и административно-организационного характера. Управление землеустройства и мелиорации разрешает все спорные земельные вопросы, возникающие между отдельными земледельцами и обществом о земельных границах и о порядке пользования землей. Управление земледелия и советских хозяйств сосредоточивает свое внимание на разработке мер, способствующих укреплению пролетарского земледелия и сращиванию сельского хозяйства с промышленностью путем производства обязательных для всех совхозов землеустроительных работ, упорядочению отношения совхозов к местной власти, облегчению налогового бремени для совхозов, установлению в совхозах правильных соотношений между земельной площадью и всеми средствами производства. Наконец, главное управление приписных хозяйств, состоящее из 3-х представителей от НКЗ, ВЦСПС и ВСНХ, принимает меры к обеспечению государственных предприятий (фабрик, заводов, с.-х. учебных заведений) и союзных организаций приписными советскими хозяйственными и земельными участками. Народный Комиссариат Земледелия создан для того, чтобы способствовать укреплению и развитию крестьянского хозяйства; для достижения этой громадной цели он должен сконструировать соответствующим образом свой аппарат и свои технические силы и средства.

156. В чем состоит назначение Народного Комиссариата Здравоохранения?

Медицинское дело до Октябрьской революции было построено в России на началах ведомственности. В результате, городские и земские учреждения и организации вели свое особое существование,—правительственные действовали самостоятельно от них, военные обособленно от тех и других, что и приводило к бесплодной затрате и ненужному распылению сил и средств народа. Отсюда перед советской медициной встала новая организационная задача; об'единение всей медицины, организация ее, как в центре, так и на местах, по одному общему плану, устранение всяких отличий и преимуществ в медицинском деле. Для указанной цели, положением 21 июля 1918 г., был создан Народный Комиссариат Здравоохранения, являясь шестым самостоятельным Наркоматом РСФСР, как союзной республики. Хотя старая (земская и городская) медицина сделала очень многое и ценное в демократизации лечебно-санитарного дела, но многого она и не могла сделать, даже если бы и желала. Извлечь городскую бедноту из затхлых подвалов и чердаков в просторные комнаты благоустроенных домов, действительно бороться с социальными болезнями—все это недостижимо, если останавливаться перед частной собственностью, как священною и неприкосновенною. Буржуазная санитария остановилась перед этой преградой, которую советская власть, как власть коммунистическая, сломала. И если бы, например, борьба с холерной эпидемией и др. велась по прежним правилам ведомственного усмотрения, то истощенная, разоренная войной и голодающая Россия, не могла бы так быстро с ними справиться. И только сосредоточение всей борьбы в Народном Комиссариате Здравоохранения дало возможность повести дело настолько успешно, что даже буржуазные газеты должны были признать значительную организованность и быстроту в победе над страшной эпидемией. Вся организация врачебного дела построена на пролетарской основе. При советах рабочих и крестьянских депутатов организуются медико-санитарные столы, которые и руководят всей врачебно-санитарной деятельностью, под контролем и указанием Наркомздрава.

157. В чем состоит организация Народного Комиссариата Внутренней Торговли?

Постановлением Совнаркома СССР от 16 апреля 1924 г., был учрежден об'единенный Наркомат Внутренней Торговли СССР из комиссии внутренней торговли при СТО (см. 99 воп.), а из комиссий внутренней торговли при ЭКОСО союзных республик были образованы тем же постановлением Народные Комиссариаты Внутренней Торговли этих республик, в частности РСФСР. В конкретной обстановке борьбы с частноторговым аппаратом основным условием, обеспечивающим успех государственной торговли и кооперации, является коммерческая гибкость аппарата последних. Для лучшей организации регулирования внутренней торговли, как в общесоюзном, так и на территориях союзных республик, для достижения торговой гибкости и понимания местных бытовых условий, с одной стороны, и согласованности торговой деятельности из центра, с другой, необходимо разграничение функций Наркоматов Вну-

тренней Торговли, как об'единенного, так и союзных республик. Положение намечает определенные функции Наркомвнуторга союзных республик, а именно, контроль и наблюдение за торговой деятельностью государственных предприятий республиканского значения, кооперативных и частных предприятий, а также за торговой деятельностью отделений обще-союзных предприятий, действующих на территории каждой отдельной республики. Затем, непосредственное руководство в пределах действующего законодательства государственными торговыми предприятиями, которые в установленном порядке будут признаны имеющими республиканское значение и переданы в ведение НКВнуторга республики, а также в соответствии с постановлениями НКВнуторга СССР, регулирование торговой деятельностью отделений общесоюзных торговых предприятий.

158. В чем состоит организация государственной власти на местах?

Октябрьская революция, низвергнув правительство буржуазии, передала власть в руки пролетарских и полупролетарских слоев народа, в руки классовых организаций—советов. Центральная власть—рабоче-крестьянское правительство (Совнарком) образовано центральным верховным органом Советов—II Всероссийским С'ездом Советов. На местах органами местной власти, органами местного управления явились советы, которые должны были подчинить себе все учреждения, как административного, так и хозяйственного, финансового и культурно-просветительного значения. Такой способ организации власти в центре и на местах явился не более, как организационным выражением и закреплением того политического факта, что власть перешла к трудящимся массам. Все прежние органы местного управления областные, губернские и уездные комиссары и волостные правления заменились соответственно областными, губернскими, уездными, волостными советами рабоче-крестьянских и батрацких депутатов. Вся страна стала покрываться сетью советских организаций. Каждая из этих организаций, вплоть до самой мелкой, была вполне автономна в вопросах местного характера, но должна была сообразовывать свою деятельность с общими декретами и постановлениями центральной власти и с постановлениями и тех, более крупных, советских организаций, в состав которых она входила. Так создалась республика Советов. Конституция РСФСР в первой своей статье дала законченную форму и содержание нового государственного строя России тем, что последняя об'является Республикой Советов и что «власть в центре и на местах принадлежит советам». Принцип диктатуры трудящихся осуществился, и на нем, как на живом фундаменте, построена вся советская организация, начиная с сельских, волостных и городских советов, и кончая Всероссийским С'ездом Советов.

159. Как составляется Областной С'езд Советов?

Областные с'езды образуются из представителей городских советов,—по расчету один депутат на пять тысяч избирателей, и уездных с'ездов советов — по расчету один депутат на двадцать пять тысяч жителей. Областные с'езды вообще существуют лишь в автономных областях, отличающихся особой культурой и бытом и национальным составом, или в особо образованных областных об'единениях (автоно-

миях). Они являются высшей властью области и подчиняются Всероссийскому С'езду Советов, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров.

160. Как составляется Губернский С'езд Советов?

Губернский с'езд советов составляется из представителей избираемых городскими советами, советами поселков городского типа, с населением свыше 3.000 жителей, фабриками и заводами, расположенными вне городских поселений, и уездными с'ездами советов по расчету: от уездных с'ездов — 1 депутат на 10.000 жителей, от советов городов, поселков, фабрик и заводов — 1 депутат на 2.000 избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию.

161. Кто и когда созывает Губернские С'езды Советов?

В пределах своей компетенции губернский с'езд советов есть высшая на территории губернии власть, подчиненная исключительно ВЦИК'у и его Президиуму. Губернские с'езды советов созываются один раз в год. Чрезвычайные с'езды советов могут быть созываемы по предложению Президиума ВЦИК'а, по постановлению губисполкома, по требованию одной трети всего числа уездных исполкомов и городских советов губернии, при чем президиум губисполкома открывает с'езд и руководит его работами до выборов с'ездом президиума.

162. В чем состоят права Губернских С'ездов Советов?

Губернский с'езд советов руководит деятельностью всех подчиненных ему на территории губернии органов власти, а также наблюдает и контролирует учреждения и предприятия, подчиненные центральным органам. В течение своей сессии, он рассматривает и утверждает местный бюджет и отчет о деятельности губисполкома и его отделов, а также и уездных исполкомов. Кроме того, его ведению подлежат выборы губисполкома и делегатов на Всероссийский С'езд Советов.

163. В чем состоят права Губернского Исполнительного Комитета?

Губернский исполнительный комитет, избираемый на год, в составе не более 25 членов и кандидатов к ним (7—8 чел.), из представителей уездных исполкомов и крупных промышленных районов, созывается не реже трех раз в год на сессионные и не реже одного раза в месяц на очередные заседания. Сессионные заседания губисполкомов получают по конституции права, предоставленные губс'ездам советов, за исключением права выборов делегатов на Всероссийский С'езд и утверждения отчета губисполкома по выполнению местной росписи доходов и расходов.

164. В чем состоит круг ведения Губернского Исполкома (пленума)?

Статья 61 конституции РСФСР в общих чертах определяет предметы ведения губернских и других местных органов власти. Постановление VII Всероссийского С'езда Советов более подробно очертило круг этого ведения. Положение о губернских с'ездах советов и их исполкомов, принятое 31 октября 1922 года, является одним из первых опытов записи всего законодательного материала, разбросанного в различных постановлениях Всероссийского С'езда Советов, Совнаркома и ВЦИК'а. Это положение представляет собою местную конституцию органов местного управления, так как, несмотря на теперешние условия хозяйство-

вания, несмотря на установление местного бюджета, все-таки губисполкомы остаются органами государственной власти, а не органами самоуправления. Очередные заседания губисполкома имеют предметом ведения проведение в жизнь декретов, постановлений и распоряжений центральных органов власти. Для осуществления этой задачи, ему предоставляется право непосредственно сноситься с высшими учреждениями Республики по вопросам о мерах, предпринимаемых центральной властью по отношению к данной губернии, представлять во ВЦИК и Совнарком об отмене или изменении постановлений, которые по местным условиям признаются губисполкомом нецелесообразными, затем, издавать в порядке управления обязательные как для населения, так и для нижестоящих учреждений, постановления на основании специальных узаконений и, наконец, приостанавливать проведение в жизнь распоряжения отдельных Наркоматов, при явном несоответствии данного распоряжения постановлениям Совнаркома и ВЦИК'а, под коллективной судебной ответственностью всего состава членов губисполкома, с немедленным доведением о том до сведения Президиума ВЦИК'а, Совнаркома и соответствующего Наркомата.

В качестве органа государственной власти, губисполком имеет право об'являть губернию на военном положении, при невозможности сношения с центральной властью, в целях борьбы с контр-революцией и для охраны революционного порядка и безопасности; в прилегающих к государственным границам губерниях осуществлять политическую охрану страны и наблюдать за соблюдением правил, касающихся проведения в жизнь ст.ст. 13, 14, 15, 16 конституции РСФСР.

В качестве органа, направляющего и руководящего деятельностью всех находящихся в губернии советских учреждений, он имеет право отменять и изменять постановления и распоряжения этих учреждений, противоречащие законам и распоряжениям центральной власти или губернской власти; кроме того, губисполком имеет право согласовать деятельность уполномоченных центральных правительственных учреждений, действующих в пределах губернии, и направлять ее в соответствии с местными условиями; затем, контролировать и ревизовать деятельность всех правительственных учреждений за исключением действующей армии и прокурорского надзора. Наконец, он имеет право назначать, устранять, смещать, налагать дисциплинарные взыскания и предавать суду всех служащих губисполкома и его отделов. В области управления, губисполком имеет право установления и изменения сроков созыва нижестоящих с'ездов советов, их выборов и перевыборов, принятия иностранцев в гражданство РСФСР, проведения декрета об отделении церкви от государства и наблюдения за деятельностью религиозных обществ и сект в пределах губернии.

В области судоустройства и судопроизводства, губисполком имеет право утверждать и отзывать народных судей и следователей, утверждать президиум и членов коллегии защитников и пользоваться правом дальнейшего их отвода и осуществлять принадлежащее ему право по направлению к исполнению приговоров, согласно уголовно-процессуальному и уголовному кодексам.

В области финансовой и налоговой, ему принадлежит право наблюдения за проведением установленных центральной властью государственых налогов и сборов и принятия мер к поступлению таковых полностью в государственную кассу, составлению общегубернской сводки смет государственных доходов и расходов по всем учреждениям, подведомственным губисполкому, и направления этой сводки в центр. Кроме того, он имеет право рассмотрения, даже заключения и опротестования смет тех учреждений и предприятий, которые самостоятельно составляют и непосредственно отправляют сметы в свои центральные учреждения, а также сметы промышленных предприятий и об'единений, которые непосредственно подчинены центру. Наконец, — право установления разрядов урожайности внутри губернии и выполнение всех распоряжений центральной власти в области раскладки и взыскания налогов, а также возбуждение ходатайств перед центральной властью об изменении погубернских ставок налогов.

В области местных финансов, к ведению губисполкома относится: приведение в действие и наблюдение за исполнением губернского бюджета, согласно выработанной губисполкомом и утвержденной губернским с'ездом советов приходо-расходной сметы, установление местных налогов и сборов в пределах, определяемых действующими узаконениями, раскладка местных налогов между уездами, возбуждение ходатайств о введении в губернии непредусмотренных перечнем новых налогов и сборов, **заключение займов** у государственных и частных учреждений и отдельных лиц в РСФСР и за границей, как в облигационной форме, так и под векселя. По рассмотрении и утверждении сметы общегубернского бюджета губернским с'ездом — губисполком обязан представить таковой в Наркоматы Финансов и Внутренних Дел для сведения. В области хозяйственно-экономической и промышленно-торговой в обязанность губисполкома входят: организация новых предприятий, утверждение производственных планов и смет, сдача в аренду предприятий и наблюдение за выполнением ими условий арендного договора; передача предприятий, находящихся в его ведении высшим хозяйственным учреждениям Республики и также прием предприятий от центральных органов по соглашению с последними, производство экспортных и импортных операций и, наконец, содействие и регулирование промышленности и торговли, в особенности геспромышленности и гос торговли.

В области коммунального хозяйства губисполкому предоставляется регулирование имущественным делом, заведывание и распоряжение коммунальными сооружениями и зданиями, местным транспортом и пожарным делом и электрическими станциями.

В области регулирования и охраны труда, на губисполкоме лежит обязанность регулирования рынка труда и борьбы с безработицей, надзора за соблюдением кодекса законов о труде и проведение законов о социальном страховании местными государственными, общественными и частными учреждениями и предприятиями.

В области сельско-хозяйственной, губисполком обязан осуществлять все мероприятия в пределах требования земельного и лесного кодексов,

принимать меры к поднятию хозяйства, развитию животноводства, развитию, совершенствованию и обеспечению материальными средствами сельско-хозяйственного опытного дела и сельско-хозяйственного образования всех видов и агрономической организации.

В области народного здравия губисполком регулирует лечебное дело в губернии, оказывая содействие всем видам медицинских мероприятий центральных учреждений, он в то же время организует социальный надзор и борьбу с повальными заразными болезнями.

В области социального обеспечения губисполком должен содействовать организации и деятельности крестьянских органов взаимопомощи, организовывать через последние сельско-хозяйственную трудовую или иную помощь сельским хозяйствам красноармейцев, семьям инвалидов и убитых на фронтах, а также хозяйствам беднейшего крестьянства.

В области культурно-просветительной губисполком принимает меры к поднятию политического и культурного уровня населения, путем устройства общих и специальных учебных заведений, снабжая их денежными и материальными средствами, открывает и устраивает библиотеки, музеи, театры и прочие культурно-просветительные учреждения, а также принимает меры к охране памятников старины.

В области национальной политики губисполком должен проводить в жизнь постановления и задания Союзного Центра, в лице Совета Национальностей при ЦИК'е Союза ССР и принимать меры к поднятию политического, экономического и культурного уровня отсталых элементов национальных меньшинств.

165. В чем состоят права и функции Президиума Губисполкома?

Президиум губисполкома имеет своей задачей проведение в жизнь постановлений губисполкома и высших органов власти, а также направление и об'единение действий всех подведомственных губисполкому учреждений на территории губернии. Президиум губисполкома состоит из председателя губисполкома, его заместителя, членов президиума и секретаря, в общем не свыше 7 членов.

166. В чем состоят функции всех отделов Губисполкома?

При губисполкоме образуются отделы: 1) управления[1], 2) военный, 3) финансовый, 4) земельного управления, 5) совнархоз (промбюро), 6) народного образования, 7) труда, 8) рабоче-крестьянской инспекции, 9) продовольствия, 10) здравоохранения, 11) политический, 12) коммунального хозяйства и 13) статистический[2]. В задачи отделов губисполкома входит принятие всех мер к исполнению законов, распоряжений высшей власти и губисполкома, при чем в своей деятельности они направляются, контролируются и руководствуются постановлениями и распоряжениями, как губисполкома и его президиума, так и соответствующего Наркомата. В случае обжалования губисполкомом распоряжения Наркомата *без приостановления* его действий, заведующий отделом обязан исполнить распоряжение Наркомата. В случаях несогласия отдела с решением президиума, отделу предоставляется право

---

[1] Отдел управления Губисполкома преобразован в административный отдел.
[2] Схема № 7 рисует построение всех органов Ленинградского Исполкома.

обжаловать это решение в губисполком, хотя обжалование не приостанавливает решения президиума.

167. Как образуется Уездный С'езд Советов и в чем состоят его предметы ведения?

Уездный с'езд советов является высшим органом власти на территории уезда. Он составляется из представителей всех советов, имеющихся на территории уезда, в том числе и от уездного города, по расчету: от сельских советов—1 депутат на две тысячи жителей, от советов городов и фабрично-заводских поселков, а также от советов фабрик и заводов, стоящих вне поселений, — по 1 делегату на 200 избирателей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд. В тех поселениях и на тех фабриках и заводах, где вопросы управления, согласно примечания к ст. 57 конституции, разрешаются не советом, а общим собранием избирателей, депутаты на уездный с'езд избираются на этих общих собраниях. Уездный с'езд созывается уездным исполкомом один раз в год, а самый срок созыва уездного с'езда утверждается губисполкомом. На основании нового постановления, утвержденного ВЦИК'ом (28 июля 1924 г.) и принятого II сессией Союзного ЦИК'а на уездные с'езды возлагается руководство и согласование (координирующая функция) деятельности всех подчиненных уездному с'езду советов органов уездной Советской власти на время с'езда. Уездному с'езду принадлежит право санкции, т.-е. утверждения предложений уездного исполкома, в отношении распределения доходов и расходов между уездными городскими и волостными бюджетами, ставок местных налогов и сборов в размерах не свыше определенного губернским (областным) исполкомом предельных размеров. Кроме того, уездному с'езду принадлежит право рассмотрения и утверждения уездного бюджета и обсуждения вопросов, имеющих общегубернское и общегосударственное значение, и выработки по ним проектов постановлений, направленных на утверждение вышестоящих органов власти. И наконец, избрание делегатов на губернский с'езд советов.

168. В чем состоят права и функции Уездного Исполнительного Комитета?

Уездный исполнительный комитет, избираемый на год, является высшим органом Советской власти на территории уезда и подчинен губисполкому и его президиуму, ВЦИК'у и его Президиуму и Совнаркому, так что его постановления могут быть отменены теми же учреждениями, которым он подчинен. В круг ведения уездного исполкома входит: производство регулярных перевыборов сельских, волостных и других советов, а также регулярный созыв с'ездов советов, проведение в жизнь всех постановлений высших органов власти и разработка мероприятий по выполнению этих распоряжений, руководство и наблюдение за ходом работы всех отделов исполкома, об'единение деятельности всех органов Советской власти, действующих на территории уезда, принятие всех мер к поднятию уезда в политическом, культурном и хозяйственном отношениях, наконец, изданис обязательных постановлений и составление местного бюджета. По отношению

к вышестоящему органу управления, в данном случае к губисполкому, уездный исполком имеет право приостанавливать проведение в жизнь распоряжений отделов губисполкома, если эти распоряжения не соответствуют постановлениям Совнаркома или ВЦИК'а и его Президиума. Приостановление этих распоряжений может производиться под коллективной судебной ответственностью исполкома. О приостановлении и о своих соображениях о необходимости отмены уездный исполком немедленно сообщает президиуму губисполкома, соответствующему Наркому или Наркому Внутренних Дел. На основании нового положения уездный исполком получил право юридического лица, право входить в губисполком с представлением о введении на территории уезда чрезвычайных мер охраны революционного порядка и т. п.

169. В чем состоит деятельность Президиума Уездного Исполкома?

Президиум уездного исполкома руководит заседаниями последнего, представляет ему отчеты о своей работе, подготовляет материалы для заседаний исполкома и вносит проекты постановлений на его рассмотрение и наблюдает за исполнением этих постановлений. Президиум разрешает вопросы и конфликты, касающиеся взаимоотношений между отделами уездного исполкома, с одной стороны, и нижестоящими советами и исполкомами, с другой, налагая административные взыскания на граждан и должностных лиц за нарушение обязательных постановлений местной власти, и входит в оценку действий нижестоящих органов власти и представляет своему исполкому об отмене этих постановлений.

170. В чем состоит упрощение аппарата Уездного Исполкома на II сессии ВЦИК'а X созыва?

В целях упрощения и удешевления уездного аппарата, II сессия ВЦИК'а постановила об'единить в уездных исполкомах отделы коммунального хозяйства, народного образования, здравоохранения и социального обеспечения в один общий отдел, при чем заведующие функциональными частями, которые влиты в общий отдел, могут входить с докладами в исполком не непосредственно, а только с согласия заведующего общим отделом или по требованию председателя уездного исполкома, при чем руководство этими функциональными частями должно осуществляться по губернии от соответствующего отдела, т.-е. отдел народного образования дает инструкции столу, ведающему народным образованием уезда. Далее, II сессия постановила упразднить уездные отделы труда, их функции передать инспекциям труда, пользующимся общим аппаратом общих отделов. Затем было решено упразднить отделы управления уисполкома, при чем функции их по организации нижестоящих органов Советской власти, по руководству и инструктированию их деятельности, а также об'единению и руководству деятельностью отделов уисполкома возложить на его президиум, административно-исполнительные функции сосредоточить в управлении милиции. Уездные продовольственные отделы в губерниях, где сбор единого сельско-хозяйственного налога производится органами наркомпрода, упраздняются после окончательного сбора натуральной части налога, и об'единяются с финансовыми отделами. Отделы военный, земельный, статистический сохраняются, при чем губисполкомам предоставлено

право в исключительных случаях сохранять отделы местного хозяйства в уездных городах, имеющих особо развитое коммунальное хозяйство. Таким образом, при уездном исполкоме образуются следующие отделы: 1) земельный, 2) военный, 3) статистический, 4) общий (нар. образования, коммунального хозяйства, здравоохранения, собеса), 5) финансово-продовольственный. Отделы управления, труда, рабкрина, почт и телеграфов, юстиции, госполитуправления, как самостоятельные отделы не образуются, а управляются непосредственно из соответствующего губернского отдела (См. прил. № 7).

171. Как образуется Волостной С'езд Советов?

Волостной с'езд советов, являясь высшим органом власти на территории волости, составляется из представителей всех сельских советов волости по расчету 1 депутат на каждые 10 членов совета, при чем выборы производятся не ранее, как через 2 недели после перевыборов сельских советов. Волостной с'езд созывается волисполкомом один раз в год, срок же созыва с'езда утверждается уездным исполкомом.

172. В чем состоят организация и функции Волостного Исполкома?

Волостной исполком, избираемый волостным с'ездом советов на один год, состоит из трех членов, при чем в исключительных случаях губисполком имеет право увеличить его состав до 4 человек. Волостной исполком, являясь в период между с'ездами высшим органом власти в пределах его ведения и границах волости, подчинен уездному исполкому и ответствен в своих действиях перед волостным с'ездом советов и вышестоящим исполкомом и его президиумом. При волостном исполкоме отделы не образуются, а существует одна канцелярия, в которой сосредоточивается все делопроизводство по всем делам, входящим в круг ведения исполкома.

173. В чем состоят права и функции волисполкома?

В «Положении» о волисполкомах, которое будет принято на II сессии ВЦИК'а, указывается, что волостные с'езды советов имеют право обсуждать все государственные вопросы. Если они заинтересуются уездной работой, они могут обсудить эту работу, пригласив докладчика и выяснив все, что их интересует. Если они интересуются губернской работой, они также могут ее обсудить, и если, наконец, интересуются работой центральных государственных органов, им также предоставляется возможность ознакомления с работой высших органов. В области административной права волисполкомов также расширяются. По «Положению», в их распоряжении находятся милиция и уголовный розыск, которые подчиняются в пределах волости исключительно волисполкомам. Волости предоставлено право издания обязательных постановлений. Волисполкомы имеют право взыскания в административном порядке за неисполнение постановлений губернских и уездных властей. Волисполком имеет право налагать дисциплинарные взыскания на должностных лиц, подчиненных волости. Волости предоставляется право юридического лица. Она будет иметь право принимать на себя обязательства и отвечать по принятым обязательствам. У волости раньше не было и бюджетных прав. Теперь она будет иметь собственный бюджет, получая некоторые отчисления от налогов. В области коммунального

хозяйства ей также предоставляются известные права по руководству и организации предприятий общественного пользования. В области сельского хозяйства волости предположено предоставить право организации и руководства мероприятиями по развитию производительности сельского хозяйства, по организации совхозов, хлебозапасных магазинов и проч. В области культурно-просветительной волисполкомам предоставляется право принимать меры к расширению школьной сети, к организации дошкольных учреждений, изб-читален, передвижных библиотек, пунктов по ликвидации неграмотности и т. п. В области здравоохранения волисполкомам предоставляется право руководства и организации больниц, амбулаторий, врачебных и фельдшерских курсов. Само собой разумеется, что успешность в этой деятельности будет всецело зависеть от инициативы самого населения, от экономических условий и целого ряда других данных. Новое «Положение» предоставляет волисполкому право издавать обязательные постановления в области регулирования торговли. Весьма важные обязанности возлагаются на волисполкомы в области борьбы с кабальными сделками. На обязанности волисполкома лежит вовлечение всего трудящегося населения в советское строительство. Для этого на волисполкомы возлагается обязанность устраивать сессионные совещания волисполкомов, привлекая на эти сессии представителей профсоюзов, делегатских женских собраний, общественных организаций и имеющихся на территории волости представителей фабрик и заводов и государственных предприятий. Не только волостные органы, но и сельские советы должны устраивать всякого рода собрания и сходы в целях выяснения сущности и значения советского законодательства.

174. В чем состоит организация Сельского Совета; его функции и права?

Сельские советы образуются в населенных пунктах волости постановлением уездных исполкомов, утверждаемым губисполкомом, при чем выборы в сельсовет производятся один раз в год. В селениях, имеющих не менее 400 жителей, в сельский совет избирается 1 депутат на каждые 200 чел. населения, но не более 25 депутатов. В селениях, имеющих менее 400 жителей, сельсоветы не образуются. Трудящиеся таких селений осуществляют свое право управления путем участия в выборах сельсовета соседнего села, об'единенного с соседним селением, или решают вопросы управления на общих собраниях, согласно примечания 57 статьи конституции. Население совхозов и фабрик, лежащих вне села, также принимают участие в выборах сельсовета. Сельский совет является высшим органом власти в пределах его ведения и в границах обслуживаемой им местности, и все его постановления обязательны для всего населения данной местности, при чем на практике сельсоветы являются по существу исполнительными комитетами общих собраний.

Исполнительным органом сельсовета является в селениях с числом жителей свыше 10.000—исполком, избираемый советом, в составе двух членов, в селениях же с числом жителей менее 10.000 — председатель совета. Исполком сельсовета или председатель последнего подчинен волостному исполкому и ответствен в своих действиях перед последним или перед уездным исполкомом. Отделы при сельсовете не образуются.

Деятельность его исполкома или председателя регулируется особыми инструкциями, издаваемыми Наркоматом Внутренних Дел, по соглашению со всеми другими Наркоматами. Исполком сельсовета или его председатель за превышение власти или бездеятельность отстраняются от должности с преданием суду президиумом уездного исполкома.

На ряду с укрупнением волостей, естественно, выявилась необходимость в расширении прав и обязанностей сельских советов, что и принимает то «Положение», которое обсуждается на II сессии ВЦИК'а XI созыва. Вполне понятно, что при таком укрупнении волостей нужно было наделить и сельские советы такими правами, какими раньше в известной степени располагали волисполкомы. В настоящее время на сельсоветы возлагается несколько совершенно новых функций, а именно: регистрация актов гражданского состояния, выдача необходимых удостоверений гражданам, выбор в подлежащих случаях опекунов и попечителей над лицами и имуществом, засвидетельствование подписей, а также договоров и сделок на основании и в пределах существующих специальных узаконений, а также учет населения и регистрация вновь прибывающих. В области земельного дела сельсовет принимает меры к введению улучшенных способов ведения сельского хозяйства, содействует организации и развитию коллхозов и оказывает помощь и поддержку органам, ведущим эту работу, организует прокатные, зерноочистительные, ветеринарные и иные пункты, оказывает содействие агрономическому и землеустроительному персоналу в их работе, руководит проведением заготовительных и посевных кампаний, принимает предохранительные меры против распространения заболеваний скота и т. д. Далее сельсоветам предоставляются также некоторые права, которых и волость раньше не имела. Так, в области культурно-просветительной и здравоохранения сельсовет принимает меры к развитию школьной сети и оказывает возможную помощь школам, организует избы-читальни и библиотеки, проводит в жизнь меры по борьбе с неграмотностью, организовывает сельские лечебно-санитарные учреждения, проводит мероприятия по предупреждению заразных болезней и по организации борьбы с ними, заботится об организации охраны материнства и младенчества. В области управления и охраны революционного порядка на сельсовет возлагается борьба с преступностью (самогоном, конокрадством, самовольной порубкой леса, дезертирством и другими видами преступлений). На сельсовет возлагается также обязанность привлечения к участию в управлении и вообще в деле советского строительства всего трудящегося населения.

175. Как образуются Городские Советы и в чем состоят их функции?

В городах с населением свыше 10.000 жителей горсовет избирается по расчету 1 депутат на каждые 200 избирателей, но с числом не менее 50 и не более 1.000 депутатов. В губернских и уездных городах городские советы самостоятельных исполнительных органов не образуют, а обслуживаются аппаратами губернских и уездных исполкомов. Президиумы последних являются в то же время президиумами горсоветов. В заштатном городе или поселке городского типа, горсовет избирает из своей среды исполком в составе не свыше 7 человек, а последний вы-

деляет для постоянной работы президиум не более трех членов, в составе председателя, его заместителя и секретаря. При горисполкоме заштатного города или поселка, с утверждения губисполкома, образуются следующие отделы: 1) управления, 2) народного образования, 3) здравоохранения и 4) местного хозяйства. Президиум горисполкома ведет сношения с вышестоящими учреждениями и органами Советской власти, направляет работу отделов горисполкома и, в промежутках между заседаниями (ежемесячными) горисполкома, руководит всей работой последнего. Горсоветы ответственны перед соответствующими губернскими и уездными с'ездами советов и вышестоящими исполкомами (ВЦИК'ом, губисполкомом). В период между с'ездами советов, губернский и уездный исполкомы докладывают пленуму городского совета о всей своей деятельности, но отвечают перед ним лишь за свою работу по городу или поселку.

176. В чем состоят роль и значение секций Горсовета, в частности Ленинградсовета, в советском строительстве?

Секция городского совета имеет громадное значение в жизни городского «парламента» (пленума совета), и сравнить для выяснения этого значения секции городского совета (в частности, Ленинградского) с парламентскими комиссиями имеет большой научный интерес. Местом работ для комиссий, в большинстве случаев, установлены помещения соответствующих отделов, с обслуживанием их канцеляриями последних, с приглашением с правом совещательного голоса сведущих лиц (постановление, напр., сельско-хозяйственной, производственной секции) и т. д. Парламент есть единый центр законодательства, тщательно отгороженный от управления; непосредственной связи с народной жизнью он не имеет и сталкивается с нею только во время перевыборов. Работа его выражается в бесконечных прениях с различными партиями и своею же исполнительной властью. А советы рассеяны по всей территории республики, — маленькие центры законодательства, управления и контроля, охватывают они вширь и вглубь все запросы народной жизни, общие руководящие указания получают от единого органа верховной власти Всероссийского С'езда Советов, частицей коего сами являются, всю государственную работу на местах проводят сами, ведут борьбу только с нападающими на них противниками, а не со своими исполнительными органами, которые от них не отделены. В то же время парламентские комиссии являются техническим аппаратом парламента, который подготовляет и облекает в соответствующую форму законопроекты, возвращающиеся затем в парламент для новых прений. *Секции же являются аппаратом, теснейше примыкающим к тем органам, которые:* 1) проводят законодательные определения в жизнь, 2) устанавливают методы или способы работы, 3) контролируют ее выполнение и вовлекают в нее постоянно новые кадры работников всех углов трудовой жизни. *Социальное* значение секций и заключается, во-первых, в *привлечении* к советам возможно более широких кругов трудящихся, в лице выборных от заводов, фабрик, кооперативов, союзов, школьных советов, групп беспартийных и т. д. и, во-вторых, в *вовлечении* самих членов

советов в практическую плоскость работы и в действительном слиянии в последней законодательства с управлением. И задача пролетарской мысли, в соответствии с этим, заключается в построении советов, как учреждения народного представительства, имеющего вполне определенную правовую организационную форму, и в сообщении ей, в то же время, динамической (движущей) силы для создания форм слияния законодательства, управления и контроля и, одновременно, размежевания их функций, поскольку это необходимо для осуществления их целей. Задача эта нелегкая, и политическая наука не раз пыталась обрести пути к ее разрешению. В небольших демократических республиках устанавливалось право плебисцита и референдума, т.-е. опроса населения об одобрении им законопроекта, применялся роспуск парламента для выявления на выборах отношения народа к тому или иному законодательству мероприятию; точно также право запросов в парламентах к министрам привлечение их к ответственности, ежегодного утверждения бюджета и проч., представляет попытку непосредственного влияния парламента на исполнительную власть. И все это на опыте не привело к слиянию народа с парламентом и последнего с его исполнительной властью. Парламент остался «чужим» народу учреждением, и народ либо «безмолвствовал», либо проявлял, в редкие светлые моменты жизни, свой протест в революционных вспышках. Только социалистической революционной мысли удалось разрешить это противоречие, и создание советов с секциями при них было удачной попыткой в этом направлении. Секции выходят за пределы совета, как народного представительства, включая в себя выборных от всех трудовых организаций, они непосредственно с ними сливаются, и, в то же время, совет остается неизменным в своем составе и не пополняемым в ином порядке, как то установлено конституцией. И далее, основные работы совета передаются секциям, последние вносят их на обсуждение в отделы, применяют к потребностям жизни и момента, и, в таком, оснащенном опытом, виде возвращаются они в тот же, как бы неподвижный в своем составе, совет. Так разрешает деятельность секции первый вопрос об организации советов, как народного представительства трудящихся. Так разрешается вопрос слияния законодательной и административной власти. Но тот же опыт учит нас, что чисто-механическое отделение функций законодательных от административных необходимо, поскольку аппарат управления требует беспрерывности, точности и навыка в работе. Секции рассматривают все вопросы пленарных заседаний совета и губисполкома. Члены секций принимают участие в работах соответствующих отделов по выработке общих положений, методов работ и контроля. Расхождение членов секции с заведующим отделом разрешается в заседании исполкома, в присутствии членов бюро секции, пользующихся правом совещательного голоса. Вносимые заведующим отделом в губисполком, в порядке спешности, вопросы, докладываются им в ближайшем секционном заседании и могут быть опротестованы секцией. К работам секций привлекается аппарат соответствующего отдела, с его техническими и специальными силами. Заседания комиссий происходят в соответствующих под'отделах. Таким путем в секциях сливается законода-

тельная работа совета с административною практикою отделов, вырабатывается законодательная воля в теснейшем общении с аппаратом проведения ее в жизнь, в то же время осторожно отграничиваются эти области в положении: члены секции принимают участие в работе соответствующих отделов по выработке общих положений, методов и контроля. За этими пределами начинается техническая работа административного аппарата, по существу которой члены секции имеют право запросов, но не могут непосредственно ее касаться, ибо здесь требуется специальный опыт, добываемый путем изучения и долгой практики, знания и приспособления механизма к определенным функциям. Общие указания о направлении работы, установление правильных и согласованных с законодательной волей методов ее и, наконец, непосредственный контроль за ее выполнением — те грани, которые должны отделять непосредственную работу отделов от руководящего инструктирования секций.

177. В чем состоят взаимоотношения между высшими и низшими органами управления, в связи с учением о самоуправлении и централизации?

На IV сессии ВЦИК'а IX созыва был представлен проект конституции местных органов власти, при чем этот проект, по словам докладчика тов. Белобородова, «выражает общее положение о том, что губисполкомы, так же как и остальные органы Советской власти, являются не только органами самоуправления трудящихся, но вместе с тем они являются и органами власти». Спрашивается, в какой степени органы местной Советской власти обладают функциями самоуправления и не является ли самое понятие «самоуправление» привычным пережитком либерально-буржуазного порядка [1]. В самом деле, самоуправление, по мнению проф. Лазаревского, есть осуществление прав по поручению государства, есть деятельность, состоящая в исполнении местных задач государственного управления, и что органы самоуправления являются непосредственными органами и представителями самого государства, при чем эти органы самоуправления всегда являются децентрализованными органами местного управления. Под такое понимание самоуправления, высказанное в 1902 г., когда шла речь о мелкой земской единице, нельзя подвести сущность самоуправления органов Советской власти. Даже в тот период, когда буржуазия одерживает победу над абсолютизмом дворянского землевладения и закрепляет свое господствующее классовое положение в конституционном строе, исчезает принципиальная классовая противоположность интересов, преследуемых центральным правительством и органами местного самоуправления. Следовательно, став с упрочением буржуазии формою государственного управления, самоуправление не может более претендовать на какое-либо внегосударственное положение, так как исчезает противополож-

[1] Это положение на 2-ой сессии ВЦИК'а иллюстрируется тов. Калининым тем, что многими товарищами допускается принципиальная ошибка, когда говорят о местных советах, как об «органах местного самоуправления», при чем он совершенно правильно считает, что «эти исполкомы в пределах данной территории являются полновластным звеном в общей системе Советской власти».

ность интересов, и власть центральная и местная тогда представляют собою однородное целое в осуществлении правительственных функций.

В первые моменты Октябрьской революции, в процессе организации власти, лозунг «вся власть в центре и на местах принадлежит советам», вылился сначала в форму полноты власти на местах вплоть до права местных советов на самостоятельное политическое бытие, при чем председатели совдепов сносятся с революционным правительством. Это был период полной децентрализации власти и осуществления самоуправления вплоть до провозглашения местных республик-губерний. Но в распубликованной уже 24 декабря 1917 года инструкции о правах и обязанностях советов указывалось, что советы, являясь органами власти на местах, вполне самостоятельны в вопросах местного характера, но всегда действуют сообразно декретам и постановлениям центральной Советской власти, так и тех об'единений, в состав которых они входят. Хотя статья 9 проекта конституции, разработанного коллегией Наркомата Юстиции, указывала, что местные советы и их с'езды пользуются автономией во всех областях хозяйственной и политической жизни, за из'ятием тех дел, которые настоящей конституцией или постановлениями центральной власти Республики предоставляются исключительному ее ведению, однако, V С'езд Советов, в подавляющей массе, составленной из представителей с мест, высказался за другой проект, предоставивший местным советам более ограниченную компетенцию в деле управления. Статья 61 конституции конкретизировала права местных органов власти, установив уже централизующее начало, состоявшее в том, что областные, губернские, уездные и волостные органы Советской власти имеют предметом своей деятельности: проведение в жизнь всех постановлений, соответствующих высших органов Советской власти.

Вопрос о взаимоотношениях центральных и местных органов власти является очень сложным. В буржуазном государстве, при анархических способах производства и распределения, интересы, защищаемые центральной властью, противопоставляются интересам местных органов самоуправления. В государстве с диктатурой пролетариата и трудового крестьянства, при всей сложности производственных отношений, идея самоуправления, основанная на недоверии местных органов власти к центральным, изживается. Реакцией на характер централистической власти досоветского периода является провозглашение российского государства Республикой Советов, обладающей всей полнотой власти на местах, при чем децентрализация власти, уже реализованная жизнью, была признана верховным советским органом — II С'ездом. В условиях децентрализации власти на началах стихийной свободы происходило массовое вытеснение одного класса другим, и с монополизацией власти пролетариатом, на смену децентрализованных течений в организации Советской власти, явилось другое направление, выразившееся в координировании усилий по борьбе с хозяйственной разрухой и руководству войной, с органами как центральной, так и местной власти. Несмотря на все перебои и осложнения в этих взаимоотношениях (так хорошо изложенных тов. Сапроновым в статьях по организационным вопросам

партийного и советского строительства), с течением времени образовалась более стройная система взаимоотношений центральной и местной власти унитарного характера, т.-е. в тех вопросах, которые требуют планомерного строительства в интересах всего государства трудящихся, вся власть в решениях и постановлениях принадлежит центру. В тех вопросах, которые могут быть целесообразно разрешены в условиях местной жизни, власть принадлежит местным органам управления. Это не есть самоуправление в прежнем понимании этого слова, это есть координированная, согласованная деятельность социально-монолитных, однородных органов власти пролетариата и трудового крестьянства, направленная к достижению одной цели — преобразования капиталистического общества в общество коммунистическое [1]. Путь сложный и длительный, пройти который может хорошо организованная, единая, унитарная власть, преследующая ближайшую цель создания общественного хозяйства на социалистических основах. Такое координирование политических и хозяйственных усилий власти и достигается тем, что центр указывает, направляет, руководит, контролирует, а места исполняют, действуют на общих основаниях общегосударственного законодательства, возражают, указывают, в свою очередь, на сложность местных условий жизни и ошибки руководящих ими, вышестоящих органов власти, но не борются, не враждуют между собою, как земство и губернаторская власть в эпоху царизма. Таким образом, видимая подчиненность местных органов центральным сводится или должна принципиально сводиться к свободным, точно рассчитанным, согласованным действиям, при чем на стороне центральной власти все преимущества, как со стороны лучшей ее организованности в техническом отношении, так и в смысле понимания общих интересов всех трудящихся на всей территории Федерации советов. Иллюстрируем сказанное образцово составленным положением о губернских с'ездах советов и их исполкомах. Губисполком — орган местной власти, избранной на месте, не назначенной сверху, — являясь высшей властью в пределах губернии, издает в порядке управления обязательные для населения и нижестоящих учреждений постановления на основании специальных узаконений. В данном случае губисполком отнюдь не является органом самоуправления, так как он согласует, координирует свои действия согласно законодательству общегосударственной власти. Для борьбы с контр-революцией и охраны порядка, он об'являет губернию на военном положении, согласуя свои действия с решением и законами центральной власти. Руководя деятельностью всех советских учреждений губернии, он отменяет и изменяет их постановления, если последние противоречат существующим законам центральной власти. Контролируя

[1] В этом смысле можно понимать слова т. Кагановича, что советское самоуправление — есть всеоб'емлющая форма государственной власти типа Парижской Коммуны, при чем местное самоуправление является не в качестве противника государственной власти.

и ревизуя деятельность правительственных учреждений, подведомственных центральным органам, губисполком сообщает о результатах ревизии этим последним. В области финансовой и налоговой, губисполком должен работать в полном контакте с центральной властью, составляя общегубернскую сводку смет государственных расходов и доходов по плану, установленному центром. В период царской бюрократии, в эпоху борьбы либерально-помещичьих кругов с царской администрацией и бюрократией, пресловутое требование «самообложение земств», как одно из основных условий самоуправления земств, теряет всякий смысл в организации местного советского управления, так как здесь нет групповых и классовых интересов, различно защищаемых центральной и местной властью. Поэтому губисполком и получает право надзора по взиманию местных налогов и установления правил их взимания; что же касается права самостоятельного у с т а н о в л е н и я местных налогов и сборов, то губисполком получает его в пределах действующих узаконений центральной власти. С другой стороны, в целях того же координирования действий местных и центральных органов власти, направленных к осуществлению жизненных, экономических и политических условий, содействующих нормальному развитию и укреплению социалистического строя, губисполком имеет право представления во ВЦИК и Совнарком об отмене или изменении тех постановлений, которые по местным условиям признаются ими нецелесообразными.

Мало того, в тех же целях согласованности частей с целым, губисполком имеет право приостанавливать проведение в жизнь распоряжений отдельных Наркоматов, при явном несоответствии данного распоряжения постановлениям Совнаркома и ВЦИК'а п о д к о л л е к т и в н о й с у д е б н о й о т в е т с т в е н н о с т ь ю всего состава членов губисполкома, с немедленным доведением о том до сведения Президиума ВЦИК'а, Совнаркома и соответствующего Наркомата (см. прил. № 8). Как далека буржуазная идея самоуправления от такого понимания взаимоотношений центральных и местных советских органов власти! Нисколько не противоречит основным принципам классовой ганизации Советской власти в центре и на местах (но противоречит старому пониманию сущности самоуправления) право высших органов налагать дисциплинарные взыскания на должностных лиц и распускать выборные органы, отменять и изменять постановления низших органов, давать им предписания, контролировать, ревизовать их действия и т. д. Революционная целесообразность организации власти, сопутствуемая закономерностью, гармонически образует единую пролетарскую власть в центре и на местах, при чем преимущество в координировании деятельности власти принадлежит центру, а места вносят коррективы и практический опыт, необходимый для торжества пролетарской коммунистической власти и преследуемых ею задач. Анализируя «конституцию» уездной организации Советской власти, мы можем прийти к тому же положению, что уездный исполком обязан об'единять всю Советскую деятельность в пределах своего уезда, имея право издавать обязательные постановления и распоряжения, согласованные с действиями и узаконениями вышестоящей власти. В целях того же коорди-

нирования действий власти, уисполком имеет право приостанавливать распоряжения губисполкома, если последние не соответствуют постановлениям Совнаркома и ВЦИК'а. О приостановлении и своих соображениях о необходимости отмены данного распоряжения, уисполком сообщает президиуму губисполкома и соответствующему Наркомату. А на основании последнего положения (окт. 24 г.), Уездному С'езду Советов предоставляется право обсуждения вопросов и общегосударственного значения. Волостной исполком, в тех же целях планомерного об'единения деятельности пролетарской власти, имеет определенные правительственные функции, аналогичные вышестоящим органам и ответствен перед последним. Сельские советы образуются постановлениями уездных исполкомов, утвержденными губисполкомами. И это положение указывает не на дисгармонию в отношениях органов власти между собой, а на ту же согласованность действий единой рабоче-крестьянской власти. В положении о сельсоветах, законодатель об'единяет деятельность сельского исполкома во всех областях хозяйственной жизни путем инструкций, издаваемых НКВД по соглашению с другими Наркоматами. Определенные взаимоотношения местных органов власти устанавливает 62 статья конституции: «С'ездам советов и их исполкомам принадлежит право контроля над деятельностью местных советов (т.-е. областным — право контроля над всеми советами данной области, губернским — над всеми советами губернии), а областным, губернским с'ездам и их исполнительным комитетам, кроме того, право отмены решений действующих в их районе советов с извещениями об этом в важнейших случаях центральной Советской власти». Далее точное перечисление предметов ведения ВЦИК'а, в пределах которого (ведения) вся полнота власти осуществляется из центра, вместе с точным определением компетенции местных органов Советской власти, устанавливает согласованную связь центра с местами. И если местные советы приходят в столкновение с центральными учреждениями, и если до сих пор вопрос о централизации и децентрализации еще не разрешен до конца, то сочетать с местной Советской властью централизацию необходимо в рабочем государстве для того, чтобы осуществить единый хозяйственный план, поставить все под контроль, учесть все производственные силы республики и согласовать эту работу с работами местных рабочих и крестьянских советов. Эти задачи будут разрешать следующие Всероссийские С'езды Советов. VIII Всероссийский С'езд Советов в свое время стремился к устранению трений между органами рабочего управления на местах и, с другой стороны, органами, созданными непосредственно из центра, сделав такое постановление: «Все постановления городских советов, всех губернских и уездных советов сообщаются ВЦИК'ом, который раз в два месяца публикует сводку этих постановлений, т.-е. этим путем согласует свою деятельность с деятельностью местных органов. В целях улучшения советской работы VIII С'езд Советов стремился провести в жизнь такие положения: во-первых, центральное ведомство по закону ведет все дела через местные советы и их отделы, идя к уничтожению своих специальных уполномоченных и неподведомственных местным советам отделений и специальных управле-

ний. По исполнении этого правила, все постоянные местные органы и административно-хозяйственные учреждения всех Народных Комиссариатов, равно как и все органы, создаваемые временно для ударных работ, входят в соответствующие отделы губернских и уездных советов».

Далее, постановления местных с'ездов советов могут быть отменяемы лишь вышестоящими с'ездами и их исполкомами, ВЦИК'ом или его Президиумом. В свою очередь, постановления исполкомов и их президиумов могут быть отменяемы лишь вышестоящими с'ездами, исполкомами и их президиумами, ВЦИК'ом, его Президиумом и Совнаркомом. Предписания для непосредственного исполнения могут быть даваемы исполкомами и их президиумами, ВЦИК'ом, его Президиумом и Совнаркомом. Таковы дополнения к статье 62 конституции в вопросе о большей централизации Советской власти и, вместе с тем, о соответствующем развитии местной власти в смысле расширения об'ема деятельности местных советов, согласованной с деятельностью центральной власти.

178. Что называется активным избирательным правом?

Под активным избирательным правом необходимо подразумевать участие каждого избирателя в выборах в советы. Активный — значит действующий человек, принимающий участи в выборах, при этом он избирает депутата, а не сам избирается. Пассивным избирательным правом называется такое избирательное право, когда человек не избирает, а избирается в какое-нибудь учреждение, например, парламент. В чем заключается разница в условиях осуществления активного и пассивного избирательного права? По буржуазной конституции разница громадная. Именно, лицо, осуществляющее активное избирательное право, может обладать меньшим возрастным цензом, меньшим образовательным и имущественным цензом, чем обладатель пассивного избирательного права. Пассивное избирательное право отличается от активного тем, что для его осуществления избираемый должен обладать большим образовательным цензом и большим возрастным цензом. Так, например, у нас в бывший государственный совет по старой буржуазной конституции мог быть избран лишь 40-летний человек. В государственную думу в депутаты избирался от 25 лет. Имущественный ценз был значительно выше в государственный совет, чем в думу, а именно, надо было обладать недвижимым имуществом, оцененным для взимания земского сбора не ниже 45 тыс. рублей; для того времени это громадная сумма. Для того, чтобы быть избранным в государственный совет, чтобы осуществить пассивное право, нужно было обладать образовательным цензом не ниже среднего учебного заведения. Надо было кончить или среднее учебное заведение, гимназию, или высшую школу, а чтобы быть избранным в государственную думу нужно было быть только грамотным, следовательно, и в образовательном цензе заключено условие, отличающее пассивное избирательное право от активного.

Не будем говорить о других условиях активного и пассивного избирательного права, тем более, что в нашей конституции нет никакой разницы между активным и пассивным избирательным правом. У нас все

граждане могут быть избраны и могут избирать в советы, если принадлежат к составу трудящихся.

179. Что значит выражение 64 ст. конституции о принятии участия в выборах без различия пола, возраста и т. д.?

В ст. 64 нашей конституции говорится, что все трудящиеся принимают участие в выборах без различия пола, национальности, вероисповедания, оседлости, при чем возрастный ценз полагается не ниже 18 лет. Разберем вероисповедное условие в избирательном праве. В былые времена, да и в настоящее время, по буржуазным конституциям вероисповедание играет большую роль, имеет большое значение: не так давно в Соединенн. Штатах Америки атеисты, т.-е. неверующие, не могли избирать в палату депутатов. Или в той же «свободной» Англии не так давно отменено правило, что если ирландец не причастится под обоими видами, он не имеет права принимать участия в выборах в английский парламент, потому что англичане — представители епископального вероисповедания и причащаются под обоими видами, а ирландцы, католики, причащаются под одним видом. В настоящее время вероисповедание, повидимому, особенного значения не имеет, хотя в штате Нью-Гемпшир[1] только протестанты могут занимать общественные должности. В Пенсильвании, Сев. Каролине, Миссисипи[2] только тем, кто верует в бога и бессмертие души, открыт доступ к государственным должностям. Национальный принцип имеет также отрицательное значение — иностранцы не могут принимать участия в выборах. По Советской конституции всем трудящимся разных национальностей предоставлены одинаковые права в выборах.

180. Почему в нашей конституции принцип оседлости не имеет значения в осуществлении избирательного права?

По французской республиканской конституции, рабочий должен прожить не менее ½ года на одном месте, чтобы иметь право избирать, — ясно, что эта конституция носит классовый характер, в интересах буржуазии, потому что рабочий не может долго проживать на одном месте — в силу условий наемного труда. В Норвегии рабочий должен прожить 5 лет на одном месте, чтобы принимать участие в выборах. Этот ценз, связывающий избирательное право с тем или другим сроком проживания в округе, в такой мере, как и всякий другой «ценз», противоречит принципу всеобщего избирательного права. Для крестьян, занимающихся отхожим промыслом, по прежней русской буржуазной конституции, не было возможности принимать участия в выборах в государственную думу, потому что нужно было целый год прожить на одном месте. А это было по условиям их труда невозможно, и поэтому они были лишены избирательного права. Ясно, что ограничение избирательного права оседлостью имеет разное значение для имущих и неимущих слоев населения. Для первых эта мера нечувствительна, так как избиратели, принадлежащие к этому классу, или владеют собственными домами и поместьями или, при от'ездах, оставляют за собой квартиры.

---

[1] В С.-А. С. Штатах.

[2] Там же.

Те же принципы ограничения избирательных прав трудящихся, посредством применения ценза оседлости, мы видим в буржуазных конституциях Японии, Англии, и других государств. Наша конституция, как гарантия прав трудящихся, отвергает принцип оседлости, враждебный по своей природе представительству трудящихся.

181. Почему конституция устанавливает 18-летний возрастной ценз?

Нам говорят: разве эти 18-летние люди — эти юноши и девушки — могут быть серьезными управителями, законодателями? Но на это мы можем ответить, что рабочие и крестьяне скорее развиваются. Тяжелые условия жизни заставляют юного пролетария очень рано бороться за свое существование. Он с очень юных лет начинает отвоевывать свое место в жизни, бороться за свой кусок хлеба и поэтому лет в 16 — 17 такой юноша становится взрослым, зрелым человеком. Оттого Советская конституция и предоставляет достигшим 18-летнего возраста право принимать участие в выборах. По поводу этого я хочу вспомнить один момент за 100 лет тому назад, когда в Пруссии началась освободительная война с Наполеоном I, который раздавил Германию солдатским сапогом, и когда немецкую молодежь звали на борьбу, давая оружие в руки 18-летним юношам. После изгнания Наполеона из Германии, молодежь вернулась домой и стала поговаривать о том, что нужно ограничить самодержавный режим прусского короля; правительство заявило, что молодежь не созрела для решения политических вопросов, что ей следует сначала поучиться, — т.-е. для войны, для пролития крови она оказалась созревшей, а для общественной деятельности она оказалась едва вышедшей из детского возраста.

Поэтому понятно, если у нас 18-летние юноши и девушки являются борцами за новый мир, как же можем мы в вопросе об избирательном праве ограничить возраст до 25, как это существует в буржуазных конституциях? Кроме того, если мы перенесемся мыслью во Францию в июле 1870 г., то увидим, что в верхней палате депутатов сидят люди от 40 лет и старше, следовательно, народ взрослый, старый и умудренный опытом, — но, по выражению одного английского историка (Файфа), они вели себя как «мальчики» по вопросу о войне с Пруссией. Молодежь, будучи в оппозиции к войне и сидя на левых депутатских скамьях, вела себя, как мудрые политики—значит, при чем же здесь возрастный ценз? Эти страны говорили, что вся Франция, как один человек, желает войны с Германией, а когда стали вотировать (голосовать) вопрос о войне, то оказалось, что из 87 департаментов Франции голосовали за войну только 16 департаментов. Вы, понятно, видите, насколько легкомысленно классовые представители престарелого возраста вели себя в той же самой палате, в том же самом парламенте. Отсюда ясно, что дело не в молодости, а в понимании жизненных классовых интересов.

182. Почему допускаются женщины к выборам по Советской конституции?

Этот вопрос чрезвычайно важен, потому что в массах он еще недостаточно хорошо осмыслен, понят и разрешен. В свое время (см. вопр. 42 и 47) говорилось о предрассудках религиозных, национальных, а теперь придется сказать о предрассудке, существующем по отношению к женщине. Нужно быть искренним в признании того факта, что еще

далеко не все освободились от того взгляда, что женщина не должна быть полноправным существом. Мы можем с радостью констатировать, что наша республика, эта рабоче-«мужицкая» страна, к которой так презрительно относится буржуазия русская и западно-европейская, провозгласила великий принцип участия в управлении трудящейся женщины. А, между тем, посмотрим на положение женщины в других странах; например, в Японии, в 1921 году, парламент не допустил женщин участвовать в выборах в последний. Как активное, так и пассивное избирательное право женщина Японии осуществлять не может. В 1920 г., в июле, французская буржуазия отвергла право женщины участвовать в выборах в палату депутатов. Английской буржуазией отказано женщине в управлении [1], и потому не мудрено, что борющиеся за равноправие английские суфражистки вступают в комм. партию, приветствуют русскую Советскую конституцию (одной из крупных борцов за равноправие женщин в Англии является Панхерст). И действительно, если мы глубже вдумаемся, то убедимся в том, что Советская конституция разрешила один из важнейших вопросов социально-правовой жизни. Наша коммунистическая идея, наша мысль освободить женщину является потому такой ценной и великой, что этим освобождается целая половина рода человеческого. Мы перестали грабить себя, давая возможность женщине управлять и стать умственно и нравственно сильной в борьбе за лучшее будущее. Английский буржуазный юрист Джемс Милль отрицает классовый характер полового ценза. Джемс Милль рассуждает так: буржуазный мужчина пусть защищает интересы буржуазной женщины в парламенте, а рабочий-мужчина—пусть защищает интересы женщины-работницы, так как интересы женщин-работниц совпадают с интересами рабочих-мужчин. На это один из выдающихся юристов правильно возражает, развивая эту мысль дальше, «что с таким же успехом мы могли бы доказывать справедливость исключения из числа полноправных граждан всех рыжих, или всех блондинов, или всех брюнетов, ибо ни рыжие, ни блондины, ни брюнеты никаких специфических интересов не имеют: интересы блондина капиталиста или рабочего вполне покрываются интересами капиталиста или рабочего брюнета».

Нужно заметить, что германское буржуазное законодательство предоставляло мужу громадные права руководить всей жизнью немецкой женщины, вплоть до контроля ее корреспонденции, ее чтения и посещения церкви и почти права поместить жену по своему капризу в сумасшедший дом. И поэтому понятно, что в 1917 г., в день Октябрьской революции, при совершении громадного сдвига в пользу полного уравнения, нам возражали: как женщины могут принимать участие в избирательной борьбе? Как женщина, отсталая по уму, слабая физически, может равняться мужчине, как она может пользоваться одинаковыми правами? Эти же вопросы раздавались повсюду и среди самого трудящегося народа, особенно среди солдатских масс, которые представляют

---

[1] Правда, на основании закона 1918 г. женщины стали пользоваться избирательным правом, но только с 30-летнего возраста, платящие прямые налоги имеющие годовую квартиру и ценз оседлости

собою крестьянство. Но даже и в вопросе о равноправии крестьянство стало на точку зрения более правильную, чем буржуазия Англии, Японии или Франции. Приведем в доказательство следующее: один из депутатов бывшей Государственной думы, крестьянин Кругликов, доказывал, что если и бабам дать равные права, то тогда и управлять они будут, «значит, они будут занимать места старшин, участвовать на сходках— ведь это немыслимая вещь. Господь сотворил Адама,—Еву ему помощницей, но не на равных правах; как можно женщину поставить у власти?» Но дальше он делает такой вывод: «если, дескать, пустить ее к управлению, то пусть она отбывает и воинскую повинность и несет все тяготы, которые несут мужчины». А посмотрите, что говорят буржуа в буржуазном парламенте: «Нет, женщину к управлению допустить нельзя,—говорит депутат Пере,—стоит только вспомнить о тех нареканиях, которым подвергся Адам за то, что жена дала ему яблоко». «Вспомним еще историю о винограднике Навуфея, о том, как женщина подучила одного мужчину убить другого мужчину, чтобы захватить его виноградник. Как же мы можем женщин допустить к осуществлению избирательных прав? А уж если избирать, так избирать только одних некрасивых». Если сравнить речь крестьянина Кругликова с речью буржуазных, образованных в английском стиле, депутатов—первая окажется логичней и справедливей последней. Конечно, мы можем сказать, что трудовой народ Российской Республики созрел скорей, чем чахлый, одряхлевший буржуазный Запад. Поэтому я могу твердо сказать, что молодая рабочая Россия осуществляет все начала не преждевременно. Я прямо скажу, что русская трудовая женщина очень давно пользуется равноправием. В средние века в Московском государстве царевны, боярышни жили в теремах и слушали только монахов, странников, всяких «сказителей» и т. д., это было их единственное развлечение. Трудящаяся же женщина пользовалась относительной свободой, трудящаяся женщина была сравнительно более равноправной, она не знала угнетения женщины имущих классов. В феодальном мире, на Западе, буржуазия угнетала женщину, подавляла ее личные желания. В России, трудящаяся женщина давно стала приобретать права на самостоятельное существование. Трудовая женщина, например той же Костромской губ., несет все повинности, крестьянка несет громадную работу; поэтому, когда нам возражают, что мы преждевременно допускаем женщину к государственной жизни, мы говорим — нет, это не так. Правда, мы можем сказать, что в нас еще существуют пережитки и привычки мелкобуржуазного мира. Наши женщины еще не на высоте положения, потому что в них еще сидят старые предрассудки, они несут на себе влияние прошлого, но они не виноваты в этом, потому что мужской режим патриархальной власти давил женщину, и чем более был зависим мужчина от политического режима и экономических условий классового общества, тем более деспотичен он был в семье; чем он свободней в смысле социально-политическом, тем слабей власть мужа в семье, тем свободней женщина и дети. Поэтому раз в рабоче-крестьянской республике мужчина стал свободным, стала свободной и женщина. Относительно этого я приведу пример: ведь в средние века феодальный гнет

был ужасен, а мужчина, конечно, был рабом в этом обществе, и женщина переживала адские муки рабства, при мысли о которых становится жутко. И поэтому немудрено, что женщины в средние века, борясь за свое существование, обращались к гаданиям и различным заклинаниям и амулетам, к волшебным травам, чтобы облегчить свое положение, и миллионами гибли на кострах от «святой» инквизиции. Таким образом, наша конституция в 64 ст. является завершающим актом этого процесса освобождения женщины, как от рабства экономического, так и от рабства политического. И двойной гнет исчезает: гнет деспота-мужа и отца в семье, эксплуатируемого капитализмом и государственною властью, как органом порабощения класса трудящихся, и гнет материальной зависимости женщины от мужчины. Отсюда понятно, что рабочий класс и крестьянство были задавлены прежней жизнью, и поэтому женщины всегда отличались большей робостью и проявлением меньшей инициативы. А буржуазная женщина, как вы думаете, высоко ли стояла в общественной жизни? Нет, она не высоко стояла: у нее был только один выход, она имела материальные средства, она могла, при их помощи, роскошью и удовольствиями погашать, подавлять в себе стремление человеческой личности. Поэтому у многих писателей буржуазных, как и пролетарских, женщина представлена как существо угнетенное, которое героически борется за свое освобождение, и поэтому во все времена, даже и самые отдаленные, такая борьба выдающихся женщин за свою независимость имела место. Возьмите хотя бы картинку социальной жизни из IV — III века до-христианской эры в Афинах. Перед нами суд. На этот суд является женщина (Агнодика); ее обвиняют в том, что она занимается врачебным искусством и, таким образом, делает конкуренцию врачам-мужчинам. По законам афинским ей, женщине, грозит смертная казнь за то, что она изучила врачебное искусство. Обвиняемая в оправдание свое привела следующее: «да, действительно, я совершила преступление, переоделась мужчиной и прослушала курс медицинских наук, но я многих спасла этим от смерти, и это мое единственное оправдание». Я не буду говорить, каков был судебный приговор, но важно то, что единицы вели героическую борьбу, и эти единицы в настоящий момент существуют в буржуазных государствах. А в Российской Советской Республике, в этой «отсталой» стране, вопрос решен основательно: женщина свободно идет к одной цели наравне с мужчиной. Чем свободней в государстве мужчина, тем свободней будет женщина, и тем счастливей будет будущее поколение; чем свободней будут браки, тем свободней будут люди, тем свободней будет жизнь, потому что отношения к семье будут совсем другими в коммунистическом обществе. И жизнь людей будет гораздо красивее, потому что при наблюдении былой жизни, при воспоминании о прошлой нашей жалкой, мрачной жизни проходит перед глазами скучное, однообразное, мещанское бытие, так ярко отраженное хотя бы в произведениях Чехова.

183. Почему получили избирательное право матросы и солдаты?

В старых буржуазных конституциях армия считается внеклассовой. Она не принимает участия в выборах по господствующему взгляду, что армия стоит вне политики, что она аполитична. Но она, ведь, подавляет

беспорядки, стачки рабочих во всех буржуазных государствах; значит, она является орудием политики, а между тем миллионные массы лишены участия в выборах в парламент. А в России массы матросские и солдатские принимают участие в выборах, потому что они являются представителями трудящихся масс; они не отрываются от народа казармой, они сливаются со всем народом. Между тем, кроме советских республик, в мире нет ни одного государства, в котором представители армии и флота принимали бы участие в выборах.

184. Почему в городах депутаты избираются из расчета по количеству избирателей?

Необходимо обратить внимание на то положение, что при выборах в волостные и уездные с'езды количество депутатов определяется количеством всех жителей (разного возраста) в той или иной местности; при выборах в губернские с'езды этот порядок расчета сохраняется только за представительством от волостных или уездных с'ездов, в городах же депутаты рассчитываются на избирателей, т.-е. лишь на одних трудящихся. Почему конституция устанавливает эту странную, на первый взгляд, особенность? Об'яснение этой особенности мы находим в истории революционного движения в России. Представительный городской орган ленинградского пролетариата возник 14 октября 1905 года, когда в него вошли делегаты от 40 крупных заводов, 2 фабрик и 3 профессиональных союзов. Одним словом, в заседании Совета принимали участие делегаты от рабочих всех больших районов. Ко времени ареста членов Исполнительного Комитета Совета Рабочих Депутатов (в начале декабря) общее число последних возросло до 562 человек, представлявших 147 фабрик и заводов, 34 мастерские и 16 профессиональных союзов. В 1917—18 г.г. депутаты советов избирались также по фабрикам и заводам, или профессиональным союзам: от определенного количества рабочих выбирался один депутат, и никогда ни в одном городе за основу определения количества депутатов не бралось все население города, тогда как и в деревнях и в селах количество депутатов определялось не из количества трудящихся, которые одни только имеют право выбора в совет, а количеством всего населения. Такой порядок устанавливается с ходом революционного движения по воле самих же трудящихся, и, следовательно, революционное творчество трудящихся создало советы и определило порядок избрания их депутатов. Далее, установление в городах иного порядка выборов, чем в провинции, об'ясняется тем, что в основе представительства лежит трудовое начало, и, следовательно, в выборах должно быть положено общее количество трудящихся данной местности, и в городах этот принцип легко осуществить. Другое дело—в деревне, где трудящиеся не могут быть учтены в виду их распыленности, отсутствия об'единения. Поэтому представительства от избирателей провести здесь было невозможно, и потому сами трудящиеся в деревне взяли за расчет при определении количества депутатов число всех жителей в данном избирательном округе. Кроме того, благодаря пришлому населению в городах, процент взрослого населения больше, чем в деревне; поэтому если мы возьмем 10 тысяч городского населения, то среди него лиц старше 18 лет больше, чем среди

того же количества жителей в деревне, так что, если бы мы взяли за избирательную единицу, как для города, так и для деревни, 10 тысяч жителей, то в деревне 1 депутат приходился бы на меньшее число избирателей, чем в городе, и деревня, более отсталая, имела бы преимущества перед городом.

185. В чем состоит избирательная система по Советской конституции?

Система выборов во всей Федерации носит совершенно иной характер, чем в буржуазных государствах. Так, выборы в городах и фабрично-заводских поселках происходят по профессиональным или производственным единицам. В селениях же выборы производятся от всех жителей определенного конституцией возраста. Основой избирательной системы являются профсоюз, фабрика, завод и воинская часть. Следовательно, выборы производятся от коллективов, об'единенных общностью классовых интересов и труда, а не от отдельных граждан, как это происходит обычно в буржуазных демократиях.

186. В чем состоит значение отозвания депутатов?

Близость советов к «народу», к трудящимся, создает особые формы отзыва и контроля снизу. Это отозвание состоит в том, что избиратели имеют во всякое время, право отозвать депутата (ст. 78) в случае недовольства последним. Ни в одной буржуазной конституции нет подобного права отозвания депутата, за исключением некоторых кантонов Швейцарии, потому что, по учению всех буржуазных юристов, каждый депутат, являясь в парламент, сливается со всеми депутатами в одну массу, осуществляет общую волю своего народа; и вот спрашивается, каким сверх'естественным образом сливается он со всей массой депутатов? На самом деле, каждый депутат выражает свою классовую точку зрения. Один из русских буржуазных ученых (Гессен) признает классовый характер «народного представительства, говоря, что по (всякой) конституции парламент является представителем «всего» народа; поэтому каждый в отдельности депутат не может быть связан поручением или мандатом своих избирателей». Отсюда ясно, что буржуазное представительство, отражая волю господствующего класса, в принципе отрицает отзыв депутатов, делая их забронированными. У нас же, по Советской конституции, каждый депутат может быть отозван обратно, поскольку он оказывается не на высоте положения; и не вина законодателя, если граждане не пользуются своим правом или они инертны.

187. Кто не может избирать в Советской Республике?

На основании 65 ст., не могут избирать лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли. В рабоче-крестьянском государстве, где власть буржуазии сломлена, не может быть места людям, которые эксплуатируют чужой труд. Лица, живущие на нетрудовой доход, т.-е. получающие без труда проценты с капитала, или точнее, весь труд которых состоит в том, чтобы сходить в банк для получения денег, конечно, лишаются избирательного права. Частные торговцы, банкиры не могут принимать участия в выборах, потому что создают себе капитал не «от трудов праведных», а путем наживы, получения прибыли с потребителя и вкладчиков. Монахи и духовные служители церквей и

религиозных культов не допускаются к выборам, потому что не создают никаких ценностей. Труд духовенства может быть учтен только в загробном мире, так как количество песнопений и молитв не подлежит ведению рабоче-крестьянских учетных и производственных органов, а следовательно, власть справедливо позволяет себе считать труд духовенства непроизводительным, а самое сословие — паразитическим. Но для Советской республики последовательней это положение конституции, отрицающее право выбора духовной касты, чем для капиталистической Италии, где буржуазия лишила духовенство права принимать участие в выборах потому, что там католическое духовенство враждебно светской буржуазной власти. Но между тем, буржуазному государст[illegible] гораздо более, казалось бы, неуместно не допускать духовенство к выборам. Вместе с тем, духовенство у нас в России, если занимается производительным трудом, например, состоит на советской службе, может принимать участие в выборах. Такие исключения допускаются. Следовательно, тот упрек, который нам бросается, что мы лишаем массы населения избирательного права, этот упрек не выдерживает критики [1]. В самом деле, у нас, как я перебирал, принимают участие в выборах все женщины, принимает участие армия, флот, принимает участие без ценза оседлости весь трудящийся народ; следовательно, миллионные массы не лишены права голоса. А по буржуазным конституциям избирательное право ограничено оседлостью, национальностью, имущественным и образовательным цензом, домообзаводством (между тем, на континенте Европы рабочие не имеют, по общему правилу, самостоятельного домообзаводства), так что сами кадетские ученые, вроде Кокошкина, Гессена и других, вынуждены были сказать, что буржуазная конституция представляет собою фикцию всенародного представительства, т.-е. что всеобщее избирательное право существует только на бумаге, и, таким образом, избирательное право во Франции, Англии, Америке носит узко-классовый характер.

У нас нет той подтасовки выборов, которые есть, например, в Америке, где скупаются сотни газет, где миллионы голосов скупаются представителями капитала; но, правда, и мы ведем предвыборную агитацию, борьбу. Конечно, мы не можем сулить обедов в ресторанах, мы не можем давать пенсий, громадное содержание членам парламента, и знаем, что когда капиталистам удается провести своего депутата, голосующего за их интересы, то этот депутат получает, кроме жалованья, пенсию, особое вознаграждение, выгодное место и т. п. И вот поэтому странным является, почему требуют какого-то «демократического» избирательного права. Говорят, что у нас нет всеобщего избирательного права. Да, его нет в том смысле, что не принимают участия капиталисты, но если последние стали тружениками, они получают это право. Предоставление же господства в государстве небольшой кучке людей,

[1] Тем более, с введением всеобщей трудовой повинности, меньше всего приходится говорить об отсутствии в Советской Республике всеобщего избирательного права. Конечно, с изданием декрета о частной торговле, необходимо лишить избирательных прав тех лиц, которые пользуются не заработком, а торговой прибылью и живут на счет чужого труда.

не занимающихся трудом, — представителям класса эксплуататоров, класса буржуазного, невозможно. Всякое учредительное собрание предоставляет исключительно место буржуазному классу, рабочие массы являются в его руках игрушкой. Возьмите Англию: там имеется широкое избирательное право, а в нижней палате общин $^{3}/_{4}$ мест предоставлено лордам, землевладельцам, банкирам, хотя рабочий класс составляет большинство населения и нет совсем крестьянских мелкобуржуазных масс, так как лорды согнали их с земель еще в XVIII веке. Крестьяне вынуждены были отправляться в город продавать свои руки в качестве пролетариев, а в деревне — батраков. Таким образом, по остроумному выражению известного поэта Поппа, и получилось, что «безумие большинства на пользу немногих». Служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома не допускаются к выборам. Весь тот вред, который приносили все эти люди рабочим и крестьянам, вся та позорная роль, которую играли в истории борьбы трудящихся с царизмом упомянутые группы, заставили рабоче-крестьянское правительство лишить их избирательного права как активного, так и пассивного. Не могут избирать и быть избранными лица, признанные в установленном порядке душевно-больными или умалишенными, а равно и лица, состоящие под опекой. И, наконец, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

188. Кто устанавливает порядок выборов?

Обычно местные советы устанавливают время выборов, согласно инструкции ВЦИК'а. Проверка выборов депутата в совет, отмена выборов производится соответствующим советом, который для проверки выборов назначает мандатную комиссию, на основании доклада которой утверждает или отменяет выборы депутата и в последнем случае назначает новые выборы.

Если выборы в каком-либо районе, волости, учреждении произошли неправильно, то вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти, при чем последней инстанцией, последним местом по кассации советских выборов, является ВЦИК. В связи со всем сказанным, необходимо вспомнить кстати о праве самих избирателей отозвать депутата из совета и произвести, согласно конституции, новые выборы. Это последнее право делает нашу конституцию особенно ценной с точки зрения осуществления принципа подлинного народовластия.

189. Для чего учреждается красный флаг и герб РСФСР?

Красное знамя, как государственный флаг, утверждает Советская конституция потому, что диктатура пролетариата, власть Советов утвердилась благодаря многолетней борьбе, в которой алой кровью рабочих и крестьян пропиталось их боевое знамя. Красное знамя появилось впервые в революционной Франции в день избиения народа 17 июля 1791 года. Буржуазия боялась этого знамени. Случайно вынесенный революционной волной в февральские дни 1848 года в первые ряды временного правительства поэт

буржуазии—Ламартин— испугался принятия красного знамени. Ему чудилось, что это цвет крови, и он трескучей фразой сорвал решение французской демократии: «Ваше красное знамя обошло только Марсово поле (в Париже 17 июля 1791 г.), а наше славное трехцветное — победно обошло всю Европу». Между тем, спрашивается, под которым из двух знамен было пролито больше крови французского народа, особенно если вспомнить кровожадного Наполеона? Зато трехцветное знамя одержало две кровавых победы над красным знаменем: в страшные июньские дни 1848 года и в еще более кровавые дни усмирения Парижской Коммуны 1871 г.

Против красного знамени Российской Великой Революции действовала буржуазия и русская и международная; однако, 25 октября 1917 г. красное знамя, символ великой борьбы за освобождение трудящихся, явилось государственным флагом и впервые получило право быть помещенным, к великому смущению международной буржуазии, в Берлине, возбуждая соблазн и злобу в германской буржуазии, в столице «самого» Вильгельма. Наше красное знамя, с золотыми буквами-инициалами РСФСР, по мере признания Советской власти, начинает реять в столицах Европы, служа неуловимо притягательным средством и, вместе с тем, об'единяющим пролетариев мира в одну дружную семью. В то же время, не даром на нашем гербе, в венце колосьев, залитых лучами солнца, скрещены великие знамения плодотворного труда и власти трудящихся — молот и серп. Этот молот в руках рабочего дробит наших врагов и кует народное счастье. Этот серп в руках крестьянина вырежет плевелы и пожнет пшеницу свободы и довольства трудового народа.

190. В чем состоит государственный флаг и герб СССР?

Государственный герб СССР состоит из серпа и молота на земном шаре с надписью на 6-ти языках, принятых союзной конституцией (ст. 34): «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!» На верху герба имеется пятиконечная звезда. Государственный флаг Союза состоит из красного или алого полотнища с изображением государственного герба. Последний символизирует собою победу мирового рабочего класса в смысле завоевания земного шара коммунистическим движением.

Приложение № 1.

Основной Закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ.

Декларация об образовании Союза Советских Социалистических Республик.

Со времени образования советских республик, государства мира раскололись на два лагеря: лагерь капитализма и лагерь социализма.

Там, в лагере капитализма — национальная вражда и неравенство, колониальное рабство, шовинизм, национальное угнетение и погромы, националистические зверства и войны.

Здесь, в лагере социализма — взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и братское сотрудничество народов.

Попытки капиталистического мира на протяжении десятков лет — разрешить вопрос о национальности путем совмещения свободного развития народов с системой эксплоатации человека человеком — оказались бесплодными. Наоборот, клубок национальных противоречий все более запутывается, угрожая самому существованию капитализма. Буржуазия оказалась бессильной наладить сотрудничество народов.

Только в лагере советов, только в условиях диктатуры пролетариата, сплотившей вокруг себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить в корне национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудничества народов.

Только благодаря этим обстоятельствам удалось советским республикам отбить нападение империалистов всего мира, внутренних и внешних; только благодаря этим обстоятельствам удалось им успешно ликвидировать гражданскую войну, обеспечить свое существование и приступить к мирному хозяйственному строительству.

Но годы войны не прошли бесследно. Разоренные поля, остановившиеся заводы, разрушенные производительные силы и истощенные хозяйственные ресурсы, оставшиеся в наследство от войны, делают недостаточными отдельные усилия отдельных республик по хозяйственному строительству. Восстановление народного хозяйства оказалось невозможным при раздельном существовании республик.

С другой стороны, неустойчивость международного положения и опасность новых нападений делают неизбежным создание единого фронта советских республик перед лицом капиталистического окружения.

Наконец, само строение советской власти, интернациональной по своей классовой природе, толкает трудящиеся массы советских республик на путь об'единения в одну социалистическую семью.

Все эти обстоятельства повелительно требуют об'единения советских республик в одно союзное государство, способное обеспечить и внешнюю безопасность, и внутренние хозяйственные преуспеяния, и свободу национального развития народов.

Воля народов советских республик, собравшихся недавно на с'езды своих советов и единодушно принявших решение об образовании Союза Советских Социалистических Республик, служит надежной порукой в том, что Союз этот является добровольным об'единением равноправных народов, что за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза, что доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем, что новое союзное государство явится достойным увенчанием заложенных еще в Октябре 1917 года основ мирного сожительства и братского сотрудничества народов, что оно послужит верным оплогом против мирового капитализма и новым решительным шагом по пути об'единения трудящихся всех стран в Мировую Социалистическую Советскую Республику.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ.

Договор.

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР) и Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР) (Советская Социалистическая Республика Азербейджана, Советская Социалистическая Республика Грузии и Советская Социалистическая Республика Армении) об'единяются в одно союзное государство — Союз Советских Социалистических Республик.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Предметы ведения верховных органов власти Союза Советских Социалистических Республик.

1. Ведению Союза Советских Социалистических Республик, в лице его верховных органов, подлежат:

а) представительство Союза в международных сношениях, ведение всех дипломатических сношений, заключение политических и иных договоров с другими государствами;

б) изменение внешних границ Союза, а также регулирование вопросов об изменении границ между союзными республиками;

в) заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик;

г) об'явление войны и заключение мира;

д) заключение внешних и внутренних займов Союза ССР и разрешение внешних и внутренних займов союзных республик;

е) ратификация международных договоров;

ж) руководство внешней торговлей и установление системы внутренней торговли;

з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, определение отраслей промышленности и отдельных промышленных предприятий, имеющих общесоюзное значение, заключение концессионных договоров как общесоюзных, так и от имени союзных республик;

и) руководство транспортным и почтово-телеграфным делом;

к) организация и руководство вооруженными силами Союза ССР;

л) утверждение единого государственного бюджета Союза ССР, в состав которого входят бюджеты союзных республик; установление общесоюзных налогов и доходов, а также отчислений от них и надбавок к ним, поступающих на образование бюджетов союзных республик; разрешение дополнительных налогов и сборов на образование бюджетов союзных республик;

м) установление единой денежной и кредитной системы;

н) установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза ССР;

о) общесоюзное законодательство о межреспубликанских переселениях и установление переселенческого фонда;

п) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного законодательства Союза;

р) установление основных законов о труде;

с) установление общих начал в области народного просвещения;

т) установление общих мер в области охраны народного здравия;

у) установление системы мер и весов;

ф) организация общесоюзной статистики;

х) основное законодательство в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев;

ц) право амнистии, распространяемое на всю территорию Союза;

ч) отмена нарушающих настоящую Конституцию постановлений с'ездов советов и центральных исполнительных комитетов союзных республик;

ш) разрешение спорных вопросов, возникающих между союзными республиками.

2. Утверждение и изменение основных начал настоящей Конституции подлежит исключительному ведению С'езда Советов Союза ССР.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

О суверенных правах союзных республик и о союзном гражданстве.

3. Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в настоящей Конституции, и лишь по предметам, отнесенным к компетенции Союза. Вне этих пределов каждая союзная республика осуществляет свою государственную власть самостоятельно; Союз ССР охраняет суверенные права союзных республик.

4. За каждой из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза.

5. Союзные республики, в соответствии с настоящей Конституцией, вносят изменение в свои конституции.

6. Территория союзных республик не может быть изменяема без их согласия, а равно для изменения, ограничения или отмены статьи 4 требуется согласие всех республик, входящих в Союз ССР.

7. Для граждан союзных республик устанавливается единое союзное гражданство.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

О С'езде Советов Союза Советских Социалистических Республик.

8. Верховным органом власти Союза Советских Социалистических Республик является С'езд Советов, а в период между С'ездами Советов — Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР, состоящий из Союзного Совета и Совета Национальностей.

9. С'езд Советов Союза Советских Социалистических Республик составляется из представителей городских советов и советов городских поселений по расчету 1 депутат на 25.000 избирателей и представителей губернских с'ездов советов по расчету 1 депутат на 125.000 жителей.

10. Делегаты на С'езд Советов Союза ССР избираются на губернских с'ездах советов. В тех республиках, где нет губернских об'единений, делегаты избираются непосредственно на с'езде советов данной республики.

11. Очередные С'езды Советов Союза ССР созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР один раз в год; чрезвычайные С'езды созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР по его собственному решению, по требованию Союзного Совета, Совета Национальностей, или же по требованию двух союзных республик.

12. При чрезвычайных обстоятельствах, препятствующих созыву в срок С'езда Советов Союза ССР, Центральному Исполнительному Комитету Союза ССР предоставляется право отсрочки созыва С'езда.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

О Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик.

13. Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР состоит из Союзного Совета и Совета Национальностей.

14. С'езд Советов Союза ССР избирает Союзный Совет из представителей союзных республик, пропорционально населению каждой, всего в составе 371 члена.

15. Совет Национальностей образуется из представителей союзных и автономных советских социалистических республик по пяти представителей от каждой и представителей автономных областей РСФСР по одному представителю от каждой. Состав Совета Национальностей в целом утверждается С'ездом Советов Союза ССР.

Примечание. Автономные республики Аджарии и Абхазии и автономная область Юго-Осетия посылают в Совет Национальностей по одному представителю

16. Союзный Совет и Совет Национальностей рассматривает все декреты, кодексы и постановления, поступающие к ним от Президиума Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР, отдельных Народных Комиссариатов Союза, центральных исполнительных комитетов союзных республик, а также возникающие по инициативе Союзного Совета и Совета Национальностей.

17. Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР издает кодексы, декреты, постановления и распоряжения, об'единяет работу по законодательству и управлению Союза ССР и определяет круг деятельности Президиума Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

18. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Союза ССР, а также вносящие коренные изменения в существующую пр[illegible]ику государственных органов Союза ССР, обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

19. Все декреты, постановления и распоряжения, издаваемые Центральным Исполнительным Комитетом, обязательны к непосредственному исполнению на всей территории Союза ССР.

20. Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР имеет право приостанавливать или отменять декреты, постановления и распоряжения Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, а также с'ездов советов и центральных исполнительных комитетов союзных республик и других органов власти на территории Союза ССР.

21. Очередные сессии Центрального Исполнительного Комитета ССР созываются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета три раза в год. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по требованию Президиума Союзного Совета или Президиума Совета Национальностей, а также по требованию центрального исполнительного комитета одной из союзных республик.

22. Законопроекты, восходящие на рассмотрение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, получают силу закона лишь при условии принятия их как Союзным Советом, так и Советом Национальностей, и публикуются от имени Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

23. В случаях разногласий между Союзным Советов и Советом Национальностей, вопрос передается в создаваемую ими согласительную комиссию.

24. При недостижении соглашения в согласительной комиссии, вопрос переносится на рассмотрение совместного заседания Союзного Совета и Совета Национальностей, при чем, в случае отсутствия большинства голосов Союзного Совета или Совета Национальностей, вопрос может быть передан, по требованию одного из этих органов, на разрешение очередного или чрезвычайного С'езда Советов Союза ССР.

25. Союзный Совет и Совет Национальностей для подготовки их сессий и руководства работой последних выбирают свои Президиумы, в составе по семи членов каждый.

26. В период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР высшим органом власти является Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, образуемый Центральным Исполнительным Комитетом в количестве двадцати одного члена, в число которых входят в полном составе Президиумы Союзного Совета и Совета Национальностей.

27. Центральный Исполнительный Комитет избирает по числу союзных республик четырех Председателей Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР из состава членов Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

28. Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР ответствен перед С'ездом Советов Союза ССР.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

О Президиуме Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

29. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР в период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР является высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом власти Союза ССР.

30. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР наблюдает за проведением в жизнь Конституции Союза ССР и исполнением всех постановлений С'езда Советов и Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР всеми органами власти.

31. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР имеет право приостанавливать и отменять постановления Совета Народных Комиссаров и отдельных Народных Комиссариатов Союза ССР, а также центральных исполнительных комитетов и советов народных комиссаров союзных республик.

32. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза имеет право приостанавливать постановления с'ездов советов союзных республик с последующим внесением этих постановлений на рассмотрение и утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

33. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР издает декреты, постановления и распоряжения, рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом Народных Комиссаров, отдельными ведомствами Союза ССР, центральными исполнительными комитетами союзных республик, их президиумами и другими органами власти.

34. Декреты и постановления Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров Союза ССР печатаются на языках, общеупотребительных в союзных республиках (русский, украинский, белорусский, грузинский, армянский, тюрко-татарский).

35. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, разрешает вопросы о взаимоотношениях между Советом Народных Комиссаров Союза ССР и Народными Комиссариатами Союза ССР, с одной стороны, и центральными исполнительными комитетами союзных республик и их президиумами — с другой.

36. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР ответствен перед Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

О Совете Народных Комиссаров Союза ССР.

37. Совет Народных Комиссаров Союза ССР является исполнительным и распорядительным органом Центрального Исполнительного Коми-

тета Союза ССР и образуется Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Союза ССР;
Заместителя Председателя;
Народного Комиссара по Иностранным Делам;
Народного Комиссара по Военным и Морским делам;
Народного Комиссара Внешней Торговли;
Народного Комиссара Путей Сообщения;
Народного Комиссара Почт и Телеграфов;
Народного Комиссара Рабоче-Крестьянской Инспекции;
Председателя Высшего Совета Народного Хозяйства;
Народного Комиссара Труда;
Народного Комиссара Внутренней Торговли;
Народного Комиссара Финансов.

38. Совет Народных Комиссаров Союза ССР, в пределах предоставленных ему Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР прав и на основании положения о Совете Народных Комиссаров Союза ССР, издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Союза ССР.

39. Совет Народных Комиссаров Союза ССР рассматривает декреты и постановления, вносимые как отдельными Народными Комиссариатами Союза ССР, так и центральными исполнительными комитетами союзных республик и их президиумами.

40. Совет Народных Комиссаров Союза ССР во всей своей работе ответствен перед Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР и его Президиумом.

41. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров Союза ССР могут быть приостанавливаемы и отменяемы Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР и его Президиумом.

42. Центральные исполнительные комитеты союзных республик и их президиумы опротестовывают декреты и постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, не приостанавливая их исполнения.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

О Верховном Суде Союза ССР.

43. В целях утверждения революционной законности на территории Союза ССР при Центральном Исполнительном Комитете Союза ССР учреждается Верховный Суд, к компетенции которого относятся:

а) дача верховным судам союзных республик руководящих раз'яснений по вопросам общесоюзного законодательства;

б) рассмотрение и опротестование перед Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР по представлению Прокурора Верховного Суда Союза ССР постановлений, решений и приговоров верховных судов союзных республик, по соображениям противоречия таковых обще-

союзному законодательству, или поскольку ими затрагиваются интересы других республик;

в) дача заключений по требованию Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР о законности тех или иных постановлений союзных республик с точки зрения Конституции;

г) разрешение судебных споров между союзными республиками;

д) рассмотрение дел по обвинению высших должностных лиц Союза в преступлениях по должности.

44. Верховный Суд Союза ССР действует в составе:

а) пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР;

б) гражданско-судебной и уголовно-судебной коллегий Верховного Суда Союза ССР;

в) военной и военно-транспортной коллегий.

45. Верховный Суд Союза ССР в составе его пленарного заседания образуется из одиннадцати членов, в том числе председателя и его заместителя, четырех председателей пленарных заседаний верховных судов союзных республик и одного представителя Об'единенного Государственного Политического Управления Союза ССР, при чем председатель и его заместитель и остальные пять членов назначаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

46. Прокурор Верховного Суда Союза ССР и его заместитель назначаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР. На обязанности Прокурора Верховного Суда Союза ССР лежит дача заключений по всем вопросам, подлежащим разрешению Верховного Суда Союза ССР, поддержание обвинения в заседании его и, в случае несогласия с решениями пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР, опротестование их в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

47. Право направления указанных в ст. 43 вопросов на рассмотрение пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР может иметь место исключительно по инициативе Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, его Президиума, Прокурора Верховного Суда Союза ССР, прокуроров союзных республик и Об'единенного Государственного Политического Управления Союза ССР.

48. Пленарные заседания Верховного Суда Союза образуют специальные судебные присутствия (составы) для рассмотрения:

а) уголовных и гражданских дел исключительной важности, затрагивающих по своему содержанию две или несколько союзных республик, и

б) дел персональной подсудности членов Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

Принятие Верховным Судом Союза ССР к своему производству этих дел может иметь место исключительно по особым на каждый раз постановлениям Центрального Исполнительного Комитета Союза или его Президиума.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ.

О Народных Комиссариатах Союза Советских Социалистических Республик.

49. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета Народных Комиссаров Союза ССР, образуется десять Народных Комиссариатов, указанных в ст. 37 настоящей Конституции, действующих на основе положений о Народных Комиссариатах, утвержденных Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР.

50. Народные Комиссариаты Союза ССР делятся на:

а) Общесоюзные Народные Комиссариаты — единые для всего Союза ССР;

б) Об'единенные Народные Комиссариаты Союза ССР.

51. Общесоюзными Народными Комиссариатами Союза ССР являются Народные Комиссариаты:

По Иностранным Делам;
По Военным и Морским Делам;
Внешней Торговли;
Путей Сообщения;
Почт и Телеграфов.

52. Об'единенными Народными Комиссариатами Союза ССР являются Народные Комиссариаты:

Высший Совет Народного Хозяйства;
Внутренней Торговли;
Труда;
Финансов и
Рабоче-Крестьянской Инспекции.

53. Общесоюзные Народные Комиссариаты Союза ССР имеют при союзных республиках своих уполномоченных, непосредственно им подчиненных.

54. Органами об'единенных Народных Комиссариатов Союза ССР, осуществляющими на территории союзных республик их задания, являются одноименные народные комиссариаты этих республик.

55. Во главе Народных Комиссариатов Союза ССР стоят члены Совета Народных Комиссаров — народные комиссары Союза ССР.

56. При каждом народном комиссаре, под его председательством, образуется коллегия, члены которой назначаются Советом Народных Комиссаров Союза ССР.

57. Народный комиссар в праве единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего Комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия с тем или иным решением народного комиссара, коллегия или отдельные ее члены, не приостанавливая исполнения решения, могут обжаловать его в Совет Народных Комиссаров Союза ССР.

58. Распоряжения отдельных Народных Комиссариатов Союза ССР могут быть отменены Президиумом Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

59. Распоряжения Народных Комиссариатов Союза ССР могут быть приостанавливаемы Центральными Исполнительными Комитетами или президиумами центральных исполнительных комитетов союзных республик при явном несоответствии данного распоряжения союзной Конституции, законодательству Союза или законодательству союзной республики. О приостановке распоряжения центральные исполнительные комитеты или президиумы центральных исполнительных комитетов союзных республик немедленно сообщают Совету Народных Комиссаров Союза ССР и соответствующему народному комиссару Союза ССР.

60. Народные комиссары Союза ССР ответственны перед Советом Народных Комиссаров, Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР и его Президиумом.

ГЛАВА ДЕВЯТАЯ.

Об об'единенном Государственном Политическом Управлении.

61. В целях об'единения революционных усилий союзных республик по борьбе с политической и экономической контр-революцией, шпионажем и бандитизмом, учреждается при Совете Народных Комиссаров Союза ССР Об'единенное Государственное Политическое Управление, председатель которого входит в Совет Народных Комиссаров Союза ССР с правом совещательного голоса.

62. Об'единенное Государственное Политическое Управление Союза ССР руководит работой местных органов Государственного Политического Управления через своих уполномоченных при советах народных комиссаров союзных республик, действующих на основании специального положения, утвержденного в законодательном порядке.

63. Надзор за закономерностью действий Об'единенного Государственного Политического Управления Союза ССР осуществляется Прокурором Верховного Суда Союза ССР на основе специального постановления Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

ГЛАВА ДЕСЯТАЯ.

О союзных республиках.

64. В пределах территории каждой союзной республики, верховным органом власти последней является с'езд советов республики, а в промежутках между с'ездами — ее центральный исполнительный комитет.

65. Взаимоотношения между верховными органами власти Союза ССР устанавливаются настоящей Конституцией.

66. Центральные исполнительные комитеты союзных республик избирают из своей среды президиумы, которые в период между сессиями центрального исполнительного комитета являются высшими органами власти.

67. Центральные исполнительные комитеты союзных республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров в составе:

председателя совета народных комиссаров;
заместителей председателя;
председателя высшего совета народного хозяйства;
народного комиссара земледелия;
народного комиссара финансов;
народного комиссара внутренней торговли;
народного комиссара труда;
народного комиссара внутренних дел;
народного комиссара юстиции;
народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции;
народного комиссара просвещения;
народного комиссара здравоохранения;
народного комиссара социального обеспечения, а также с правом совещательного или решающего голоса, по решению центральных исполнительных комитетов союзных республик, уполномоченных Народных Комиссаров Союза ССР по Иностранным Делам, по Военным и Морским Делам, Внешней Торговли, Путей Сообщения, Почт и Телеграфов.

68. Высший совет народного хозяйства и народные комиссариаты продовольствия, финансов, труда, рабоче-крестьянской инспекции союзных республик, подчиняясь центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных Народных Комиссариатов ССР.

69. Право амнистии, а равно право помилования и реабилитации в отношении граждан, осужденных судебными и административными органами союзных республик, сохраняется за центральными исполнительными комитетами этих республик.

ГЛАВА ОДИННАДЦАТАЯ.

О гербе, флаге и столице Союза Советских Социалистических Республик.

70. Государственный герб Союза Советских Социалистических Республик состоит из серпа и молота на земном шаре, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями, с надписью на шести языках, упомянутых в ст. 34: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!» На верху герба имеется пятиконечная звезда.

71. Государственный флаг Союза ССР состоит из красного или алого полотнища, с изображением государственного герба.

72. Столицею Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

6 июля 1923 года.

Распубликовано в № 150 Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК от 7 июля 1933 года и в Вестнике Правительства СССР 1923 г. № 2.

Приложение № 2.

Постановления 3-ей Сессии Центрального Исполнительного Комитета СССР I-го созыва.

Положение о Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик.

ГЛАВА I.

Общие положения.

1. Состав и предметы ведения Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик определяются Конституцией Союза ССР.

2. Полномочия каждого состава Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР начинаются с момента избрания С'ездом Советов Союза ССР Союзного Совета (ст. 14 Конституции Союза ССР) и утверждения С'ездом состава Совета Национальностей (ст. 15 Конституции Союза ССР) и оканчиваются в момент образования нового состава Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

3. Заседания Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР происходят по сессиям очередным и чрезвычайным.

4. Очередные сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР созываются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР три раза в год (ст. 21 Конституции Союза ССР).

5. Чрезвычайные сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР созываются согласно ст. 21 Конституции Союза ССР., Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по его постановлению, по требованию Президиума Союзного Совета или Президиума Совета Национальностей, а также по требованию центрального исполнительного комитета одной из союзных республик.

6. Порядок заседаний очередных сессий Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР опубликовывается Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР в Известиях Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и Всероссийского Центрального

Исполнительного Комитета Советов не позднее, чем за месяц до открытия сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

7. В случае назначения чрезвычайных сессий Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, публикация об этом может быть произведена и без соблюдения указанного в ст. 6 настоящего Положения срока.

8. Работа сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР происходит:

а) в заседаниях Союзного Совета;

б) в заседаниях Совета Национальностей;

в) в совместных заседаниях Союзного Совета и Совета Национальностей.

9. Внутренний порядок работ сессий Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР определяется регламентом, вырабатываемым Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и утверждаемым сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

10. На первом заседании Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР образуется его Президиум, согласно ст. ст. 25, 26 и 27 Конституции Союза ССР.

11. Кандидаты в члены Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР избираются в количестве, устанавливаемом на первом совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей. Кандидаты в члены Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР пользуются, в установленной очередности, правом решающего голоса при замещении отсутствующих членов Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

ГЛАВА II.

О Союзном Совете Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

12. Состав и предметы ведения Союзного Совета определяются Конституцией Союза ССР.

13. Союзный Совет заседает лишь во время сессий Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

14. Для кворума заседаний Союзного Совета необходимо наличие не менее одной трети членов Союзного Совета.

15. На первом заседании Союзный Совет избирает свой Президиум (ст. 25 Конституции Союза ССР), который ведет подготовку к сессиям Союзного Совета и руководит работой последних.

16. Заседания Союзного Совета созываются постановлениями его Президиума, а также Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

17. Вопросы на обсуждение Союзного Совета вносятся как самим Союзным Советом и его Президиумом, так и Советом Национальностей

и его Призидиумов, а равно Призидиумов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и Советом Народных Комиссаров Союза ССР, отдельными народными комиссариатами Союза ССР, центральными исполнительными комитетами союзных республик, а также членами Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

18. Вопросы, поступившие на обсуждение Союзного Совета помимо Совета Национальностей, по рассмотрении таковых вопросов, передаются в Совет Национальностей.

19. Вопросы, возникающие в порядке инициативы Союзного Совета, вносятся им в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР на его заключение и направление в оба Совета Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, для придания законопроекту законодательной силы (ст. 22 Конституции Союза ССР).

20. Вопросы, прошедшие через Совет Национальностей, считаются принятыми Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР окончательно, если постановления Союзного Совета совпадают с постановлениями Совета Национальностей. В этом случае постановления Союзного Совета направляются для исполнения в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, как постановления Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР. При разногласии Советов постановления направляются в согласительную комиссию.

21. Союзный Совет может образовать для рассмотрения отдельных вопросов временные комиссии.

22. Все сношения Союзного Совета с советскими органами и учреждениями производятся через аппарат Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

23. Все вопросы Союзным Советом разрешаются открытым голосованием и простым большинством голосов.

Примечание. Поименное голосование производится лишь по письменному заявлению не менее тридцати членов Союзного Совета.

ГЛАВА III.

О Совете Национальностей Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

24. Состав и предметы ведения Совета Национальностей определяются Конституцией Союза ССР.

25. Совет Национальностей заседает лишь во время сессий Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

26. Для кворума заседаний Совета Национальностей необходимо наличие не менее одной трети членов Совета Национальностей.

27. На первом заседании Совет Национальностей избирает свой Президиум (ст. 25 Конституции Союза ССР), который ведет подготовку к сессиям Совета Национальностей и руководить работой последних.

28. Заседания Совета Национальностей созываются постановлениями его Президиума, а также Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

29. Вопросы на обсуждение Совета Национальностей вносятся как самим Советом Национальностей и его Президиумом, так и Союзным Советом и его Президиумом, а равно Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и Советом Народных Комиссаров Союза ССР, отдельными народными комиссариатами Союза ССР, центральными исполнительными комитетами союзных республик, центральными исполнительными комитетами автономных республик и областными исполнительными комитетами автономных областей, а также членами Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

30. Вопросы, поступившие на обсуждение Совета Национальностей помимо Союзного Совета, по рассмотрении таковых вопросов, передаются в Союзный Совет.

31. Вопросы, возникающие в порядке инициативы Совета Национальностей, вносятся им в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР на его заключение и направление в оба Совета Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР для придания законопроекту законодательной силы (ст. 22 Конституции Союза ССР).

32. Вопросы, прошедшие через Союзный Совет, считаются принятыми Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР окончательно, если постановления Совета Национальностей совпадают с постановлениями Союзного Совета. В этом случае постановления Совета Национальностей направляются для исполнения в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, как постановления Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР. При разногласии Советов постановления направляются в согласительную комиссию.

33. Совет Национальностей может образовывать для рассмотрения отдельных вопросов временные комиссии.

> Примечание. Если в комиссии рассматриваются вопросы, касающиеся тех или иных союзных республик или тех или иных автономных республик и областей, то в означенную комиссию обязательно должен вводиться председатель соответствующей республики или области.

34. Все сношения Совета Национальностей с советскими органами и учреждениями производятся через аппарат Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

35. Все вопросы Советом Национальностей разрешаются открытым голосованием и простым большинством голосов.

> Примечание. Поименное голосование производится лишь по письменному заявлению десяти членов Совета Национальностей.

ГЛАВА IV.

О согласительной комиссии Союзного Совета и Совета Национальностей.

36. В случае разногласий между Союзным Советом и Советом Национальностей по внесенным законопроектам, эти Советы, на основании ст. 23 Конституции Союза ССР, образуют в каждом отдельном случае согласительную комиссию для согласования возникшего между Советами разногласия.

37. Согласительные комиссии образуются из представителей Союзного Совета и Совета Национальностей, выбираемых ими в равном числе членов.

38. Председатели согласительных комиссий назначаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, при чем, если председатель назначен не из состава согласительной комиссии, то он пользуется в этой комиссии только правом совещательного голоса.

39. При достижении соглашения в согласительной комиссии ее решения передаются на утверждение каждого из Советов в отдельности: Союзного Совета и Совета Национальностей. Соглашение в согласительной комиссии считается достигнутым, если предложение собрало большинство голосов в представительстве каждого из Советов в отдельности.

При недостижении соглашения в согласительной комиссии, вопрос, на основании ст. 24 Конституции Союза ССР, переносится на рассмотрение совместного заседания Союзного Совета и Совета Национальностей.

40. Согласительные комиссии в своей работе пользуются аппаратом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

ГЛАВА V.

О совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

41. Для кворума совместного заседания Союзного Совета и Совета Национальностей требуется наличие кворумов Союзного Совета и Совета Национальностей (ст.ст. 14 и 26 настоящего Положения).

42. На совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей председательствует один из Председателей Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

43. Голосование на совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей производится отдельно Союзным Советом и Советом Национальностей.

44. В случае разногласий между большинством Союзного Совета и большинством Совета Национальностей в совместном заседании, спорный вопрос, по требованию одного из Советов, передается на разрешение С'езда Советов Союза ССР (ст. 24. Конституции Союза ССР).

ГЛАВА VI.

Об образовании центральных органов власти Союза Советских Социалистических Республик.

45. Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР образует Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР в количестве двадцати одного члена, в число которых входят в полном составе Президиумы Союзного Совета и Совета Национальностей, избирает по числу союзных республик четырех Председателей и секретаря Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и образует, согласно ст. 37 Конституции Союза ССР, Совет Народных Комиссаров Союза ССР в составе Председателя Совета Народных Комиссаров Союза ССР, его заместителей и народных комиссаров Союза ССР.

ГЛАВА VII.

О Президиуме Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

46. Состав и предметы ведения Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР определяются ст.ст. 26—36 Конституции Союза ССР.

47. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР наблюдает за проведением в жизнь Конституции Союза ССР и исполнением всех постановлений С'ездов Советов и Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР всеми органами власти Союза ССР.

48. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР подготовляет все материалы для заседаний Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и вносит вопросы на рассмотрение последнего, согласно Конституции Союза ССР.

49. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР издает декреты, постановления и распоряжения, рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом Народных Комиссаров Союза ССР, отдельными ведомствами Союза ССР, центральными исполнительными комитетами союзных республик и их президиумами и другими органами власти.

> Примечание. Отдельные ведомства Союза ССР вносят в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР проекты декретов и постановлений через Совет Народных Комиссаров Союза ССР.

50. Все вопросы, вносимые указанными в предшествующей статье учреждениями, должны иметь подпись председателя или руководителя (или их заместителей), от имени которого вносится вопрос.

51. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР имеет право отменять постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

52. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Союза ССР, а также вносящие ко-

ренные изменения в существующую практику государственных органов Союза ССР, равно и кодексы законов, обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

Примечание. В исключительных случаях упомянутые в этой статье вопросы могут разрешаться Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР с последующим внесением на утверждение сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

53. Постановления Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР могут быть опротестованы в сессию Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР как Президиумами Союзного Совета и Совета Национальностей, так и центральными исполнительными комитетами союзных республик.

54. Все проекты, восходящие на рассмотрение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, направляются его Президиумом Президиумам Союзного Совета и Совета Национальностей (ст. 25 конституции Союза ССР).

55. Вопросы, передаваемые Союзным Советом и Советом Национальностей на рассмотрение Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, а также вносимые центральными исполнительными комитетами союзных республик или их президиумами, рассматриваются президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР непосредственно, или передаются им на предварительное срочное рассмотрение Совета Народных Комиссаров Союза ССР, или на предварительное срочное заключение заинтересованным ведомствам.

56. Центральному Исполнительному Комитету Союза ССР и его Президиуму принадлежит, согласно статьи 1 Конституции Союза ССР, право амнистии, распространяемое на всю территорию Союза ССР, и право помилования по отдельным делам, разбиравшимся судебными или административными органами Союза ССР.

Примечание. Право амнистии, а также право помилования и реабилитаций по отдельным делам, разбиравшимся судебными или административными органами союзных республик, принадлежит, согласно ст. 69 Конституции Союза ССР, центральным исполнительным комитетам союзных республик или их президиумам.

57. Порядок внесения на рассмотрение Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР вопросов об амнистии и помиловании устанавливается особым постановлением Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

58. На заседаниях Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР участвуют с совещательным голосом представители союзных республик и по вопросам отдельным автономных республик и областей их представители, а также могут участвовать и другие лица по особым постановлениям Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

59. Сношения со всеми государственными учреждениями и ведомствами от имени Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР ведутся председателем и секретарем Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

60. Весь секретарский и технический аппарат Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР находится в ведении и под руководством секретаря Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

ГЛАВА VIII.

О Председателях Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

61. Председатели Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР избираются Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР (ст. 27 Конституции Союза ССР и ст. 45 настоящего Положения).

62. Председатели Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР выполняют свои обязанности по очереди. Очередь и срок исполнения обязанностей между Председателями Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР устанавливаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

В случае от'езда Председателя Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР в период исполнения им функций Председателя Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, обязанности его выполняет один из председателей, находящихся в Москве, или один из членов Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по назначению последнего.

63. Председатель Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР действует в пределах полномочий, предоставленных Председателю Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, и от имени последнего принимает необходимые меры распорядительного характера, доводя о них до сведения Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР на ближайшем заседании.

64. Председатель Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР председательствует в Президиуме Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и на совместных заседаниях Союзного Совета и Совета Национальностей.

ГЛАВА IX.

О членах Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

65. Члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР имеют право законодательной инициативы и запроса как в Союзном Совете и Совете Национальностей, так и на совместных заседаниях Союзного Совета и Совета Национальностей.

66. Члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР имеют право присутствовать на заседаниях Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

67. Члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР пользуются совещательным голосом на всех заседаниях центральных исполнительных комитетов союзных республик, а также на всех заседаниях центральных и местных советских учреждений в пределах Союза ССР.

П р и м е ч а н и е. Посещение секретных заседаний производится лишь по особому уполномочию Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

68. Все члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР имеют свободный вход вне очереди во все советские учреждения на территории Союза ССР по пред'явлении своих мандатов и могут во всех советских учреждениях получать необходимые им справки. Секретные данные члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР могут получать лишь по особому уполномочию Президиума Центрального Исполнительного комитета Союза ССР.

69. Дела о преступлениях или служебных упущениях членов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР могут быть начаты производством только с разрешения Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

П р и м е ч а н и е. В случаях, если вопрос о привлечении членов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР к судебной ответственности возник при производстве следственными властями расследований по делам о лицах, не состоящих членами Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, исходатайствование у Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР разрешения о начатии дела должно иметь место в момент выяснившейся необходимости привлечения члена Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР к ответственности в качестве обвиняемого, при чем одновременно должен быть представлен подробный доклад о всех обстоятельствах дела.

70. Члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР вызываются для допроса в качестве свидетелей судебными или административными властями в общем порядке.

В случае невозможности явиться, члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, сообщая о причинах своей неявки, могут просить о допросе их в месте их службы или на дому.

В особо исключительных случаях, если члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по тем или иным мотивам признают для себя невозможным дачу показаний, они обязаны сообщить об этом следственным властям и одновременно в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР с изложением мотивов своего отказа.

71. Органы судебно-следственной власти не в праве применять в отношении членов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР предусмотренные соответствующими статьями уголовно-процессуальных

кодексов союзных республик меры против неявки свидетелей и обязаны обратиться в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР за необходимыми указаниями.

72. Члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР не могут быть подвергнуты аресту и задержанию, обыску и осмотру судебными или административными органами без специального постановления Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

В особо экстренных случаях такое задержание может иметь место с согласия Председателя Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, с последующим его докладом о своем распоряжении на ближайшем заседании Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

73. Члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР могут быть преданы суду или подвергнуты административному взысканию только по постановлению Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР или его Президиума. В этих случаях законченные материалы расследования по делам, по которым члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР привлекаются к ответственности, должны представляться предварительно в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР. Разрешение этих вопросов может иметь место только после истребования от обвиняемого личной явки или письменных об'яснений по запросу Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР в ближайшем заседании последнего.

74. Отстранение привлеченных к следствию и суду членов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от занимаемых должностей до суда может иметь место исключительно по постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

75. Исключение из состава членов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР между очередными С'ездами, на которых избираются члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, допускаются по постановлению чрезвычайных С'ездов Советов Союза ССР и, в особо срочных случаях, по постановлению Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР с доведением об этом до сведения ближайшего С'езда Советов.

76. Все члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, где бы они ни работали, получают содержание от Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по ставкам, устанавливаемым для его членов.

77. Избираемые в определенном Союзным Договором количестве кандидаты в члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР пользуются (в порядке очередности записи в кандидатском списке) правом решающего голоса при отсутствии соответственного числа членов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и в прочих случаях совещательным голосом.

На кандидатов распространяются права и обязанности, установленные для членов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР ст.ст. 65—76 настоящего Положения.

ГЛАВА X.

О комиссиях Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

78. Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР и его Президиумом могут образовываться комиссии для рассмотрения вопросов текущего законодательства и управления.

79. Комиссии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР своего аппарата не имеют и обслуживаются аппаратом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

Подписали: Председатель Центрального Исполнительного Комитета *А. Червяков.*

Секретарь Центрального Исполнительного Комитета *А. Енукидзе.*

12 ноября 1923 года.

Общее положение о народных комиссариатах Союза Советских Социалистических Республик.

ГЛАВА I.

Об учреждении народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик.

1. На основании ст. 37 Основного Закона (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик, при Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик образуются народные комиссариаты, которые делятся на:

а) общесоюзные народные комиссариаты — единые для всего Союза Советских Социалистических Республик;

б) об'единенные народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик.

2. Общесоюзными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются Народные Комиссариаты:

Иностранных Дел,
По Военным и Морским Делам,
Внешней Торговли,
Путей Сообщения,
Почт и Телеграфов.

3. Об'единенными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются Народные Комиссариаты:

Высший Совет Народного Хозяйства,

Внутренней Торговли,

Труда,

Финансов,

Рабоче-Крестьянской Инспекции.

4. Народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик проводят в жизнь постановления С'езда Советов, Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума, Совета Народных Комиссаров и Совета Труда и Обороны Союза Советских Социалистических Республик, относящихся к предметам их ведения.

5. Все народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик, действуя на основании настоящего Положения, осуществляют свои задачи на основании особых положений, о них утверждаемых Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик, а также постановлений Президиума Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

6. На народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик возлагается:

а) общее руководство деятельностью всех подведомственных им учреждений; надзор за ними в области исполнения законов и распоряжений высших органов Союза Советских Социалистических Республик; принятие в установленном порядке надлежащих мер к немедленному устранению неправильных действий;

б) разработка в пределах своей компетенции по заданиям высших органов Союза Советских Социалистических Республик, а равно и по собственной инициативе проектов декретов и постановлений, внесение их в Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик (или Совет Труда и Обороны) по принадлежности;

в) издание, в пределах своей компетенции, постановлений, распоряжений и инструкций, циркуляров, приказов и т. п.;

г) разработка смет и штатов народного комиссариата, внесение их на утверждение в установленном порядке;

д) разрешение жалоб, приносимых на действия и распоряжения подведомственных им учреждений и лиц; направление указанных жалоб по принадлежности, если они касаются предметов, выходящих за пределы компетенции народного комиссариата.

7. Распоряжения народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик могут быть приостанавливаемы или отменяемы Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик, его Президиумом или Советом Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик. Председателю Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и его заместителю принадлежит право приостанавливать распоряжения народных комиссариатов с последующим докладом в Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

8. Распоряжения народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик могут быть приостанавливаемы центральными исполнительными комитетами или президиумами центральных исполнительных комитетов союзных республик, при явном несоответствии данного распоряжения Конституции Союза Советских Социалистических Республик, законодательству Союза или законодательству союзной республики. О приостановке распоряжения центральные исполнительные комитеты или президиумы центральных исполнительных комитетов союзных республик немедленно сообщают Совету Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик или соответствующему народному комиссариату Союза Советских Социалистических Республик.

ГЛАВА II.

Об общесоюзных народных комиссариатах Союза Советских Социалистических Республик.

9. Общесоюзные народные комиссариаты (ст. 2 настоящего Положения) ведают порученной им отраслью государственного управления на всей территории Союза Советских Социалистических Республик.

10. Общесоюзные народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик имеют при союзных республиках своих уполномоченных, непосредственно им подчиненных.

11. Уполномоченные народного комиссариата выдвигаются народным комиссариатом Союза Советских Социалистических Республик непосредственно или по предложению центрального исполнительного комитета союзной республики и утверждаются Советом Народных Комиссаров Союза ССР. По всем выдвигаемым кандидатурам обязателен отзыв центрального исполнительного комитета союзной республики, который имеет право отвода назначаемого уполномоченного.

Примечание. В случае назначения заместителей уполномоченных общесоюзных народных комиссариатов, они утверждаются в том же порядке, как и уполномоченные.

12. Уполномоченные общесоюзных народных комиссариатов входят в советы народных комиссаров союзных республик с совещательным или решающим голосом, по решению центрального исполнительного комитета союзной республики или его президиума. Уполномоченные народных комиссариатов информируют центральные исполнительные комитеты, их президиумы и советы народных комиссаров союзных республик о деятельности общесоюзного народного комиссариата и отчитывается в своей деятельности как перед соответствующим народным комиссариатом Союза ССР, так и перед советами народных комиссаров и центральными исполнительными комитетами соответствующих союзных республик.

13. Распоряжения общесоюзных народных комиссариатов обязательны для непосредственного исполнения на всей территории Союза

ССР и, как общее правило, проводятся через соответствующих уполномоченных при советах народных комиссаров союзных республик. В случае непосредственного распоряжения общесоюзного народного комиссариата местным органом — обязательно одновременное об этом уведомление уполномоченного данного народного комиссариата при совете народных комиссаров данной союзной республики.

Примечание. В случае получения уполномоченным общесоюзного народного комиссариата распоряжения, противоречащего законодательству Союза ССР или союзной республики, уполномоченный обязан немедленно сделать о том представление соответствующему народному комиссару Союза ССР и одновременно сделать доклад о полученном распоряжении совету народных комиссаров союзной республики.

14. Постановления центральных исполнительных комитетов, их президиумов, советов народных комиссаров и экономических совещаний союзных республик в пределах их компетенции и не противоречащие общесоюзному законодательству, обязательны для уполномоченных общесоюзных народных комиссариатов Союза ССР.

ГЛАВА III.

Об об'единенных народных комиссариатах Союза Советских Социалистических Республик.

15. Органами об'единенных народных комиссариатов, осуществляющими на территории союзных республик их задания, являются одноименные народные комиссариаты этих республик.

Одноименные народные комиссариаты союзных республик, подчиняясь центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы и задания соответственных народных комиссариатов Союза ССР.

16. Об'единенные народные комиссариаты Союза ССР проводят все свои задания и директивы через одноименные народные комиссариаты союзных республик.

17. Во главе народных комиссариатов союзных республик, одноименных с об'единенными народными комиссариатами Союза ССР, стоят народные комиссары, назначаемые и отзываемые центральными исполнительными комитетами союзных республик.

18. Кроме функций, выполняемых, согласно ст. 4 настоящего Положения, об'единенные народные комиссариаты:

а) дают директивы и задания одноименным народным комиссариатам союзных республик и наблюдают за выполнением их;

б) приостанавливают и отменяют постановления одноименных народных комиссариатов союзных республик, противоречащие данным им директивам или общесоюзному законодательству, с одновременным дове-

дением об этом до сведения советов народных комиссаров соответствующих союзных республик.

Примечание. Право это не распространяется на случай, когда распоряжение народного комиссариата республики основывается на точном предписании совета народных комиссаров данной республики. В последнем случае соответствующий народный комиссар Союза ССР входит в Совет Народных Комиссаров Союза ССР с опротестованием.

в) устанавливают обязательные для одноименных народных комиссариатов союзных республик порядок и форму отчетности;

г) согласовывают в установленном порядке основы организации одноименных народных комиссариатов и их местных органов;

д) разрабатывают планы хозяйственной деятельности подведомственных им органов союзных республик, выполняющих задания Совета Народных Комиссаров Союза ССР;

е) ведают, в установленном порядке, общесоюзными фондами по данному народному комиссариату.

ГЛАВА IV.

О народных комиссарах Союза Советских Социалистических Республик.

19. Во главе каждого народного комиссариата Союза ССР стоит избираемый и отзываемый Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР (ст. 37 Конституции) народный комиссар, которому принадлежит руководство и управление народным комиссариатом Союза ССР, а равно контроль и надзор за подчиненными народному комиссариату учреждениями и лицами.

20. Народный комиссар в праве единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению народного комиссариата, доводя о них до сведения коллегии.

В частности, народному комиссару принадлежит единоличное право:

а) определения круга дел, подлежащих ведению каждого из его заместителей и членов коллегии;

б) назначения, перемещения и увольнения, в соответствии с существующими положениями, личного состава народного комиссариата;

в) надзора за деятельностью подчиненных народному комиссариату установлений и лиц;

г) распоряжения кредитами народного комиссариата Союза ССР и утверждения проектов смет, с соблюдением установленных правил;

д) опротестования в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР постановлений Совета Народных Комиссаров Союза ССР, центральных исполнительных комитетов и президиумов центральных исполнительных комитетов союзных республик, а равно опротестования в Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановлений советов народных комиссаров союзных республик, при чем опротестование не приостанавливает исполнения постановлений.

21. Все постановления, исходящие от имени народного комиссариата Союза ССР, все представления в Совет Народных Комиссаров Союза ССР, а также все сношения с высшими государственными органами подписываются народным комиссаром.

22. Народные комиссары Союза ССР ответственны перед Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров Союза ССР.

ГЛАВА V.

О заместителях Народных Комиссаров Союза ССР.

23. Заместители народных комиссаров являются ближайшими помощниками народного комиссара по управлению народных комиссариатов.

24. В случае от'езда или болезни народного комиссара его обязанности исполняет заместитель.

25. Заместитель народного комиссара участвует в заседаниях Совета Народных Комиссаров с совещательным голосом. В случае отсутствия народного комиссара, заместитель его участвует с правом решающего голоса.

ГЛАВА VI.

О коллегии при Народном Комиссаре Союза ССР.

26. При каждом народном комиссаре под его председательством образуется коллегия, члены которой назначаются Советом Народных Комиссаров Союза ССР. Число членов коллегии по каждому народному комиссариату определяется Советом Народных Комиссаров Союза ССР.

27. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением, принятым народным комиссаром, коллегия может, не приостанавливая исполнения решения, обжаловать его в Совет Народных Комиссаров. Такое же право принадлежит отдельным членам коллегии.

Подписали: Председатель Центрального Исполнительного Комитета *А. Червяков.*

Секретарь Центрального Исполнительного Комитета *А. Енукидзе.*

12 ноября 1923 года.

Приложение № 3.

Государство.

1. Как определяет понятие государства буржуазная наука?

2. В чем состоит определение сущности государства в марксистской науке права?

3. Как происходит государство по учению буржуазных теоретиков?

4. Как произошло государство по марксистской теории?

5. В чем состоит цель государственной власти?

6. В чем состоит природа или сущность государства?

7. Почему государство является всегда классовым?

8. Какие бывают государства в зависимости от формы эксплоатации трудящихся?

9. В чем состоят роль и задачи буржуазного государства в зависимости от форм развития капитализма?

10. Устраняют ли тресты и синдикаты конкуренцию—основу величайших противоречий капиталистического общества?

11. Всегда ли является государство классовым?

12. В чем состоят роль и значение советского государства?

13. В чем состоит конечная цель советского пролетарского государства?

14. В чем состоит значение коммунистической партии республики советов?

15. В чем состоит содержание конституции СССР и РСФСР?

Пособия:

Ленин. Государство и революция.
Его же. Пролетарская революция и ренегат Каутский.
Энгельс. Происхождение семьи, собственности и государства.
Его же. Фейербах.
Адоратский. О государстве.
Ракоши. Революционное правосудие.
Сафаров. Общество и государство.
Бухарин и Преображенский. Азбука коммунизма.
Каутский. Развитие государственного строя на Западе.
Его же. Классовые противоречия в 1789 году.
Поволжский. Очерки государства и общества.
Рейснер, М. Государство буржуазии и государство РСФСР.
Каутский. Путь к власти.
Вольфсон, М. Б. Очерки обществоведения.
Вегер, Вл. Право и государство переходного времени.

16. Что такое конституция?

Лассаль. О сущности конституции.
Гурвич. Основы Советской конституции.

17. Чем отличается конституция рабоче-крестьянской республики от буржуазной?

Стеклов. Год борьбы за социальную революцию. Т. I.
Рейснер, М. О пролетарской конституции («Вестник Жизни», № 2, 1918 г.).
Пролетарская революция и право (ст. **Гойхбарга**).
Стучка. Учение о государстве и конституции РСФСР.

18. Чем отличается пролетарская декларация прав от декларации буржуазной?

Законодательные акты Франции, с пред. Лемберка.
Кунов. Борьба классов во Франции.

19. Какие цели ставит перед собой конституция рабоче-крестьянской республики?

«Пролетарская революция и право», № 3—4, 1918 г.
Стенографический отчет 4-го заседания ВЦИК'а.

20. Что значит выражение социалистический?

Проект, принятый комиссией ВЦИК'а по выработке Сов. конституции.
Энгельс. Принципы коммунизма.

21. Чем отличается общество социалистическое от всякого государства?

Бебель. Общество будущего.
Каутский. На другой день после социальной революции.

22. В чем состоит разница между буржуазным государством и рабоче-крестьянской республикой?

Стучка. Конституция РСФСР в вопросах и ответах.
Ленин. Государство и революция.

23. На чем основана власть буржуазного государства?

Маркс и Энгельс. Коммунистический манифест.
Энгельс. Принципы коммунизма.

24. На чем держится буржуазное государство?

Наше прошлое, т. 2, изд. «Задруга».
Материалы Н. К. Юстиции, вып. II, 1918 г.
Люсня. Суд и социализм.
Синклер. Джимми Хиггинс.

25. Какие существуют средства для свержения буржуазной власти?

Гойхбарг. Социальное законодательство Советской республики.
Каутский. Путь к власти.
Борисов. Диктатура пролетариата.

26. В чем состоят способы уничтожения буржуазной собственности?

Конституция РСФСР, ст. 3, пп. а, б, в, г, д, е, ж.
Программа РКП (б).
Бухарин и Преображенский. Азбука коммунизма.

27. Что называется социализацией земли?

Каутский. Аграрный вопрос.
Ленин. Из истории соц.-дем. аграрной программы 1906—12 г.г.
Его же. Аграрный вопрос.
Мещеряков. О сельско-хозяйственных коммунах.
Архангельский, П. Очерки по истории земельного строя России.
Суханов. Право на землю.
Его же. Земельная рента.

28. Что называется национализацией?

Мещеряков. О национализации и социализации.
Васильев. О национализации торговли.
Преображенский. Анархизм и коммунизм.
Собрание узакон. и расп. Р.-Кр. Пр-ства, 27 июня 1918 г.

29. В чем состоит аннулирование по конституции РСФСР?

Генуэзская конференция (полный отчет).
Штейн. Гаагская конференция.

30. Как об'яснить понятие «диктатура пролетариата»?

Маркс. Борьба классов во Франции в 1850—52 г.г.
Его же. Гражданская война во Франции.
Программа РКП.
Ленин. Выборы в Учредительное собрание и диктатура пролетариата. (Комм. Интернационал, № 7—8, 14).
Его же. К истории вопроса о диктатуре пролетариата.
Каменев. Диктатура пролетариата. (Комм. Инт., № 12).

31. Что значит пролетариат?

Коммунистический манифест, прим. Д. Рязанова.
Энгельс. Принципы коммунизма.

32. Что нужно понимать под словами гражданская война?

Каутский. Старая и новая революция.
Быстрянский. Из истории гражданской войны.
Ленин и Зиновьев. Социализм и война.
Тухачевский. Война классов.

33. Что значит слово республика?

Менгер. Новое учение о государстве.
Конституция РСФСР, ст. 10.

34. Почему наша республика называется Российской, почему она не называется русской?

35. Почему республика называется социалистической?

Стеклов. Борьба за социальную революцию, т. I.
Люксембург. Русская Революция.
Памяти К. Маркса (статья Роланд-Гольст).

36. Почему наша республика называется советской?

Конституция РСФСР, ст. 2.

37. Почему наша республика называется федеративной?

См. пособия о федерации.

38. В чем состоит разница между советской и социалистической республикой?

Васильев. Пути к коммунизму.
Ленин. О продовольственном налоге.

39. Кому обеспечивает все свободы наша конституция?

Конституция РСФСР, ст.ст. 14—22.

40. В чем состоит свобода печати?

Декреты о печати: Собр. узакон. и расп. Рабоче-Крест. Правительства. № 1 и 10, 1917 г.; № 28 и 58, 1918 г.; № 40, 1922 г.; № 14 и 87, 1923 г. Собр. узак. и расп. Союза Коммун Сев. области, т. I, 1918 г.
Елистратов. Очерк административного права.

41. Что значит выражение 13-й статьи конституции «Свобода совести»?

Программа РКП (б.) и Конституция РСФСР, ст. 13.

Журнал «Революция и церковь», № 1—12.
Декрет по отделению церкви от государства, № 18 и 62, 1918 г.

42. Что такое церковь?

Покровский, М. Русская история, т. IV.
Его же. Очерк русской культуры, т. II.
Лукин. Церковь и государство.
Каутский. Буржуазия и церковь.
Журнал «Пролетарская революция и право», № 3—4.

43. В чем состоит «Живая церковь» и почему она должна быть тоже отделена от государства?

Журнал «Живая церковь», №№ 1—10.
Журнал «Наука и религия», №№ 1—23.
Степанов. Живая церковь.
Введенский. Церковь и государство.

44. Почему церковь отделяется от школы?

Корнилов, А. Закон божий и школа.
Лафарг. Происхождение религиозных верований.
Браун. Религия и коммунизм.
Религия и коммунизм (собр. статей), изд. «Московский Рабочий».
Лавров. История социальных учений.
Уэбб. Социализм в Англии.
Плеханов. От обороны к нападению.
Каутский. Очерки международного социализма.

45. В чем состоит свобода печати?

Матвеев. Право публичных собраний.
Журнал «Власть Советов», № 1—2, 1922 г.
Вильсон. Государство.
Дерюжинский. Из истории политической свободы.
Собрание узаконений и распоряжений, № 40 и 49, 1922 г.

46. В чем состоит свобода собраний?

Маркс. Классовая борьба во Франции, 1850—1852 г.г.
Рязанов. Профессиональные союзы и диктатура пролетариата.
Конституция РСФСР.
Синклер. Джимми Хиггинс.

47. Для чего конституция устанавливает свободу национальностей?

Конституция РСФСР, ст. 20—22.
Залевский. Национальный вопрос и интернационал.
Каутский. Национальный вопрос.
Сталин. Национальный вопрос и марксизм.
Ленин. О праве наций на самоопределение (т. XIX).
Декрет о правах народов № 1, 1917 г., Собр. узак. и распоряж. рабоче-крестьянск. правительства.

48. В чем состоит лишение прав по конституции?

49. В чем состоит доступ к знанию на основании конституции?

Бебель. Интеллигенция и социализм.
К. Либкнехт. Сила — знание, знание — сила.
Богданов. Социализм и наука.
Луначарский. Культурные задачи рабочего класса.
Тимирязев. Наука и демократия.
Крупская. Вопросы школьного образования.

50. К чему существует у нас армия по конституции?

Трубецкой. Записки декабриста.
Покровский. Очерки русской культуры, т. II.
Отчет XI с'езда РКП.
Быстрянский. Армия буржуазная и армия пролетарская.
Берман. Социалистическая армия.
Троцкий. Доклад на 2-м Всероссийском С'езде политпросветов.

51. В чем состоит сущность верховной власти в Советской республике?

Сарабьянов. Исторический материализм.
Сафаров. Буржуазный порядок и коммунистическая революция.
Вильсон. Государство.
Рейснер. Государство буржуазии и государство РСФСР.

52. Что необходимо понимать под верховной властью?

Магазинер. Учение о государстве.
Стучка, П. И. Учение о государстве и конституции РСФСР.

53. Кто является органом верховной власти в ее историческом развитии?

Рожнов. От самовластия к народовластию.
Тахтарев. От народного представительства к народовластию.
Ленин. Как коммунисты-большевики относятся к среднему крестьянству.

54. Что же значит неограниченная верховная власть?

Еллинек. Учение о государстве.
Каутский. Республика и социал-демократия во Франции.
Гурвич, Г. Основы Советской конституции.

55. Как понимать единство и нераздельность верховной власти?

Сборник статей по пролетарской революции и праву. 1918 г. 1—4.
Монтескье. Дух законов.
Сафаров. От революции буржуазной к революции пролетарской.
Ленин. Государство и революция.

56. Учение о разделении властей противоречит ли единству классовой власти вообще?

Виноградов. Очерки по теории права.
Рейснер. Доклад на с'езде комиссаров юстиции (материалы Н. К. Ю. вып. I, 1918 г.).
Дюприэ. Роль государства и министров в Англии.

57. Чем же об'ясняется такое различие в праве и практике по вопросу о разделении властей?

Эсмен. Основы конституционного права.
Чернышев. Памятная книжка марксиста.
Пятый Всероссийский С'езд Советов.

58. В чем состоит нераздельность власти по Советской Конституции?

Справочник партийного работника, вып. I, № 73—75, вып. II, № 131—143.

59. В чем состоит непрерывность власти и ее судьба?

Материалы Н. К. Юстиции, вып. II, 1918 г.

Бебель. Общество будущего.
Трубецкой. Лекции по энциклопедии права.

60. Где и когда были заложены основы международного единства с диктатурой пролетариата?

Лавров. История Интернационала.
Иекк. Интернационал.

61. В чем состоял I Интернационал (1864—1876 годы)?

Стеклов. История Интернационала (I—II).

62. Кто были предшественники II Интернационала (1889—1914 годы)?

Тимирязев. Красное знамя.
Каутский. Очерки международного социализма.

63. В чем состоял II Интернационал?

Ф. Адлер. Возрождение Интернационала.

64. В чем состоит общая характеристика II Интернационала?

К. Грюнберг. Интернационал и мировая война.

65. Как образовался III Интернационал?

Циммервальдские конференции (I—II).
Стенографические отчеты 1, 2 и 3 конгрессов III Интернационала.
Коммунистический Интернационал, № 1—24.

66. Что значит выражение ст. 2, что Российская Советская республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация Советских национальных республик?

Сталин. Национальный вопрос и марксизм.
Султан Заде. Экономика и проблемы социальных революций Б. и Д. Востока.

67. Какие существуют типы государственных об'единений?

Национальный вопрос и Советская Россия. —
Марксизм и национальная проблема, сб. статей Бауера, Каутского, Сталина и Семковского.

68. Соответствует ли название Российской Федерации (РСФСР) ее внутреннему содержанию?

Конституция РСФСР, ст. 2 и 8.
Сбор. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ва, №№ 2 и 16, 1917 г.
Покровский, М. Очерк русской культуры, т. II.
Бюллетень № 2 первой сессии Кирг. ЦИК'а.

69. В чем же состояла верховная власть частей Федерации (республик и областей) до образования СССР?

Материалы НКЮ, вып. 7.
Гойхбарг. Туркестанская конституция (сб. Пролетариат и право).
Раковский. Отношения Украины и России (Коммун. Интерн., № 12).
Собр. узак. и распор. Раб.-Кр. Пр-ства (№ 59, 21 г. и 54, 22 г.).

70. Почему необходим Союзный строй и не противоречит ли он интернационализму?

Ленин. Национальный вопрос.

Залевский. Национализм и интернационализм.
Ященко. Международный федерализм.
Стенограф. отчет X с'езда РКП (резол. по национ. вопр.).

71. В чем состояла конструкция РСФСР во взаимоотношениях частей и целого до образования СССР?

Бюллетень I сессии Киргизского ЦИК'а, № 3 и 10, 21 г.
Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства. №№ 76, 85, 45, 51, 59, 87, 92, 52, 53, 71 (328), 1920 г.; № 1, 73, 29, 35, 70, 69, 63, 4, 6, 61, 32, 72 (588) об Армении, 1921 г.; № 6, 59, 30, 11, 89 47, 39, 22 г.
Власть Советов, 7—8, 22 г.
Собрание Конституций (Федерации, т. II).
Итоги XII с'езда РКП.

72. Сколько существовало типов федеративных об'единений к моменту образования СССР?

Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства, № 69, 1921 г.; № 53, 1920 г.; № 141, 1922 г.; № 30, 1922 г.; № 51, 62, 78-21 г. и № 53-21 г.

73. В чем состояли предпосылки к образованию единого Союза Советских Социалистических Республик?

См. декреты 79 и 78 вопросов.

74. Когда образовался Союз Советских Социалистических Республик?

Вторая сессия ВЦИК'а X созыва (стенографический отчет).
Известия ВЦИК'а, от 31 декабря 1922 г.

75. Из каких государств образовался СССР?

Конституция РСФСР, 3-е издание Н. Ком. Юстиции.
Декларация I сессии Союзного ЦИК'а СССР.

76. В чем состоит, после образования СССР, конституция РСФСР?

Союзная конституция, раздел второй. Договор.

77. В чем состоит конституция высшего типа территориально-национальной организации — автономной республики, как федеральной части РСФСР?

Власть Советов. № 10, 11—12, 1922 г.
Советское право. № 1, 23 г., статья Магеровского «СССР».

78. В чем состоит конституция второго и третьего типа, т.-е. автономных областей и трудовых коммун?

Власть советов, 1—3, 23 г.

79. В чем состоит цель образования СССР?

Вторая сессия ВЦИК'а X созыва (стенограф. отчет).
Известия ВЦИК'а № 150, 23 г.

80. Кто является верховным органом власти СССР?

Союзная конституция, ст.ст. 8 и 13.

81. В чем состоят взаимоотношения между Союзным С'ездом Советов и Союзным Ц. И. Комитетом?

Союзная конституция, ст.ст. 11—12.

82. В чем состоит конституция ЦИК'а Союза ССР?

Союзная конституция, ст.ст. 13—15.

83. Как образуется Союзный Совет и Совет Национальностей?

Союзная конституция, ст.ст. 14, 15 и 27.

84. В чем состоит цель учреждения Совета Национальностей и сколько представителей входит в его состав?

Союзная конституция, ст.ст. 15, 16.

85. В чем состоят функции и взаимоотношения Союзного Совета и Совета Национальностей?

Союзная конституция, ст. 22—23 и ст. 24—26.

86. В чем состоят организация и права Президиума Союзного ЦИК'а?

Союзная конституция, ст.ст. 21, 29—33.

87. В чем состоит сходство и различие между Президиумом ЦИК'а Союза ССР и Президиумом ВЦИК'а?

Конституция РСФСР и конституция СССР (текст).

88. Какое место занимает Президиум ЦИК'а Союза Республик в управлении?

Союзная конституция, ст.ст. 29, 35—36.

89. В чем состоят деятельность и права Совета Народных Комиссаров Союза ССР?

Союзная конституция, ст.ст. 37—41.

90. В чем состоит организация и деятельность Народных Комиссаров Союза ССР?

Союзная конституция, ст.ст. 49—58.
Собр. узак. и распоряж. 1923 г. № 106.

91. В чем состоят назначение и функции Народного Комиссариата по Иностранным Делам?

Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства № 80, 20 г.; № 34, 21 г.; № 11, 48, 90, 18 г.

92. В чем состояла организация Народного Комиссариата по Военным и Морским Делам до образования СССР?

Морской Комиссариат, сборник статей к VIII С'езду Советов.
Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства, № 1, 1917 г.; № 61 и 97, 1918 г.; № 30, 1919 г.; № 51, 1922 г.; № 6, 1917 г.; № 15, 1918 г.

93. В чем состоят назначение и функции Наркомата Военно-Морских Дел?

Пять лет власти советов.
Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства, № 35, 20 г.; № 33, 1918 г.

94. В чем состояли организация и роль Народного Комиссариата Внешней Торговли до образования СССР?

Собрание узаконений и распоряжений Раб.-Кр. Пр-ства, №№ 33, 97, 1918 г.; № 19, 1919 г.; № 53, 1920 г.; № 24 и 65, 1922 г. и № 32, 1923 г.

95. В чем состояли организация и задачи Народного Комиссариата Путей Сообщения до образования СССР?

Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства, № 1, 1917 г.; №№ 27, 30, 93, 1918 г.; № 5, 1919 г.; № 50 и 83, 20 г.

96. В чем состояли назначение и организация Народного Комиссариата Почт и Телеграфов до образования СССР?

Собр. узак. и распор. Раб.-Кр. Пр-ства, № 33 и 40, 1918 г.
Пять лет власти советов.

97. Что называется об'единенными Народными Комиссариатами СССР и сколько их?

Союзная конституция ССР, ст.ст. 54, 50 и 68.

98. В чем состоят организация и деятельность Народного Комиссариата Высшего Совета Народного Хозяйства до образования СССР и после его образования?

Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства, № 5, 1917 г.; № 4, 1922 г.; № 109—110, 24 г.

99. В чем состоят организация и значение Народного Комиссариата Внутренней Торговли СССР?

Драницын. Конституция СССР и РСФСР в ответах на вопросы, изд. II, стр. 105.
Власть советов, № 3—4, 24 г., стр. 49—57.

100. В чем состоят организации и функции Народного Комиссариата Труда до образования СССР и после образования его?

Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства, № 1, 1917 г.; № 56, 80 и 36, 1918 г.; № 18, 1919 г.; № 28, 1920 г.; № 30, 72, 1921 г.; № 79, 1922 г.; № 109—110, 1924 г.
Кодекс законов о труде.

101. В чем состояли организация, деятельность и роль Народного Комиссариата Финансов до образования СССР и после образования последнего?

Собр. узак. и расп., №№ 65, 81, 90, 1918 г.; № 10—11, 33, 1919 г.; № 4—5, 1920 г.; № 69, 72, 75, 1921 г.; № 31, 1922 г.; № 81, 109—110, 1923 г.

102. В чем состоят организация и функции Рабоче-Крестьянской Инспекции?

Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства, № 6, 1917 г.; №№ 86 и 41, 1918 г.; № 12—13, 1919 г.; № 16, 1920 г.; № 61, 1921 г.; № 32, 1922 г.; № 109—110, 1923 г.
Ленин. Как нам реорганизовать Рабкрин.
Известия Р.-Кр. Инспекции, июнь—июль, 1923 г. Документы по реорганизации Рабкрина.
Стенографический отчет XIII с'езда РКП (б.).

103. В чем состоят предметы ведения верховных органов СССР?

Конституция СССР, глава первая, ст. 1.

104. В чем состоит общее руководство всей внешней политикой Союза?

Союзная конституция, ст. 1, п.п. «а», «б», «в».

105. Почему Союзный С'езд Советов и его ЦИК ведают об'явлением войны и заключением мира?

Союзная конституция, ст. 1, п. «г».

106. Кому принадлежит право установления и изменения границ, а равно отчуждения территории Союза Республик?

Союзная конституция, ст. 1, п. «б».

107. Кому принадлежит право установления границ между союзными республиками?

Союзная конституция, ст. 6 и ст. 1, п. «б».

108. Почему право заключения внешних и внутренних займов Союза ССР и право разрешения внешних и внутренних займов принадлежит Союзной власти?

Союзная конституция, ст. 1, п. «д». Стеногр. отчет II сессии ВЦИК'а X созыва.

109. В чем состоит право союзных верховных органов руководить внешней и внутренней торговлей?

Союзная конституция, ст. 1, п. «ж». Стенограф. отчет II сессии ВЦИК'а X созыва.

110. Почему право устанавливать основы народного хозяйства принадлежит СССР?

Союзная конституция, ст. 1, п. «з».

111. Почему Союзной верховной власти принадлежит право руководства транспортным и почтово-телеграфным делом?

Союзная конституция, ст. 1, п. «и».

112. Почему органам верховной Союзной власти принадлежит организация и руководство вооруженными силами Союза?

Союзная конституция, ст. 1, п. «к».
Собрание узак. и распор. Раб.-Кр. Пр-ства, № 97, 1918 г.
II сессия ВЦИК'а X созыва.
Материалы НКЮ, вып. VII.

113. Почему Союзным органам верховной власти принадлежит право утверждения единого союзного бюджета?

Союзная конституция, ст. 1, п. «л».
Собрание узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства, № 69, 1921 г.; № 57, 52 и 77, 1922 г.

114. Почему предоставлено Союзной верховной власти право установления единой денежной и кредитной системы?

Союзная конституция, ст. 1, п. «м».
Собр. узак. и распор. Раб.-Кр. Пр-ства, № 10 и 52, 1922 г. Декрет СНК СССР, 3 августа 1923 г.

115. В чем состоит право верховных органов власти Союза в области земельного законодательства?

Союзная конституция, ст. 1, п.п. «п», «о».
Земельный кодекс, ст. 3 и 7.

116. В чем состоит кодификационная деятельность Союзных органов верховной власти?

Союзная конституция, ст. 1, п.п. «р», «п».
Уголовный, гражданский и трудовой кодексы.

117. Почему право установления и изменения системы мер, весов и денег принадлежит Союзному С'езду Советов и его ЦИК'у?

Союзная конституция, ст. 1, п. «у».

118. В чем состоит законодательство Союзных органов власти о союзном гражданстве и правах иностранцев?

Союзная конституция, ст. 1, п. «х».
Конституция РСФСР, ст. 20, 1922 г.

119. Что значит положение Союзной конституции: утверждение, изменение и дополнение конституции?

Союзная конституция, ст. 2.

120. В чем состоят предметы ведения Верховного С'езда?

Союзная конституция, ст. 43, п.п. «а», «б», «в», «г», «д».

121. В чем состоит организация Верховного Суда Союза?

Союзная конституция, ст. 44, п.п. «а», «б», «в».

122. В чем состоят функции и право прокурора Верховного Суда СССР?

Союзная конституция, ст. 46, 47 и 63.

123. В чем состоят функции и задачи об'единенного Госполитуправления?

Союзная конституция, ст. 61, 62.

124. В чем состоит суверенитет Союзных республик по Союзной конституции?

Союзная конституция, ст. 3—6, 64 и 65.

125. Какие существуют верховные органы каждой из союзных республик по Союзной конституции?

Союзная конституция, ст. 64.
Конституция РСФСР, ст. 12.

126. Как образуется Всероссийский С'езд Советов и Союзный С'езд Советов?

Конституция СССР, ст. 25.
Конституция РСФСР, ст. 9.

127. Сколько было Всероссийских С'ездов Советов до образования СССР?

«Правда», июнь, 1917 г.
Статья М. И. Калинина. («Петр. Правда», декабрь, 1922 г.).
Собрание узаконений и распор. Раб.-Кр. Пр-ства, № 1, 1917 г.
III Всероссийский С'езд Советов (отчет).
Сессия ВЦИК'а IV созыва. —
VI Всероссийский С'езд Советов (отчет).

VII, VIII, IX Всероссийские С'езды Советов (стенограф. отчеты).

Постановления и резолюции X Всероссийск. С'езда Советов в № 28, 1923 г. Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства.

А. Курский. История десяти С'ездов.

128. В чем состоит отличие буржуазного парламента от Всероссийского С'езда Советов?

Португалов, Г. Секции советов.

129. В чем состоит сущность власти ВЦИК'а?

Конституция РСФСР, ст. 33-в, п. 1.

130. В чем состоят права ВЦИК'а Советов по конституциям СССР и РСФСР?

Конституция РСФСР, ст. 49, п.п. «д», «е», «и», «л», «м», «р», «с».
Конституция СССР, ст.ст. 17—21.

131. Сохраняет ли ВЦИК право установления границ, входящих в состав РСФСР?

Конституция РСФСР, ст. 49, п. «в» и СССР, ст. 1, п. «б» и ст. 6.

132. В чем состоит право Всероссийского С'езда Советов и ВЦИК'а относительно административного разделения территории РСФСР и утверждения областных об'единений?

Конституция РСФСР, ст. 49, п.п. «е» и «г».

133. Сохраняет ли Союзная конституция за Всероссийским С'ездом Советов и его ВЦИК'ом право заключения займов внешних и внутренних и торговых договоров?

Конституция РСФСР, ст. 49, п. «и».
Конституция СССР, ст. 1, п. «д».

134. Сохраняет ли Союзная конституция бюджетное и налоговое право за верховным органом РСФСР?

Конституция РСФСР, ст. 49, п. «л», «м».
Конституция СССР, ст. 1, п. «л».

135. Сохраняет ли ВЦИК право осуществлять амнистию?

Конституция РСФСР, ст. 49, п. «с».
Конституция СССР, ст. 1, п. «ц», ст. 69.

136. В чем выразилась общегосударственная законодательная деятельность ВЦИК'а до образования СССР?

Конституция РСФСР, ст. 49, п. «о».

137. В чем состоят права и функции Президиума ВЦИК'а?

Каменев. Центр и места.
Постановление VII и VIII Всероссийского С'езда Советов.

138. В чем состоят взаимоотношения Президиума ВЦИК'а с Совнаркомом РСФСР и верховными органами управления СССР?

Справочник партийного работника, т. I.
Постановление VI и VIII Всероссийск. С'ездов Советов.
Конституция СССР, ст. 31—34.

139. Что такое Совет Народных Комиссаров РСФСР?

Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства, № 1, 1917 г.; № 64, 1919 г.; № 1, 1920 г.; № 74, 1921 г.; № 117, 1922 г.

VII Всероссийский С'езд Советов (стенограф. отчет).
Советское право, № 2, 1922 г.
Новые акты о СНК.

140. В чем состоят права и функции Совета Народных Комиссаров РСФСР?

Конституция РСФСР, ст. 37—41 и 45.

141. В чем состоят взаимоотношения между ВЦИК'ом и Совнаркомом РСФСР?

VIII Всероссийский С'езд Советов (стенограф. отчет).
Стеклов. Год социальной борьбы, т. I.
Справочник партийного работника, т. II.
Дурденевский. Совет Народных Комиссаров, Советское право, № 1.

142. В чем состоит назначение председателя Совета Народных Комиссаров?

Собр. узак. и распор. Раб.-Кр. Пр-ства, № 75, 12, п. 4, 1922 г. Положение о Малом Совете Народных Комиссаров, от 18 октября 1921 г., ст. 3 и 4.

143. В чем состояло назначение Совета Труда и Обороны РСФСР?

Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства, №№ 11, 26, 56, 12, 1922 г.; №№ 25, и 23, 1923 г.

144. В чем состоят права и функции Совета Труда и Обороны Союза ССР?

Постановление Совнаркома СССР («Известия ВЦИК'а», 1923 г.).

145. Для чего учреждается Главный Концессионный Комитет Союза ССР?

Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства, № 83 и 96, 1923 г.

146. Сколько Народных Комиссариатов в РСФСР на основании конституции СССР?

Союзная конституция, ст. 67 и 68.

147. В чем состоят права и функции народных комиссаров?

Конституция РСФСР, ст. 42, 44—48.

148. В чем состоит назначение Народного Комиссариата Внутренних Дел?

Вестник Народного Комиссариата Внутренних Дел.
Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства, № 2, 1917 г.; № 40 и 49, 1922 г.

149. В чем состоит строение НКВД по характеру выполняемых им функций?

Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства, № 33 (Положение), 1922 г.

150. В чем состоит назначение и конструкция Народного Комиссариата Юстиции РСФСР?

Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства, № 69, 1922 г.; № 10, 1923 г.
Советское право, № 3, 1922 г. Крыленко, Судебная реформа.

151. В чем состоит строение Народного Комиссариата Просвещения?
Собр. узак. и распор. Раб.-Кр. Пр-ства, № 12, 1921 г. (Положение).

152. В чем состоит деятельность Народного Комиссариата Просвещения?

Собр. узак. и распор. Раб.-Кр. Пр-ства, № 46, 1922 г.

153. В чем состоит назначение и конструкция Народного Комиссариата Социального Обеспечения?

Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства, № 34, 1917 г.
Социальное страхование (к 5-му с'езду профсоюзов, от 16 сентября 1922 г.).

154. В чем состоит назначение Народного Комиссариата Земледелия?

Земельный кодекс.
IV сессия ВЦИК'а IX созыва (стенограф. отчет).
Постановление X Всероссийск. С'езда Советов.

155. В чем состоит строение Народного Комиссариата Земледелия?

Сельско-хозяйственный календарь. 1919 г.
Стучка. Учение о государстве и конституции РСФСР.

156. В чем состоит назначение Народного Комиссариата Здравоохранения?

Календарь Союза Коммун Сев. Области.
Пять лет советской медицины.

157. В чем состоит назначение Народного Комиссариата Внутренней Торговли РСФСР?

158. В чем состоит организация государственной власти на местах?

Собрание узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства, № 12, 1917 г.

159. Как составляются областные с'езды советов?

Конституция РСФСР, ст. 53, п. «а».

160. Как составляется губернский с'езд советов?

Положение о губернских с'ездах и губернских исполнительных комитетах, принятое на IV сессии ВЦИК'а IX созыва.

161. Кто и когда созывает губернские с'езды советов?

См. пособие в 166 вопр.

162. В чем состоят права губернских с'ездов советов?

См. пособие в 166 вопр

163. В чем состоят права губисполкома?

См. пособие в 166 вопр.

164. В чем состоит круг ведения губисполкома (пленума)?

См. пособие в 166 вопр.

165. В чем состоят права и функции президиума губисполкома?

Положение о губс'ездах и исполкомах IV сессии ВЦИК'а IX созыва.

166. В чем состоят функции всех отделов губисполкома?

См. пособие в 171 вопр.

167. Как образуется уездный с'езд советов и в чем состоят его предметы ведения?

Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства, № 10, 1922 г. Отчет II сессии ВЦИК'а XI созыва.

168. В чем состоят права и функции уездного исполнительного комитета?

Проект постановления ВЦИК'а от 28 июля 1924 г.

169. В чем состоит деятельность президиума уездного исполкома?
См. пособие в 173 вопр.

170. В чем состоит упрощение аппарата уездного исполкома на II сессии ВЦИК'а X созыва?

Стенограф. отчет II сессии ВЦИК'а X созыва.

171. Как образуется волостной с'езд советов?
Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ва, № 10, 1922 г.

172. В чем состоят организация и функции волостного исполкома?
См. пособие в 177 вопр.

173. В чем состоят предметы ведения членов исполкома волости?
См. пособие в 177 вопр.

174. В чем состоит организация сельского совета и его функции?
Положение в № 10, 22 г., в Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства.

175. Как образуются городские советы и в чем состоят их функции?
Власть советов, журнал № 3—4, 1923 г.
Белобородов. О городских советах. «П. Правда», 1922 г., декабрь.
Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства, № 10, 1922 г.

176. В чем состоит роль и значение секций горсовета, в частности Ленинградсовета, в советском строительстве?
Португалов. Секции Советов.
Советское право, № 2, 1922 года. Статья Михайлова: «Основные моменты в развитии Городских Советов».

177. В чем состоят взаимоотношения между высшими и низшими органами управления, в связи с учением о самоуправлении и централизации?

Положение о губернских С'ездах Советов и их исполкомах, принятое IV сессией ВЦИК'а IX созыва.
Мелкая земская единица.
Стенограф. отчет IV сессии ВЦИК'а IX созыва.
Журнал «Власть Советов», № 3—4. 1923 г.
Собр. узак. и расп. Раб.-Кр. Пр-ства, № 1 и 12, 1917 г.

178. Что называется активным избирательным правом?
Каганович. Местное Советское самоуправление.
Конституция РСФСР, ст. 61.
Гессен, В. Основы конституционного права.

179. Что значит выражение 64. ст. конституции о принятии участия в выборах без различия пола, возраста?

Пролетарская революция и право, № 3—4, 1918 г.

180. Почему в нашей конституции принцип оседлости не имеет значения в осуществлении избирательного права?

Либкнехт, В. Парламентаризм и социал-демократия.
Чернышев. Классовые основы избирательного права.

181. Почему конституция устанавливает 18-летний возрастный ценз?

Файф. История Европы в XIX веке.

182. Почему допускаются женщины к выборам по Советской конституции?

Бебель. Женщина и социализм.
Коллонтай. Положение женщины в эволюции хозяйства.

183. Почему получили избирательные права матросы и солдаты?

Конституция, 64 ст.
Рейснер. Государство буржуазии и государство РСФСР.

184. Почему в городах депутаты избираются из расчета по числу избирателей?

История Совета рабочих депутатов (изд. 1906 г.).
Рейснер. Основы Советской конституции (литограф. изд.).

185. В чем состоит избирательная система по Советской конституции?

Энгель. Основы Советской конституции.
Стучка. Учение о государстве и конституции РСФСР.
Турубинер. Государственный строй РСФСР.

186. В чем состоит значение отозвания депутатов?

Свердлов, Я. Речь на V Всеросс. С'езде Советов по вопросу о принятии конституции.

187. Кто не может избирать в Советской республике?

Конституция РСФСР, ст. 65.

188. Кто устанавливает порядок выборов?

Конституция РСФСР, ст.ст. 66—77.

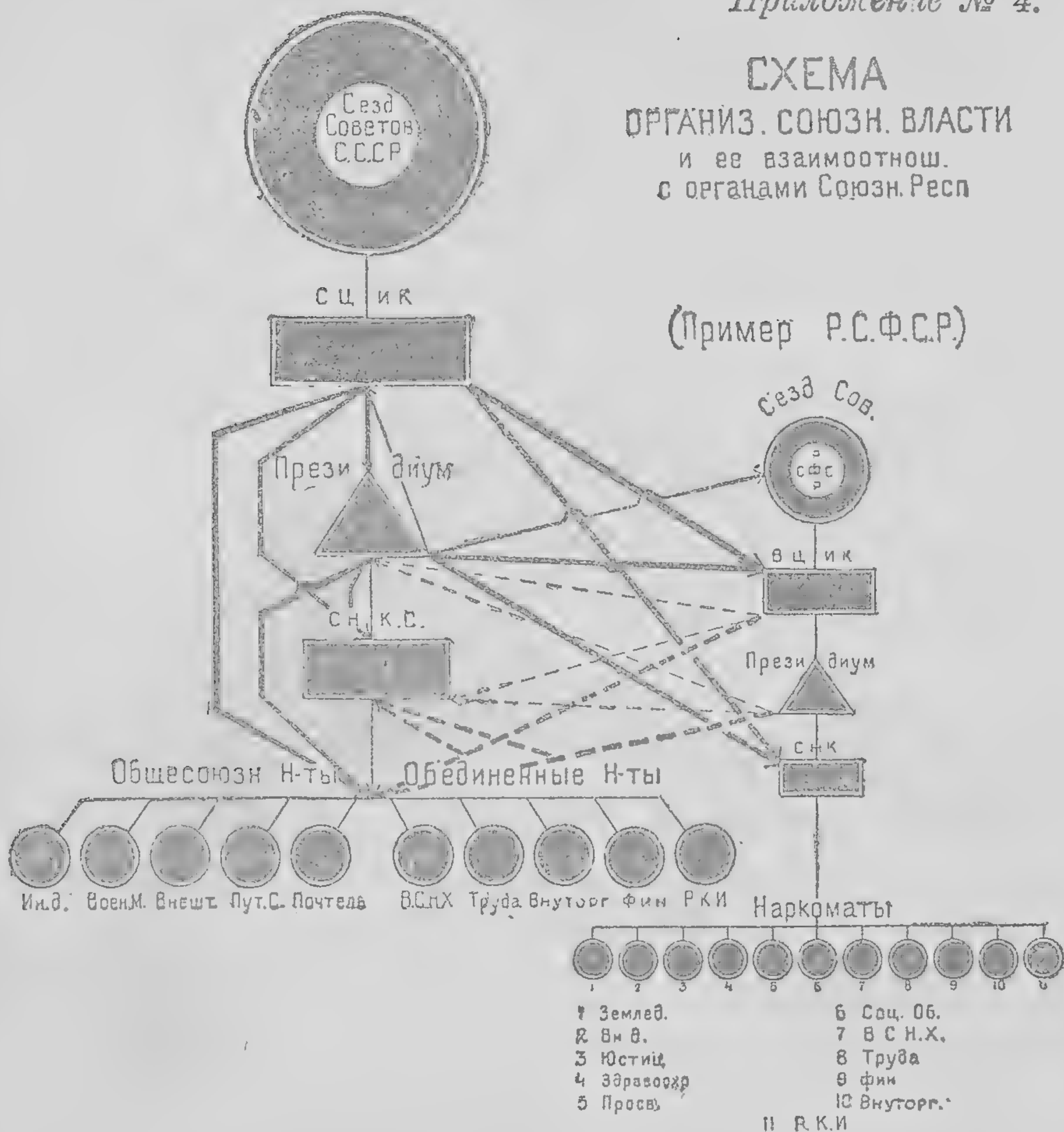
189. Для чего учреждается красный флаг и герб РСФСР?

Тимирязев. Красное знамя.
Конституция РСФСР, ст. 89.

190. В чем состоит государственный флаг и герб СССР?

Конституция СССР, гл. II, ст. 70—71.

Приложение № 4.



На осн. ст. 31 Союзной конституции, СЦИК и его Президиум приостанавливают и отменяют, а на осн. ст. 33 и утверждают, постановления СНК и Наркоматов Союза, при чем стрелки ломаных жирных линий указывают на это право.

На осн. ст.ст. 20 и 31, Союзный ЦИК и его Президиум приостанавливают постановления ЦИК'ов и Совнаркомов союзных республик, при чем стрелки прямых жирных линий указ. на это право, жирная же прямая короткая линия указывает на право СЦИК'а отменять постановления и декреты собственного Президиума.

На осн. ст. 32, Президиум Союзного ЦИК'а приостанавливает постановл. С'ездов Советов союзн. республик, с немедленным внесением этих постановлений на рассмотрение ЦИК'а Союза. Стрелки прям. тонких линий указ. на эти его право и функцию.

На осн. ст. 42, ЦИК'и союзн респ. и их Президиумы, не приостанавливая постановлений СНК Союза, опротестовывают эти декреты и постановления пред Президиумом СЦИК'а. Стрелки тонких пунктирных линий указывают на это право ЦИК'ов и их Президиумов.

На осн. ст. 59, распоряжения Наркоматов Союза ССР приостанавливаются ЦИК'ами и их Президиумами и о приостановлении их немедленно сообщается Союзному Совнаркому. Стрелки жирных пунктирн. линий указывают на это их право.

Схема
Союза Сов. Соц. Респ.

Хива
Бухара
С. С. С. Р.
Москва
Украина
Белоруссия
Молд. Респуб.
Р.С.Ф.С.Р.
Закавказская Федерация
Армения
Азербайджан
Грузия

Условн. обозначения Автон. С. С. Р.
а) Якутская
б) Туркестанская
в) Татарская
г) Башкирская
д) Киргизская
е) Дагестанская
ж) Крымская
з) Карельская
и) Немцев Поволжья
к) Монгольско-Бурят.

Автономные С. С. Р.
Автономные области
Хива и Бухара находятся в договорных отношениях на правах независимых соц. республик

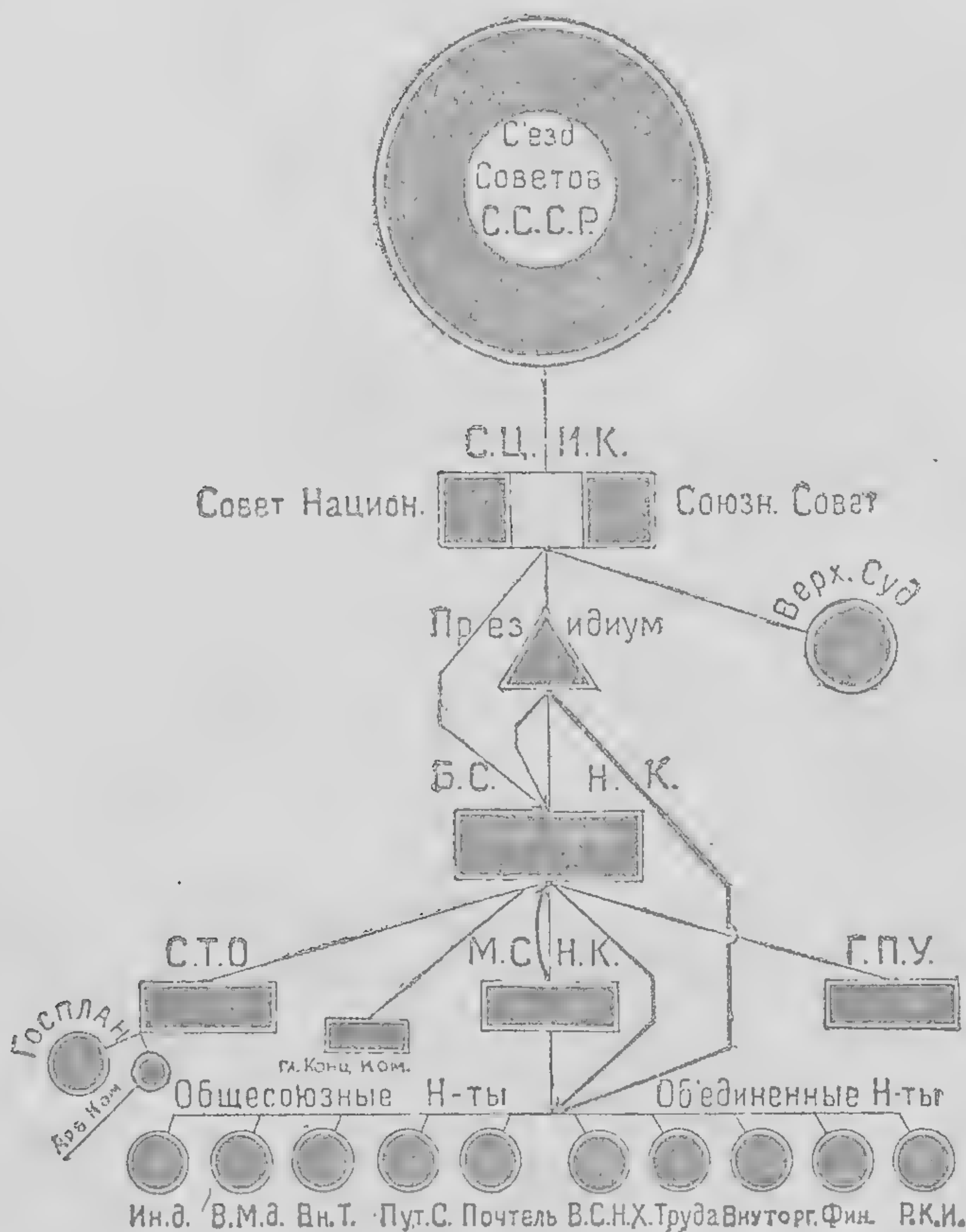
Условн. обозначения Авт. области
а) Ойратская
б) Вотская
в) Зырянская (Коми)
г) Марийская
д) Чувашская
е) Калмыцкая
ж) Чеченская
з) Адыгейская (Черкес.)
и) Кабардинская
к) Карачаевская
л) Ингушская
м) Юго-Осетинская

Карабах. Авт. области
Нахич. Кр.
Абхазия Авт. Респ.
Аджария
Юго Осетия Авт. область

Хива (Хорезма) в октябре 23 г. постановлением IV Хивинского С'езда Советов стала СР. Бухара в октябре 1924 г. постановлением V всебухарского курултая (Сезда) Советов стала СР. Постановлением II сессии Союзного ЦИК'а на территории Сред. Азии вместо существующих до сих пор Туркест., Бухарской и Хорезмской ССР, образуются след. республики и авт. области: I) Туркмен. ССР, II) Узбекская ССР, III) Таджик. ССР (автон. и входящая в состав Узбек. ССР, IV), Авт. Кара-Киргизская область, входящая в состав РСФСР. В ближайшее время будет разрешен вопрос о вхождении Туркменской и Узбек. ССР в состав СССР.

СХЕМА

ПОСТРОЕНИЯ ОРГАНОВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ВЛАСТИ С.С.С.Р

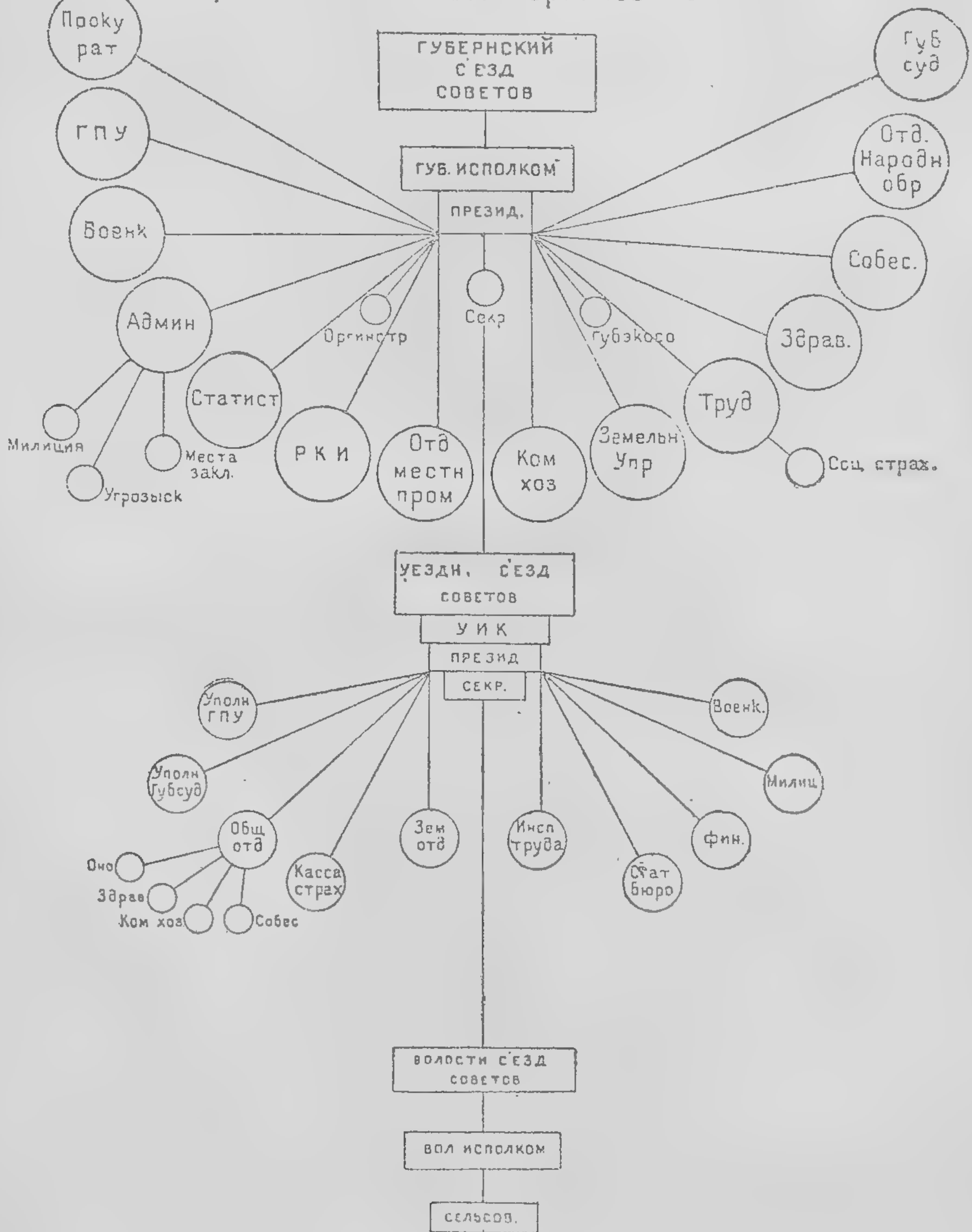


На осн. ст. 57, Коллегия Н. Комиссара, не приостанавливая исполнения его решения, может обжаловать в СНК.

На осн. ст. 41. постановления и распоряжения СНК м. б. отменяемы и приостанавливаемы СЦИК'ом или его Президиумом, на что указывают тонкие ломаные линии.

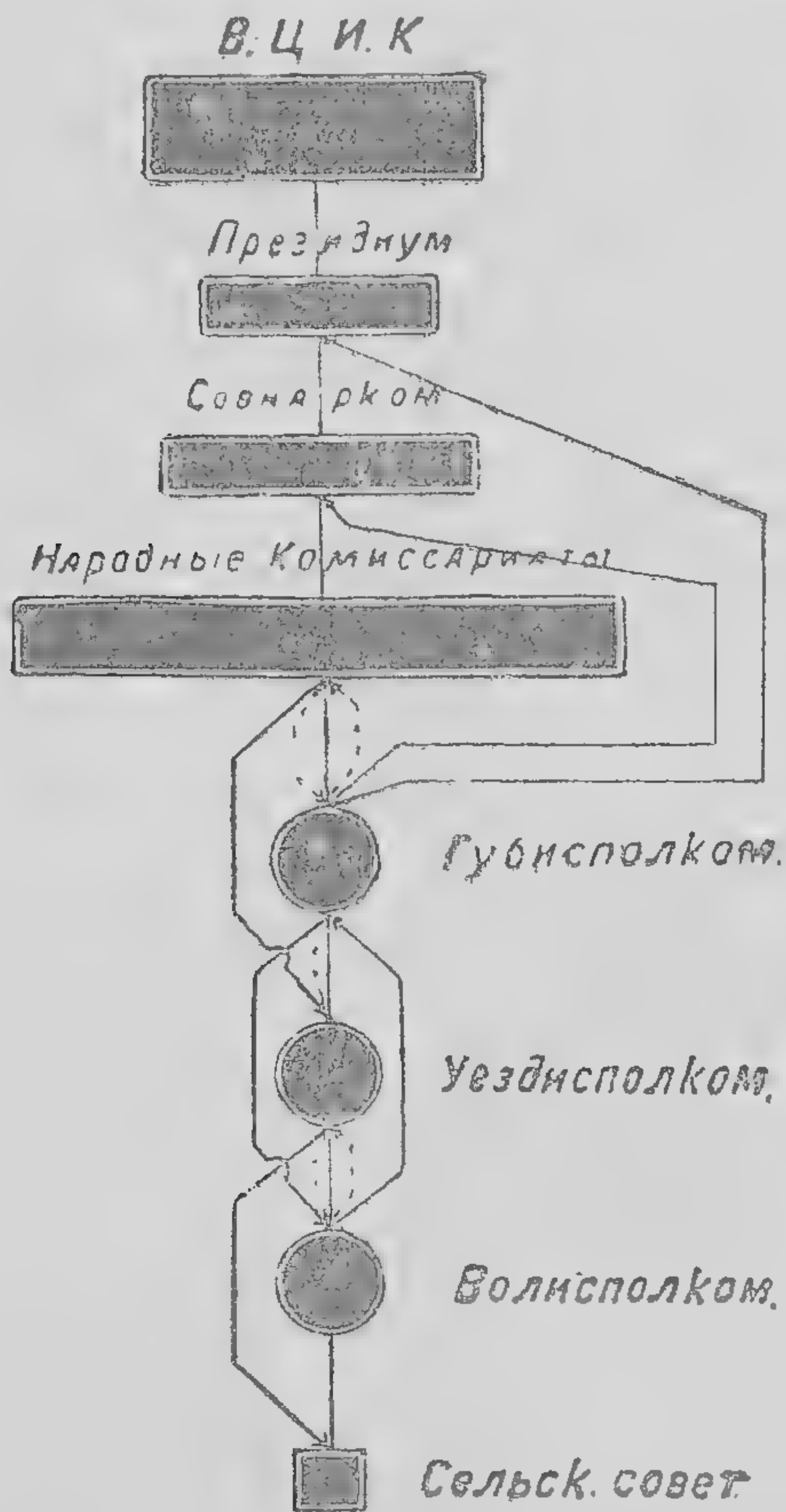
На осн. ст. 20, СЦИК имеет право отменять или приостанавливать декреты и постановления своего Президиума, на что указывают прямые стрелки.

На осн. ст. 58. распоряжения отдельных Наркоматов Союза отменяются Президиумом СЦИК'а или Совнаркомом, на что указывают ломаные жирные линии.


ПРИЛ. №7
СХЕМА
Построения местных органов власти
ГУБЕРНСКИЙ С'ЕЗД СОВЕТОВ
ГУБ. ИСПОЛКОМ
ПРЕЗИД.
Прокурат
ГПУ
Военк
Админ
Милиция
Угрозыск
Места закл.
Статист
Оргинстр
РКИ
Отд местн пром
Секр
Ком хоз
Губэкосо
Земельн Упр
Труд
Соц. страх.
Здрав.
Собес.
Отд. Народн обр
Губ суд
УЕЗДН. С'ЕЗД СОВЕТОВ
УИК
ПРЕЗИД
СЕКР.
Уполн ГПУ
Уполн Губсуд
Общ отд
Оно
Здрав
Ком хоз
Собес
Касса страх
Зем отд
Инсп труда
Стат бюро
Фин.
Милиц
Военк.
ВОЛОСТИ С'ЕЗД СОВЕТОВ
ВОЛ ИСПОЛКОМ
СЕЛЬСОВ.

СХЕМА

ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ЦЕНТРА И МЕСТ.



Примечание: С левой стороны стрелки жирных линий указывают на сношение центр. власти и органов высших с низшими, а стрелки пунктирных линий—на обязанность со стороны этих органов власти уведомлять предшествующий орган, как, напр., Губисполком, сносясь непосредственно с Волисполкомом, уведомляет об этом Уездисполком. Справа стрелки тонких линий указывают на право обжалования органом местной власти постановлений высшей, а стрелки пунктирные — только на обязанность уведомления со стороны низшего органа о несогласии с постановл. непосредственно вышестоящего, как, напр., Губисполком сообщ. в соотв. Наркомат о своем обжалов. в Совнарком.

Список иностранных слов, встречающихся в настоящей книге.

Абсолютный — неограниченный, безусловный.
Авангард — передовой отряд.
Автократия — самодержавие.
Автономия — самостоятельность.
Авторитет — признанная сила, важное значение.
Аграрный — касающийся земли, сельского хозяйства.
Агрессивный — наступающий и нападающий.
Агрономия — наука о земледелии.
Администрация — управление.
Активный — действующий.

Акционерное общество — паевое товарищество, ведущее какое-либо промышленное или торговое предприятие в складчину, так что каждый участник получает число акций, соответствующее сумме сделанного им взноса, и отвечает по обязательствам акционерного общества лишь в размере своего взноса.

Акция — паевое свидетельство об участии в промышленном, торговом предприятии.

Альянс — союз, согласие (политическое).

Амнистия — помилование, освобождение от наказания главой государства — ЦИК'ом.

Аналогия — заключение на основании сходства.

Анархия — безвластие.

Аннексия — насильственное присоединение (чужой собственности).

Аномалия — неправильность, необычайное явление, уклонение от правила.

Анормальный — неправильный.

Антагонизм — действие напротив, противоположность, борьба (классов).

Антидемократический — не соответствующий началам народоправства.

Антисоциальный — противный интересам общества.

Античный — относящийся к древности, преимущественно к греческой и римской.

Апофеоз — прославление, чествование, в древности — обоготворение.

Аппарат — приспособление, орудие (управления).

Апробация — одобрение, признание.

Арбитраж — третейский суд; арбитражные комиссии — вид третейского суда для разрешения имущественных споров между госучреждениями и госпредприятиями.

Аргументация — пользование доводами, доказательствами.

Арена — место борьбы, соревнование (в беге).

Аристократия — высший класс в «феодальном обществе», благородное дворянство «голубой крови».

Аскет — человек сдержанный, сектант, изнуряющий свое тело голодом, бичеванием.

Ассимиляция — уподобление, слияние народностей.
Атеист — дословно — безбожник, не признающий бога.
Атрибут — принадлежность, свойство.
Атрофированный — выродившийся, потерявший жизнеспособность.

Базис — основа, подставка, основание.
Билль — законопроект, вносимый в английский парламент.
Блок — союз (партийный).
Буржуазия — класс людей, живущий на доходы с земли (ренту) или с капитала, т.-е. помещики, банкиры, фабриканты, купцы.
Бюджет — (англ.) мешок с деньгами, с которым английский министр приходил в парламент. Под бюджетом теперь обычно понимают смету предполагаемых в следующем году доходов и расходов государства. Бюджет стал составляться в период развития и упрочения капитализма.
Бюргер — немецкий мещанин.
Бюрократ — чиновник, до крайности придерживающийся буквы закона, циркуляра, предписания, не принимая во внимание человеческих интересов.

Вердикт — приговор.
Вертикальный — отвесный.
Вето — запрещение.
Виза — засвидетельствование какого-либо правительств. учреждения (напр., на трудовой книжке, на границе — в паспорте).
Вице-президент — заместитель президента.
Вотум — голосование.
Галилей — (1564 — 1642 г.г.), знаменитый ученый, в 1633 г. брошенный в тюрьму черными попами (монахами) за учение о вращении земли вокруг солнца.
Гарантия — обеспечение.
Гармонизировать — соответствовать.
Гармония — согласие, созвучие, приспособленность существ к их среде.
Гегемония — верховенство (пролетариата), руководящая роль (партии), первенство.
Гипотеза — предположение, которое делается, чтобы проверить его на опыте, отсюда — рабочая гипотеза.
Градация — постепенность.
Деградация — понижение в степени, упадок.
Дезорганизация — расстройство, непорядок.
Декларация прав — об'явление, провозглашение прав.
Декрет — правительств. распоряжение, постановление.
Делегация — временное наделение властью (законодательной, решающей) одного или нескольких лиц для исполнения определенного задания.
Джордано Бруно — ученый, б. монах, воспринял идею Коперника о вращении земли вокруг солнца. Сожжен на костре инквизицией в Риме 17 февраля 1600 г.
Диалектика — (греч.) искусство в споре доказывать и опровергать.
Диктатура — неограниченное властвование какого-либо класса.
Директива — руководящее направление, предписание.
Дисгармония — несогласованность, несогласие, разлад.
Дифференциация — разложение, разделение на группы.
Догмат — положение, признаваемое за непреложную истину.
Доктрина — учение.
Доктринерство — старание обставить суждение учеными доводами, приверженность к теории в ущерб практике.
Дотация — доходные статьи или капиталы, уделяемые властью различным общественным учреждениям. Отсюда — дотационный фонд.

Дуалистический — двойственный.

Жирондисты — правая республиканская партия (с уклоном к монархизму) во время Великой Французской революции, названная от департамента Жиронды.

Идеал — высшее умственное представление о чем-либо, образец, предел совершенства.

Идея — мысль, обыкновенно в смысле высшей мысли.

Изолировать — обособлять, отделять.

Имманентный — имманентная причина, лежащая внутри, в противоположность действующей извне, философское выражение, противоположное трансцендентному. Весь доступный познанию мир.

Империализм — есть капитализм на той стадии развития, когда сложилось господство монополий и финансового капитала, когда приобрел выдающееся значение вывоз капитала, начался раздел мира (экономический) международными трестами и закончился раздел всей территории земли крупнейшими капиталистическими странами.

Импорт — ввоз.

Инертный — неподвижный, склонный к бездействию.

Инициатива — почин.

Инсинуация — клевета, подговаривание, ловкое подсовыванье мысли.

Институт — учреждение, орган власти.

Информация — указание, раз'яснение, уведомление.

Кабинет министров — собрание, совет буржуазных руководителей всей исполнительной властью в стране, ответственных перед парламентом (буржуазным).

Категория — подразделение, куда относят сходные между собой предметы, понятия и т. д.

Кодекс — сборник законов в систематическом изложении.

Компетенция — круг дел, которыми ведает должностное лицо или учреждение.

Компромисс — соглашение, основанное на взаимных уступках.

Конгресс — с'езд.

Конкуренция — соревнование, состязание.

Констатировать — подтверждать, заявлять о действительности чего-либо.

Конструкция — устройство.

Контрибуция — военная дань, налагаемая победителями на побежденного.

Конфедерация — союз государств.

Конфессиональный — вероисповедный.

Кооперация — об'единенное сотрудничество, совместная деятельность.

Координация — согласование.

Коперник — (1473—1543 г.) мыслитель, за 5 лет до рождения Дж. Бруно, дал миру свою революционную книгу, в которой доказывал вращение земли вокруг солнца.

Космогония — учение или прежние догадки о происхождении вселенной.

Критерий — мерило, правило суждения, то, что помогает разобраться в запутанном вопросе.

Культурная деятельность — деятельность, направленная на создание материальных и духовных ценностей, а также на распространение в обществе этих ценностей.

Культурный — возделанный, откуда, в переносном смысле — воспитанный умственно, художественно образованный.

Ламаизм — секта буддистов в Тибете, глава которой называется Далай-Ламой.

Лапсус — ошибка, погрешность.

Лидер — вождь партии.

Логический — основанный на правильном суждении.

Лозунг — условное слово для пропуска через передовой пост, в переносном смысле Л. есть краткая формула, выражающая руководящую идею какой-либо политической партии или общественного движения.

Локк, Джон — (1632—1704 г. знаменитый английский буржуазный мыслитель, выразитель интересов торгово-промышленного класса (вигов); в свое время выставивший «трудовое начало» в процессе возникновения частной собственности.

Лорд — член верхней палаты, представитель аристократии, т.-е. высшего дворянства и крупного землевладения в Англии.

Магнат — польский лорд, крупный землевладелец, в средневековой России — боярин.

Максимум — высшее, наибольшее (количество или ценность).

Материальный — вещественный, в отличие от умственного, мыслимого и т. д.

Метафизика — словесное умствование, злоупотребляющее голым умозрением; вращаясь за пределами опыта, оно прямо противоположно науке и ей враждебно.

Метод — способ мышления в области научной работы.

Метрополия — дословно значит — «мать-государство», так называют империалистические государства по отношению к колониям, завоеванным капиталом или оружием.

Минимум — низшее, наименьшее (количество или ценность).

Миссия — назначение, предназначение, а также посольство при иностранных государствах.

Мобилизация — сосредоточение сил в смысле об'единения их на почве борьбы с вооруженным врагом, с хозяйственной разрухой и т. п.

Монополия — право исключительного пользования, владения или распоряжения чем-либо, например, винная монополия, введенная в России, давала право одному государству продавать водку.

Монтескьё — знаменитый французский политический буржуазный теоретик и родоначальник европейского либерализма, живший с 1689 по 1755 год.

Натурализация — приспособленность к новой стране, новому климату чужого растения или животного.

Неорганизованный — неустроенный, неупорядоченный.

Номенклатура — собрание технических выражений, свойственных той или иной науке; каждая местность, в особенности, деревенская, имеет свое особое название.

Норма — правило.

Об'ективный — незаинтересованный, беспристрастный, противоположно — «суб'ективный».

Облигация — обязательство, выпускаемое государством, коммуной или частными компаниями при займах и составляющие их долговые обязательства.

Обскурантизм — стремление к затемнению масс, склонность к поддержанию невежества, темноты.

Оккупация — занятие места, овладение им во время войны.

Оппозиция — партия, враждебная другой, стоящей у власти, дословно — противопоставление.

Оппортунизм — соглашательство, приспособляемость в целях выгоды.

Оптация — добровольный выбор, точнее принадлежность к тому или иному государству.

Оптимизм — философский взгляд, основанный на убеждении, что в мире больше хорошего, чем дурного, противоположный пессимизму.

Ориентироваться — распознавать положение, найтись во-время, не растеряться.

Официальный — согласный с установленными формами, правительственный.

Парадокс — мысль верная или ложная, пускаемая в ход, чтобы озадачить ее противоречием с общепринятыми понятиями.

Парализовать — лишить возможности действовать.

Парламентаризм — форма государственного управления, система управления в буржуазном государстве, при которой парламент является не только законодательным органом, но и контролирующим исполнительную власть.

Пауперизм — явление массовой бедности.

Плебисцит — со времен французской революции название всенародного голосования.

Политический — государственный.

Полюсы — крайне противоположные точки.

Поссибилисты — партия во Франции, возникшая в 83 году прошлого века и состоявшая из самых крайних оппортунистов-социалистов.

Престиж — влияние.

Прецедент — случай, предшествующий другому подобному, могущий потом служить образцом, как поступить в этом самом положении.

Привилегия — право, дарованное одному человеку или целому классу, освобождающее от известных обществен. тягот, повинностей и т. п.

Принцип — основное начало, правило.

Прогрессивный — идущий вперед, передовой.

Проект — план.

Психический — духовный, душевный.

Психология — наука о так называемых душевных свойствах человека и животных.

Рантье — капиталист, живущий с процентов или ренты, банкир.

Ратификация — утверждение верховною властью какого-либо мирного договора.

Реабилитация (юр.) — восстановление чести и прав.

Реакционный — отсталый, против прогресса идущий; человек реакционный стремится к восстановлению прежнего политического и общественного строя.

Регрессивный — отсталый.

Регулировать — упорядочивать, действовать согласно правилам.

Рента (земельная) — доход, получаемый землевладельцем за право собственности на землю. Обложение земельной ренты есть вполне справедливый способ борьбы с незаслуженными привилегиями отдельных групп землевладельцев в интересах всего крестьянства.

Репрессия — суровые меры воздействия в ответ на таковые же, или мероприятия устрашающие.

Референдум — означает принадлежность права утверждать законы исключительно самому народу.

Референдум факультативный — означает народное голосование, осуществляемое по желанию известного числа граждан, которые вызывают голосование. При этом народ может утверждать или отклонять законы, выработанные парламентом (например, в буржуазной Швейцарии).

Санкция — подтверждение, утверждение (законов).

Северо-американский конгресс — название американского парламента.

Сенат — название 2-й верхней палаты парламента во многих государствах, как-то: Бельгии, Франции, Италии и др.

Синекура — бездельное занятие оплачиваемой должности.

Синтетическая мысль — мысль, связывающая, обобщающая другие мысли, факты и т. д.

Система — порядок, устройство.

Социализация — обобществление средств и орудий производства.

Спенсер — известный во 2-й пол. XIX в. ученый социолог в Англии.

Специальный — относящийся к какой-нибудь исключительно отдельной отрасли, деятельности в науке, ремесла.

Стадия — часть пути, ступень.

Теократия — сосредоточие политической власти в руках духовенства.

Территория — пространство земли, заключенное в границы (напр., городская территория, губернская территория и т. п., т.-е. пространство земли, заключенное в пределы городской, губ. черты).

Трансцендентный — стоящий за пределами опытного познания, действующий извне и свыше. См. имманентный.

Узурпация — захват.

Универсальный — всеобщий, всеоб'емлющий.

Фактически — на самом деле.

Фактический — на самом деле существующий, основанный на факте наблюдения или опыте.

Фактор — действующая причина.

Федеральный — союзный.

Федерация — союз (государств).

Феод — значит поместье, полученное рыцарем (помещиком) от короля или крупного сеньора за свою службу.

Формальный — установленный законом.

Формулировка — от слова «формула» — точно выраженное положение.

Фракция — часть членов какого-либо собрания или партии, обособившаяся в группу или тоже в партию.

Функция — деятельность.

Шовинизм — крайнее направление национализма, отрицающее всякое самоопределение народов и национальностей.

Эволюция — развитие, исторический рост знаний, искусства; принципы закономерного развития всех явлений и форм.

Эксплуатация — использование чужого труда с целью корысти, наживы.

Экспорт — вывоз.

Экспроприация — 1) отчуждение за вознаграждение частной собственности в интересах государства (юрид.), 2) отнятие частной собственности, частью посредством конкуренции государственной промышленности, частью непосредственно за вознаграждение в ассигнациях (Энгельс. «Принципы Коммунизма»), 3) экспроприация экспроприаторов — отобрание имущества от капиталистов и землевладельцев.

Элементарный — состоящий из элементов, простейших составных частей чего-либо.

Эмпирический — опытный.

Эра — выдающееся событие, с которого ведут летоисчисление, или полоса, пора в истории, чем-либо отличающаяся.

Юнкерство — высшее дворянское сословие в Пруссии, является в то же время классом крупных помещиков.

Якобинцы — крайняя республиканская партия во время великой французской революции, взявшая власть от жирондистов в 1793 году.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

Стр.

Государство 3

Конституция СССР и РСФСР 15

Приложения:

1. Основной закон (Конституция) СССР. 177
2. Постановления 3-ей сессии ЦИК СССР 1-го созыва 190
3. Государство 206
4. Схема организации Союзной власти и ее взаимоотношения с органами Союзных республик 222
5. Схема Союза Сов. Соц. Республик 223
6. Схема построения органов Центральной власти СССР 224
7. Схема построения местных органов власти 225
8. Схема взаимоотношений центра и мест 226
9. Список иностранных слов, встречающихся в книге 227

Цена 85 коп.



СКЛАДЫ ИЗДАНИЙ:

Ленинград: Просп. 25 Октября, 52, магазин „Книжные Новинки“. Телеф. № 5-45-77.

Москва: Московское отделение издательства „ПРИБОЙ“. Лубянский пассаж, пом. №№ 47, 48, 49. Тел. 2-24-09.

